

 PERPUSTAKAAN	MILIK PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
Diterima :	28 SEP 2005
Inventarisasi :	1900/EA/HK 9/2005
Klasifikasi :	RJ.650.151/Fer/05
Selesai Diproses :	

 PERPUSTAKAAN	UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA FAKULTAS EKONOMI Program Studi Akuntansi
---	---

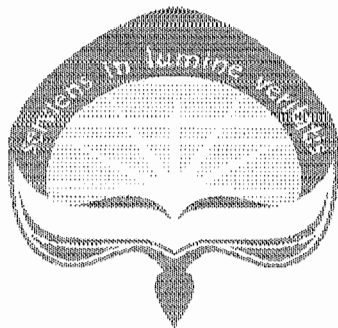
**ANALISIS TINGKAT KEMANDIRIAN PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN DAN KOTA DI PROPINSI D.I YOGYAKARTA
DALAM MENGHADAPI OTONOMI DAERAH**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Ekonomi (S1)

Pada Program Studi Akuntansi

Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Disusun Oleh:

Ferasari Christina Meliani Dewi

NPM : 00 04 12168

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

Maret 2004

SKRIPSI

**ANALISIS TINGKAT KEMANDIRIAN PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN DAN KOTA DI PROPINSI D.I YOGYAKARTA
DALAM MENGHADAPI OTONOMI DAERAH**

Disusun oleh:

FERASARI CHRISTINA M.D

00 04 12168

Telah dibaca dan disetujui oleh:

Pembimbing Utama



H. Andre Purwanugraha, SE., MBA.

Tanggal, 11 Februari 2005

SKRIPSI
ANALISIS TINGKAT KEMANDIRIAN PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN DAN KOTA DI PROPINSI D.I YOGYAKARTA
DALAM MENGHADAPI OTONOMI DAERAH

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

FERASARI CHRISTINA M.D

NPM: 00 04 12168

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal 4 Maret 2005

dan dinyatakan telah memenuhi persyaratan untuk mencapai derajat

Sarjana Ekonomi (S1) pada Program Studi Akuntansi

Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta

SUSUNAN PANITIA PENGUJI

Ketua Panitia Penguji



Ch. Heni Kurniawan, SE., M.Si.

Anggota Panitia Penguji



H. Andre Purwanugraha, SE., MBA



Dra. Erly Suandy, M.Si.,Akt

Yogyakarta, Maret 2005

Dekan Fakultas Ekonomi

Universitas Atmajaya Yogyakarta



Dr. FX. Suwanto, MS

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini dengan sesungguhnya menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

**ANALISIS TINGKAT KEMANDIRIAN PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN DAN KOTA DI PROPINSI D.I YOGYAKARTA
DALAM MENGHADAPI OTONOMI DAERAH**

benar-benar hasil karya saya sendiri. Pernyataan, ide, maupun kutipan baik langsung maupun tidak langsung yang bersumber dari tulisan atau ide orang lain dinyatakan secara tertulis dalam skripsi ini dalam catatan perut/ catatan kaki/ daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa saya melakukan plagiasi sebagian atau seluruhnya dari skripsi ini, maka gelar dan ijazah yang saya peroleh dinyatakan batal dan akan saya kembalikan kepada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 11 Februari 2005

Yang menyatakan



Ferasari Christina Meliani Dewi

KATA PENGANTAR

Segala Puji Syukur kepada Tuhan Yesus Kristus atas Kasih-Nya dan Kuasa-Nya yang luar biasa dalam kehidupan penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini. Terima kasih atas setiap berkat, kekuatan dalam berpikir dan bertindak, karunia-Nya dan segala sesuatunya yang melimpah dan tidak dapat terucapkan dengan kata-kata.

Dalam pembuatan tugas akhir ini, penulis mendapatkan banyak bantuan dari berbagai pihak, baik dukungan doa, moril maupun materiil yang sangat bermanfaat. Untuk itu penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. FX. Suwanto, MS, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Atmajaya Yogyakarta.
2. Bapak H. Andre Purwanugraha, SE., MBA, selaku dosen pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu, memberikan nasehat, pengertian, saran, dan ilmu serta pengarahan yang sangat bermanfaat bagi penulis dalam penulisan tugas akhir.
3. Segenap dosen Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya yang telah membimbing dan mendidik penulis selama menempuh kuliah.
4. Orang tua yang telah banyak memberikan cinta, kasih sayang, doa, dan dorongan.
5. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini.

Akhir kata, penulis berharap agar skripsi ini berguna dan bermanfaat bagi para pembacanya.

Yogyakarta, 11 Februari 2005

Penulis

Ferasari Christina

*Di dalam segala hal PERCAYALAH dan BERHARAPLAH
pada DIA, karena DIA akan memberikan kelegaan
kepadamu.*

*Diberkatilah orang yang mengandalkan Tuhan, yang menaruh harapannya pada
Tuhan!! Ia akan seperti pohon yang ditanam ditepi air, yang merambatkan
akar-akarnya ketepi batang air, dan yang tidak mengalami datangnya panas
terik, yang daunnya tetap hijau, yang tidak kuatir dalam tahun kering,
dan yang tidak berhenti menghasilkan buah.*

(Yeremia 17 :7,8)

*"Tetapi orang-orang yang menanti-nantikan Tuhan mendapat kekuatan baru :
mereka seumpama rajawali yang naik terbang dengan kekuatan sayapnya;
mereka berlari dan tidak menjadi lesu; mereka berjalan dan tidak menjadi lelah.*

(Yesaya 40 : 31)

*Karya ini kupersembahkan untuk:
Yesus Kristus,
Orang tua yang terkasih,
Kakakku,
Orang-orang yang kusayangi*

PERSEMBAHAN

Karya ini kupersembahkan untuk:

1. Tuhan Yesus Kristus untuk setiap berkat, kebaikan, kasih, pengharapan yang telah diberikan dalam kehidupan penulis. Syukur atas kekuatan dan hikmat dalam berfikir dan bertindak. *You are my joy and my peace!!! Without You, I'm nothing, thank you for Your daily grace!!!*
2. Orang tua yang telah banyak memberikan cinta, kasih sayang, dukungan bagi penulis. Terimakasih untuk doa dan kepercayaan yang diberikan selama ini. *You are my best parent....!!!*
3. Mas Eko kakakku, terima kasih buat dukungan doa dan semangat baik langsung maupun tidak langsung sangat berguna buat kehidupan penulis. *God makes all things beautiful in His time....!!!*
4. Tante Steven "Tante Cerewetku.." Terimakasih untuk setiap kekuatan, doa, dan dukungan yang telah diberikan kepadaku. *Thanks, always trust in Him!!! God Bless U & Your family.*
5. Lissa, Mela "Brekele", Gracecilia, Erica sahabatku, thanks for being my friends 'n all supports you gave me!!!.. *God Bless You in all things you do..*
6. Ika "Iwak", Cie Meylinda "Bul-bul", Karina "Pupo", Viona "Endut", Reni "Vero", Rina "Rinso", Ika "Juki", Rina "Rimun", Vika "Pikachu", Yoan, Imey, Fitri, Arinda, Wenny, Enny teman-teman kost ku yang lucu-lucu, terima kasih buat kebersamaan, dukungan moral, kritik dan saran serta suasana yang indah yang kalian hadirkan dalam kehidupan penulis baik dalam suka maupun duka. *Thanks for your friendship, you are the best!!!!*
7. Widi, Helen, Wanti, Venty, Ayu, Nani, Aprita, Bobo, teman seperjuanganku. Thanks buat bantuannya dalam berfikir, uluran tangan, dan keceriaan sewaktu bimbingan. *Thanks, for being my friends.*
8. Nia, Mami Peppy, Joil Kriting (hidup kritingg...hehehe), Andre Sipit, Papam, Dwi, Agung Item, Yuli, teman KKN-ku di Sapuangin Rock City "Never Ending Story" thanks buat persahabatan, dukungan, dan kenangan indah yang sudah kalian berikan. *Thanks, you are my best friends!!!*
9. Untuk teman-teman dan semua pihak yang membantu namun tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
KATA PENGANTAR	v
HALAMAN MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
INTISARI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Batasan Masalah	7
1.4. Tujuan Penelitian	8
1.5. Manfaat Penelitian	8
1.6. Metode Penelitian	9
1.7. Sistematika Penulisan	14
BAB II TINGKAT KEMANDIRIAN PEMERINTAH DAERAH	15
2.1. Tinjauan Otonomi Daerah	15

2.1.1	Pengertian Otonomi Daerah.....	15
2.1.2	Tujuan Otonomi Daerah.....	18
2.1.3	Prinsip Otonomi Daerah.....	19
2.2	Analisis Keuangan Daerah.....	21
2.2.1.	Penerimaan/ Pendapatan Daerah.....	23
2.2.2.	Pengeluaran Daerah.....	32
2.3.	Analisis Rasio Keuangan Daerah.....	35
2.4.	Kemandirian Pemerintah Daerah.....	40
BAB III	GAMBARAN UMUM PEMERINTAH PROPINSI	
	DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA.....	42
3.1.	Gambaran Umum D.I.Yogyakarta.....	42
3.1.1.	Keadaan Geografis.....	42
3.1.2.	Pemerintahan.....	43
3.1.3.	Kependudukan.....	44
3.2.	Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	45
3.3.	Produk Domestik Regional Bruto (PDRB).....	51
BAB IV	HASIL PENELITIAN.....	54
4.1.	Derajat Desentralisasi Fiskal.....	54
4.2.	Kebutuhan Fiskal.....	61
4.3.	Kapasitas Fiskal.....	63
4.4.	Pembahasan.....	65

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	69
5.1. Kesimpulan.....	69
5.2. Saran.....	70

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel III.1. Jumlah Penduduk di Propinsi D.I.Yogyakarta.....	45
Tabel III.2. Total Penerimaan Daerah di Propinsi D.I.Yogyakarta Tahun Anggaran 2000 s/d 2003.....	47
Tabel III.3. Pendapatan Asli Daerah di Propinsi D.I.Yogyakarta Tahun Anggaran 2000 s/d 2003.....	48
Tabel III.4. Bagi Hasil Pajak dan Bukan Pajak di Propinsi D.I.Yogyakarta Tahun Anggaran 2000 s/d 2003	49
Tabel III.5. Sumbangan Daerah (SD) di Propinsi D.I.Yogyakarta Tahun Anggaran 2000 s/d 2003.....	50
Tabel III.6. Total Pengeluaran Daerah di Propinsi D.I.Yogyakarta Tahun Anggaran 2000 s/d 2003.....	51
Tabel III.7. Produk Domestik Regional Bruto Atas Dasar Harga Konstan di Propinsi D.I.Yogyakarta Tahun Anggaran 2000 s/d 2003	52
Tabel IV.1. Derajat Desentralisasi Fiskal Kabupaten Bantul Tahun Anggaran 2000 s/d 2003.....	55
Tabel IV.2. Derajat Desentralisasi Fiskal Kabupaten Gunungkidul Tahun Anggaran 2000 s/d 2003.....	56
Tabel IV.3. Derajat Desentralisasi Fiskal Kabupaten Kulonprogo Tahun Anggaran 2000 s/d 2003.....	57

Tabel IV.4. Derajat Desentralisasi Fiskal Kabupaten Sleman Tahun

Anggaran 2000 s/d 2003.....	58
-----------------------------	----

Tabel IV.5. Derajat Desentralisasi Fiskal Kota Yogyakarta Tahun

Anggaran 2000 s/d 2003.....	60
-----------------------------	----

Tabel IV.6. Perbandingan Besarnya Kebutuhan Fiskal Kabupaten dan

Kota Se-D.I.Yogyakarta Tahun Anggaran 2000 s/d 2003	62
---	----

Tabel IV.7. Perbandingan Besarnya Kapasitas Fiskal Kabupaten dan

Kota Se-D.I.Yogyakarta Tahun Anggaran 2000 s/d 2003	64
---	----

Tabel IV.8. Rata-rata Proporsi Pendapatan Asli Daerah, Bagi Hasil Pajak

dan Bukan Pajak, dan Sumbangan Daerah Terhadap Total Penerimaan Daerah Tahun Anggaran 2000 s/d 2003	66
--	----

Tabel IV.9. Perbandingan Rata-Rata Kebutuhan Fiskal dan Kapasitas

Fiskal	67
--------------	----

**ANALISIS TINGKAT KEMANDIRIAN PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN DAN KOTA DI PROPINSI D.I.YOGYAKARTA
DALAM MENGHADAPI OTONOMI DAERAH**

Disusun Oleh :

Ferasari Christina M.D

NPM : 00 04 12168

Pembimbing Utama

H. Andre Purwanugraha, SE. MBA.

Intisari

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tingkat kemandirian empat Pemerintah Kabupaten dan satu Pemerintah Kota di Propinsi D.I.Yogyakarta dilihat dari rasio Derajat Desentralisasi Fiskal (DDF), rasio Kebutuhan Fiskal, dan rasio Kapasitas Fiskal.

Dari penelitian ini diperoleh bahwa berdasarkan analisis dan pembahasan mengenai kemandirian empat Pemerintah Daerah Kabupaten dan satu Pemerintah Daerah Kota di Propinsi D.I.Yogyakarta selama tahun anggaran 2000 s/d 2003 maka dapat dikatakan bahwa empat Kabupaten dan satu Kota di Propinsi D.I.Yogyakarta belum mandiri. Ini dapat dilihat dari rasio Derajat Desentralisasi Fiskal pada empat Kabupaten dan satu Kota di Propinsi D.I.Yogyakarta yang menunjukkan rendahnya proporsi Pendapatan Asli Daerah dan Bagi Hasil Pajak dan Bukan Pajak terhadap Total Penerimaan Daerah, dan tingginya proporsi Sumbangan Daerah terhadap Total Penerimaan Daerah. Rendahnya tingkat kemandirian juga dapat dilihat dari Kebutuhan Fiskal dan Kapasitas Fiskal yang menunjukkan bahwa Kebutuhan Fiskal lebih besar dari Kapasitas Fiskal sehingga terjadi kesenjangan fiskal yang harus ditutup dengan dana transfer dari Pemerintah Pusat.

Kata Kunci : Kemandirian Pemerintah Daerah, Derajat Desentralisasi Fiskal (DDF), Kebutuhan Fiskal, Kapasitas Fiskal.