

BUDGETING

	UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA FAKULTAS EKONOMI PROGRAM STUDI AKUNTANSI
Tanggal	10 MAY 2007
Nomor	2398/EA/Hd.5/2007
Revisi	Rf 658.154 MIC 07
Disetujui	

	UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA FAKULTAS EKONOMI PROGRAM STUDI AKUNTANSI
---	--

**PENGELOLAAN KEUANGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA
DARI SUDUT PANDANG RENCANA ANGGARAN BELANJA
PEMBANGUNAN DAERAH DAN REALISASINYA
PADA SEKTOR PARIWISATA**

SKRIPSI

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Ekonomi
(S1) Pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



Disusun Oleh:

MICHAL CHRISTIANI SETYAWAN

NPM: 03 04 14168

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

FEBRUARI 2007

SKRIPSI

**PENGELOLAAN KEUANGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA
DARI SUDUT PANDANG RENCANA ANGGARAN BELANJA
PEMBANGUNAN DAERAH DAN REALISASINYA
PADA SEKTOR PARIWISATA**

Disusun Oleh:

MICHAL CHRISTIAN TI SETYAWAN

NPM: 03 04 14168

Telah dibaca dan disetujui oleh:

Pembimbing Utama



Ch. Heni Kurniawan, SE., M.Si

14 Desember 2006

SKRIPSI

**PENGELOLAAN KEUANGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA
DARI SUDUT PANDANG RENCANA ANGGARAN BELANJA
PEMBANGUNAN DAERAH DAN REALISASINYA
PADA SEKTOR PARIWISATA**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:
MICHAL CHRISTIANI SETYAWAN

NPM: 03 04 14168

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal 14 Februari 2007
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk mencapai derajat Sarjana
Ekonomi (S1) pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas
Atma Jaya Yogyakarta

SUSUNAN PANITIA PENGUJI

Ketua panitia penguji



Ch. Heni Kurniawan, SE., M.Si.

Anggota panitia penguji



Dra. Erly Suandy, M.Si., Akt.

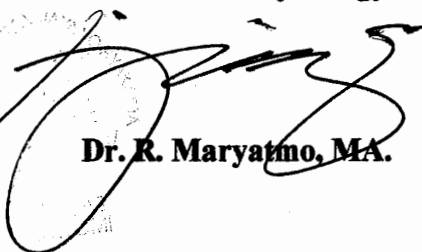


H. Andre Purwanugraha, SE., MBA.

Yogyakarta, 14 Februari 2007

Dekan Fakultas Ekonomi

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. R. Maryatmo, MA.

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini dengan sesungguhnya menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

**PENGELOLAAN KEUANGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA
DARI SUDUT PANDANG RENCANA ANGGARAN BELANJA
PEMBANGUNAN DAERAH DAN REALISASINYA
PADA SEKTOR PARIWISATA**

benar-benar hasil karya sendiri. Pernyataan, ide, maupun kutipan baik langsung maupun tidak langsung yang bersumber dari tulisan atau ide orang lain dinyatakan secara tertulis dalam skripsi ini dalam catatan perut / catatan kaki / daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa saya melakukan plagiasi sebagian atau seluruhnya dari skripsi ini, maka gelar dan ijasah yang saya peroleh dinyatakan batal dan akan saya kembalikan kepada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 14 Desember 2006

Yang menyatakan



Michal Christianti Setyawan

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah Bapa di Surga atas limpahan rahmat, berkat, kasih dan penyertaanNya sehingga skripsi ini dapat berjalan dengan baik dan pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul: “Pengelolaan Keuangan Pemerintah Kota Yogyakarta Dari Sudut Pandang Rencana Anggaran Belanja Pembangunan Daerah dan Realisasinya Pada Sektor Pariwisata”.

Selama dalam proses pembuatan skripsi ini, penulis tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, maka dalam kesempatan ini perkenankan penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang setulus-tulusnya, khususnya kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus atas berkat, kasih, dan penyertaan-Nya yang tidak ada habis-habisnya.
2. Bapak Dr. E. F. Slamet S. Sarwono, MBA. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Dr. R. Maryatmo, MA. selaku Dekan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Bapak Ch. Heni Kurniawan, SE., M.Si. selaku dosen pembimbing yang dengan sabar telah memberikan bimbingan dan petunjuk kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Dra. Erly Suandy, M.Si., Akt. dan Bapak H. Andre Purwanugraha, SE., MBA. selaku dosen penguji yang telah banyak memberikan pengarahan selama penulis mengikuti ujian pendadaran.

6. Papa Lukas, Mama Yetty, dan Adik-adikku, Adriel dan Nike yang selama ini telah dengan tulus selalu memberikan dukungan doa, semangat, dan dorongan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan baik.
7. Tante Muk, Pendeta Timothy, dan keluarga besar penulis yang selama ini telah banyak memberikan semangat dan doa.
8. Bapak Bisri, Ibu Lastri, Ibu Sri Mulatsih, Ibu Wiwid, beserta seluruh karyawan di Dinas Pariwisata, Seni dan Budaya Kota Yogyakarta. Terima kasih atas seluruh bantuan yang diberikan kepada penulis selama menyelesaikan skripsi.
9. Sari dan Lina, sahabat bagi penulis, yang dari awal selalu bersama-sama mulai dari kuliah, skripsi, pendadaran, hingga wisuda. Terima kasih atas semua waktu, dukungan, semangat, dan doa yang telah diberikan kepada penulis.
10. Sahabat-sahabat yang sangat kukasihi: Fenny, Silvani, Wulan, Hendra, Didi, Gusnadi, Xiao Di, Betto, Ko Tomi, dan Kin. Terima kasih atas dukungan dan doa-doanya selama ini.
11. Sahabatku di kos: Wenny dan Maria, terima kasih untuk semua waktu yang telah diberikan selama kita bersama.
12. Teman-teman di kos Babarsari I / 13: Zenny, Yohana, Nita, Vina Tulit, Alin, Ci Rita, Alfi, Jef, Melda, Selly, Siska, Dita, Rosi, Angel, Elis, Ci Ing, Vina, Vivi, dan Monika, terima kasih untuk kebersamaannya selama ini.
13. Teman-teman di *English Extension Course* Sanata Dharma: Vera, Prita, Viki, Mbak Rani, Ismail, Angga, Mbak Eva, Mbak Iput, Mbak Hana,

Elok, Antok, Anton, Eka, Mbak Sinta, Bus, Dimas, Palma, Mbak Retno, dan teman-teman lain yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terima kasih untuk dukungan kalian.

14. Teman-teman di Paduan Suara Mahasiswa UAJY: Beatrik, Agatha, Candra, Eka, Intan, Wiwin, Wita, Ijup, Mbak Ruby, Mas Wawan, Mas Leo, Mas Andi, Pipet, Daniel, Dodi, Mas Ayek, Mbak Mel, Mbak Chacha, Mbak Teres, Dedi, Vera, Mewek, Rega, Alen, Nadia, Mbak Sari, Fella, dan juga teman-teman lain yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terima kasih untuk dukungan dan doa kalian.
15. Teman-teman di BPM UAJY: Benny dan Tom, dan juga teman-teman KKN Sisipan 2006: A'ok dan Iwan, terima kasih untuk dukungan kalian semua.

Akhirnya, penulis mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun, sehingga dapat menjadikan skripsi ini lebih sempurna dan dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Yogyakarta, 14 Desember 2006

Penulis

Michal Christianti Setyawan

Sebab Aku ini mengetahui rancangan-rancangan apa yang ada pada-Ku mengenai kamu, demikianlah firman Tuhan, yaitu rancangan damai sejahtera dan bukan rancangan kecelakaan, untuk memberikan kepadamu hari depan yang penuh harapan.

(Yeremia 29 : 11)

Segala perkara dapat kutanggung di dalam DIA yang memberi kekuatan kepadaku.

(Filipi 4 : 13)

Cukuplah kasih karunia-Ku bagimu, sebab justru dalam kelemahanlah kuasa-Ku menjadi sempurna.

(2 Korintus 12 : 9a)

Jangan seorangpun menganggap engkau rendah karena engkau muda. Jadilah teladan bagi orang-orang percaya, dalam perkataanmu, dalam tingkah lakumu, dalam kasihmu, dalam kesetiaanmu dan dalam kesucianmu.

(1 Timotius 4 : 12)

Ia membuat segala sesuatu indah pada waktunya, bahkan Ia memberikan kekekalan dalam hati mereka. Tetapi manusia tidak dapat menyelami pekerjaan yang dilakukan Allah dari awal sampai akhir.

(Pengkhotbah 3 : 11)

FOOTPRINTS

One night a man had a dream. He dreamed he was walking along the beach with the LORD. Across the sky flashed scenes from his life. For each scene, he noticed two sets of footprints in the sand; one belonged to him, and the other to the LORD.

When the last scene of his life flashed before him, he looked back at the footprints in the sand. He noticed that many times along the path of his life there was only one set of footprints. He also noticed that it happened at the very lowest and saddest times in his life.

This really bothered him and he questioned the LORD about it. "LORD, you said that once I decided to follow you, you'd walk with me all the way. But I have noticed that during the most troublesome times in my life, there is only one set of footprints. I don't understand why when I needed you most you would leave me."

The LORD replied, "My precious, precious child, I love you and I would never leave you. During your times of trial and suffering, when you see only one set of footprints, it was then that I carried you."

This thesis is dedicated to:

*Jesus Christ My Saviour
My Father and Mother, Lukas & Yetty
My Brother and Sister, Adriel & Nike
My Family & My Friends*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
HALAMAN MOTTO.....	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
INTISARI.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	5
1.3. Batasan Masalah.....	6
1.4. Tujuan Penelitian.....	6
1.5. Manfaat Penelitian.....	7
1.6. Metodologi Penelitian.....	7
1.7. Sistematika Penulisan.....	10
BAB II KINERJA PEMERINTAH DAERAH.....	12
2.1. Pengelolaan Keuangan Daerah.....	12

2.2. Tujuan Pengelolaan Keuangan.....	16
2.3. Unsur Utama Pengelolaan Keuangan.....	17
2.4. Pokok-pokok Pengelolaan Keuangan Pemerintah Daerah di Indonesia.....	18
2.5. Pengertian Anggaran.....	20
2.6. Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN).....	21
2.7. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	22
2.8. Siklus Anggaran Daerah.....	27
2.9. Perlakuan Sisa Anggaran Belanja Pembangunan.....	30
2.10. Efisiensi Pelaksanaan APBD.....	30
BAB III GAMBARAN UMUM KOTAYOGYAKARTA.....	31
3.1. Keadaan Geografi.....	31
3.2. Aparatur Pemerintahan.....	32
3.3. Keadaan Penduduk.....	33
3.4. Keadaan Perekonomian.....	33
3.5. Keadaan Keuangan Daerah.....	34
3.6. Keadaan Umum Pariwisata Kota Yogyakarta.....	39
BAB IV ANALISA DATA DAN PEMBAHASAN.....	41
4.1. Deskripsi Data.....	41
4.2. Analisa Data dan Pembahasan.....	41
A. Prosedur Penyusunan Anggaran Belanja.....	42

	B. Analisa Realisasi dan Penggunaan Anggaran.....	43
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN.....	59
	5.1. Kesimpulan.....	59
	5.2. Keterbatasan Penelitian.....	60
	5.3. Saran.....	61
	DAFTAR PUSTAKA.....	xv
	LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.	Rekapitulasi Perhitungan APBD Tingkat I / II.....	26
Tabel 3.1.	Realisasi Penerimaan Pemerintah Kota Yogyakarta menurut Jenis Penerimaan 2004 – 2005.....	35
Tabel 3.2.	Realisasi Pengeluaran Pemerintah Kota Yogyakarta menurut Jenis Pengeluaran 2004 – 2005.....	36
Tabel 3.3.	Produk Domestik Regional Bruto menurut Lapangan Usaha atas Dasar Harga Berlaku di Kota Yogyakarta 2003 – 2005.....	37
Tabel 3.4.	Produk Domestik Regional Bruto menurut Lapangan Usaha atas Dasar Harga Konstan 2000 di Kota Yogyakarta 2003 – 2005.....	38
Tabel 3.5.	Pertumbuhan Ekonomi Kota Yogyakarta atas Dasar Harga Konstan 2000 th 2003 – 2005.....	38
Tabel 3.6.	Anggaran Sektor Pariwisata Kota Yogyakarta Berdasarkan Rincian Belanja 2004 – 2005.....	40
Tabel 4.1.	Rencana dan Realisasi Anggaran Proyek Tahun 2004.....	45
Tabel 4.2.	Variance Penyimpangan Tahun 2004.....	46
Tabel 4.3.	Rencana dan Realisasi Anggaran Proyek Tahun 2005.....	52
Tabel 4.4.	Variance Penyimpangan Tahun 2005.....	53

**PENGELOLAAN KEUANGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA
DARI SUDUT PANDANG RENCANA ANGGARAN BELANJA
PEMBANGUNAN DAERAH DAN REALISASINYA
PADA SEKTOR PARIWISATA**

Disusun Oleh:

MICHAL CHRISTIANI SETYAWAN

NPM: 03 04 14168

Pembimbing Utama

Ch. Heni Kurniawan, SE., M.Si.

INTISARI

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis: (1) Prosedur Anggaran Belanja Pembangunan Sektor Pariwisata dan (2) Standar penyimpangan dan tingkat efisiensi penggunaan rencana untuk realisasi APBD sektor pariwisata pada tahun anggaran 2004 dan 2005. Metode penelitian yang digunakan dalam riset ini adalah: (1) observasi, (2) wawancara, (3) dokumentasi, dan (4) metode kualitatif dan metode kuantitatif dengan menggunakan tabel *performance report* atau standar penyimpangan.

Ada dua temuan utama yang diperoleh dari penelitian ini. Pertama, prosedur penyusunan APBD pada kota Yogyakarta khususnya untuk Dinas Pariwisata, Seni dan Budaya sektor pariwisata, mulai dari rencana sampai dengan realisasinya telah dilaksanakan dengan baik sesuai dengan SK Mendagri No. 29 Tahun 2002.

Kedua, analisa pengelolaan keuangan dipandang dari sudut realisasinya terhadap APBD pada Kota Yogyakarta khususnya Dinas Pariwisata, Seni dan Budaya sektor pariwisata tahun anggaran 2004 dan 2005 berdasar hasil analisa dengan standar penyimpangan anggaran terhadap realisasi dari masing-masing proyek dalam APBD sektor pariwisata dikatakan efisien. Tahun anggaran 2004 dan 2005 ada 7 proyek yang standar penyimpangannya positif dengan selisih menguntungkan. Jika dilihat dari target pelaksanaannya, setiap proyek dapat dikatakan telah dijalankan dengan baik. Seluruh proyek yang dilakukan juga dapat dikatakan telah tepat sasaran karena proyek-proyek tersebut bertujuan untuk peningkatan kualitas pariwisata Kota Yogyakarta termasuk di dalamnya Sumber Daya Manusia selaku pelaku pariwisata itu sendiri.

Kata Kunci: Pengelolaan Keuangan Kota Yogyakarta, Penyusunan APBD sektor pariwisata, standar penyimpangan, tingkat efisiensi.