

 PEHSHAWAR	MINISTRY OF EDUCATION UNIVERSITY OF PESHAWAR, PESHAWAR
Date	11 JAN 2007
Reference	RRRC/EA/110.8/2007
Subject	Rf 657.6 ELI 06
Signed	

 PEHSHAWAR	UNIVERSITY OF PESHAWAR PESHAWAR Peshawar, Pakistan
--	--

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN
PADA APBD KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2000 – 2003**

SKRIPSI

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Ekonomi (S1)
Pada Program Studi Akuntansi
Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

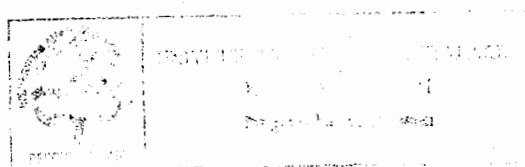


Disusun Oleh :

Eliasari Widowati

NPM : 01 04 13274

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
FEBRUARI, 2006**



SKRIPSI

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN
PADA APBD KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2000 – 2003**

Disusun Oleh:

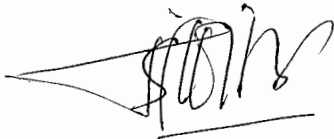
Eliasari Widowati

NPM: 01 04 13274

Telah dibaca dan disetujui oleh:

Pembimbing Utama

Tanggal 14 November 2005



YB. Sigit Hutomo, Drs. MBacc. Akt.

SKRIPSI

ANALISIS KINERJA KEUANGAN

PADA APBD KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2000 – 2003

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Eliasari Widowati

NPM : 01 04 13274

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal 11 Februari 2006

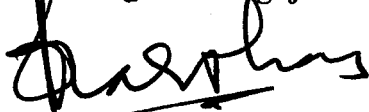
dan dinyatakan telah memenuhi persyaratan untuk mencapai derajat

Sarjana Ekonomi (S1) pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

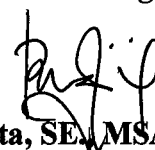
SUSUNAN PANITIA PENGUJI

Ketua Panitia Penguji

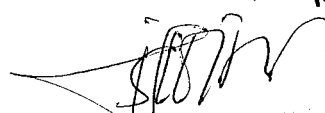


I Putu Sugiarta Sanjaya, SE., MSi.

Anggota Panitia Penguji



Pratiwi Budiharta, SE., MSA., Akt.



YB. Sigit Hutomo, Drs. MBacc. Akt.

Yogyakarta, 11 Februari 2006

Dekan Fakultas Ekonomi

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. G. Maryatmo, MA.

PERNYATAAN

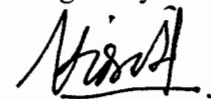
Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sesungguhnya menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

ANALISIS KINERJA KEUANGAN PADA APBD KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2000 – 2003

benar-benar hasil karya sendiri. Pernyataan, ide, maupun kutipan baik langsung maupun tidak langsung yang bersumber dari tulisan atau ide orang lain dinyatakan secara tertulis dalam skripsi ini dalam catatan perut/ catatan kaki/ daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa saya melakukan plagiasi sebagian atau seluruhnya dari skripsi ini, maka gelar dan ijazah yang saya peroleh dinyatakan batal dan akan saya kembalikan kepada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 11 Februari 2006

Yang menyatakan



Eliasari Widowati

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas semua anugerah dan kasih sayang-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Kinerja Keuangan pada APBD Kabupaten Sleman tahun 2000-2003”. Dalam penyusunan skripsi ini penulis mendapat bantuan dari banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang tulus kepada:

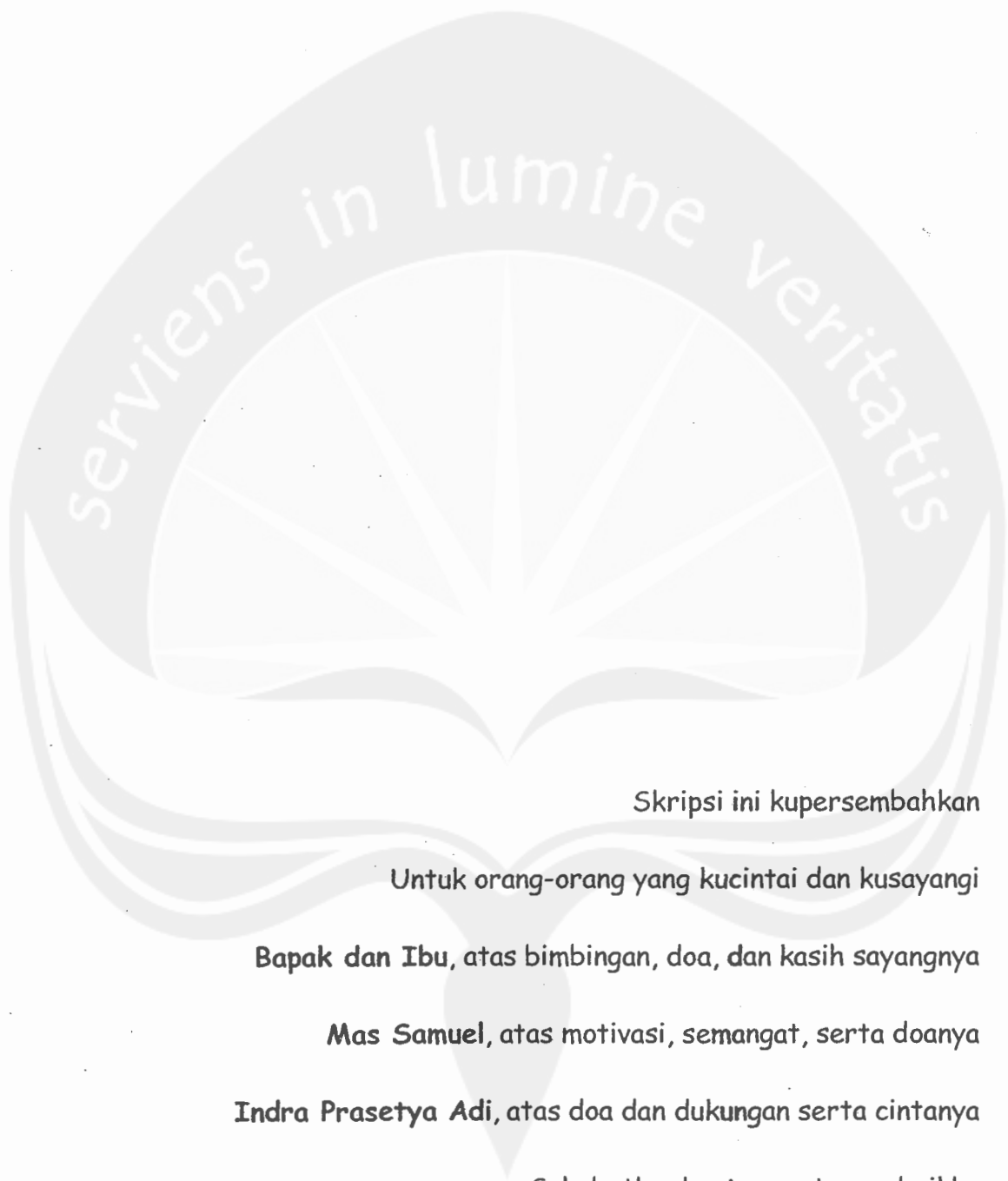
1. Bapak Dr. R. Maryatmo, MA. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak YB. Sigit Hutomo, Drs. MBAcc. Akt. selaku dosen pembimbing yang dengan sabar telah memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini.
3. Bapak dan Ibu dosen di Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah membimbing, mengajar dan memberikan ilmunya kepada penulis selama menjadi mahasiswa.
4. Seluruh staf dan karyawan perpustakaan Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang membantu dalam proses belajar dan mengajar.
5. Bapak dan Ibu kepala staf BPKKD Kabupaten Sleman yang telah memberikan data serta informasi tentang penelitian.

6. *My Lovely Family*, Bapak dan Ibu, mas Sam yang tidak pernah letih memberikan perhatian dan kasih sayang serta dengan penuh kasih selalu memberikan penulis semangat, doa dan dorongan.
7. Buat Indra Prasetya Adi yang dengan begitu sabar dan penuh kasih selalu menemani, memberikan masukan, doa dan semangat kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
8. Sahabat-sahabatku yang terkasih, Maya, Mega, Vivi, Fenny, Mechie, Antie, Icha dan Fermin, terima kasih atas persahabatan yang begitu indah serta kebersamaan yang tiada batas.
9. Anak-anak Kelas K'01 (Choki, Poltak, Kote Ginting, Wawan, Jhonson, Roy, Muex, Anton Ira Novie, Putri.....semuanya dech) bersama kalian aku nikmati awal kuliah yang begitu menyenangkan.
10. Teman-teman seperjuangan dalam penyusunan skripsi ini: Vivi, Mechie, Yaya, Susy, Mely, Dian (semangat!)
11. Sahabatku Niken, Dewi, Naltyn, Risa, Ferry, Dewi_nduty, Arik, Tris, Ali, Wiwit terima kasih atas dukungannya selama ini.

Penulis menyadari skripsi ini jauh dari sempurna, sehingga penulis mengharapkan kritik dan saran demi penyempurnaan skripsi ini. Akhir kata semoga skripsi ini berguna dan bermanfaat bagi pihak-pihak yang memerlukan.

Yogyakarta, 11 Februari 2006

Penulis



Skripsi ini kupersembahkan

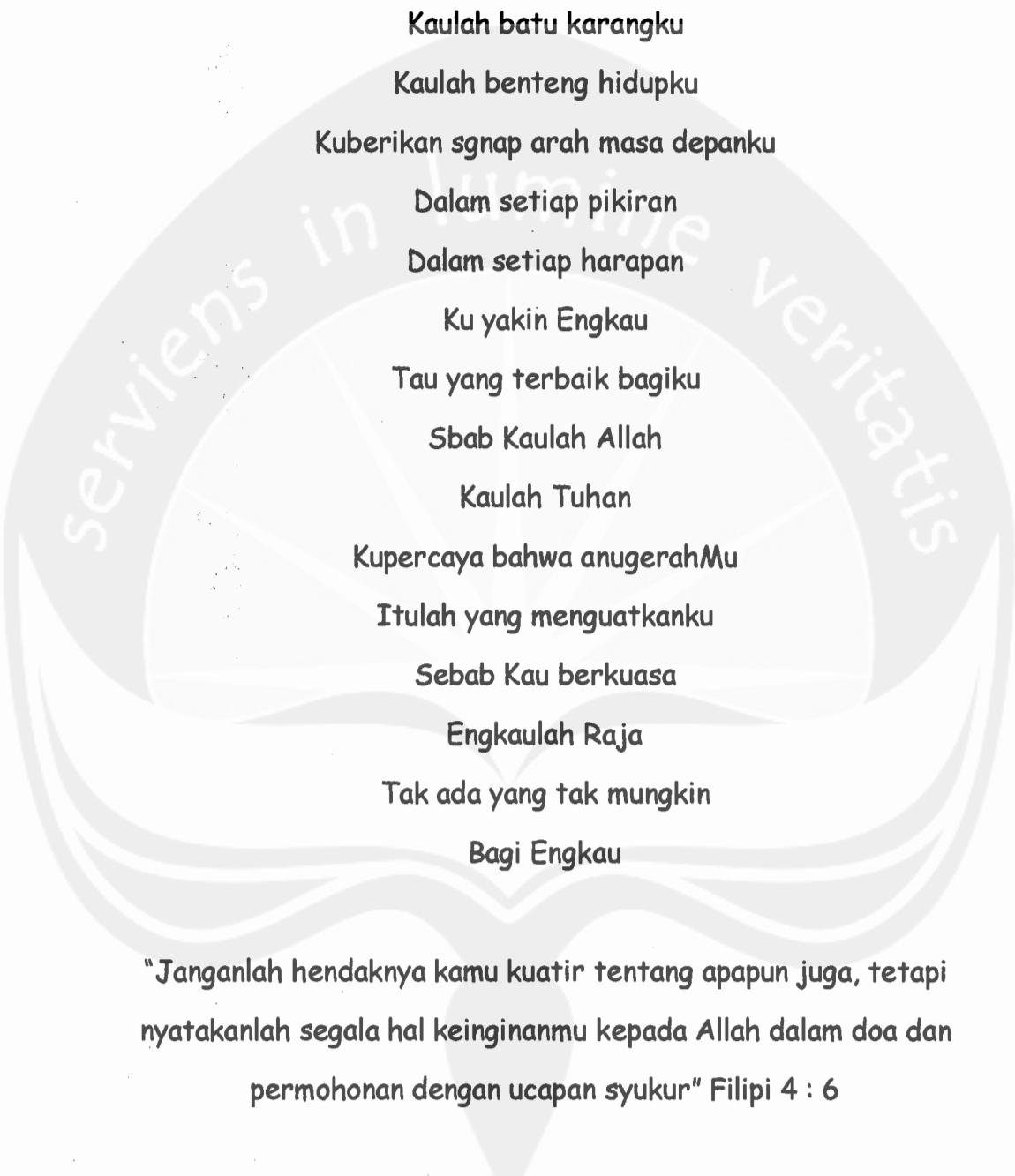
Untuk orang-orang yang kucintai dan kusayangi

Bapak dan Ibu, atas bimbingan, doa, dan kasih sayangnya

Mas Samuel, atas motivasi, semangat, serta doanya

Indra Prasetya Adi, atas doa dan dukungan serta cintanya

Sahabatku dan teman-teman baikku



Kaulah batu karangku
Kaulah benteng hidupku
Kuberikan sgnap arah masa depanku
Dalam setiap pikiran
Dalam setiap harapan
Ku yakin Engkau
Tau yang terbaik bagiku
Sbab Kaulah Allah
Kaulah Tuhan
Kupercaya bahwa anugerahMu
Itulah yang menguatkanmu
Sebab Kau berkuasa
Engkaulah Raja
Tak ada yang tak mungkin
Bagi Engkau

"Janganlah hendaknya kamu kuatir tentang apapun juga, tetapi nyatakanlah segala hal keinginanmu kepada Allah dalam doa dan permohonan dengan ucapan syukur" Filipi 4 : 6

"Damai sejahtera Allah, yang melampaui segala akal, akan memelihara hati dan pikiranmu dalam Kristus Yesus" Filipi 4 : 7

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
KATA PENGANTAR	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR GRAFIK.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
INTISARI	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	3
C. Batasan Masalah.....	7
D. Tujuan Penelitian	8
E. Manfaat Penelitian.....	9
F. Sistematika Penulisan.....	10
BAB II ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH.....	12
A. Pengelolaan Keuangan Daerah	12
1. Kebijakan Pemerintah Daerah	13

2. Tujuan Pengelolaan Keuangan Daerah.....	14
3. Pemakai Laporan Keuangan Pemerintah Daerah	15
B. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	18
1. Pengertian APBD	18
2. Peranan APBD	20
3. Unsur-unsur APBD	21
4. Pelaksanaan APBD	25
5. Penilaian dan Evaluasi APBD	29
C. Analisis Kinerja Keuangan APBD	32
1. Rasio Kemandirian.....	33
2. Rasio Efektivitas dan Rasio Efisiensi	34
3. Rasio Keserasian.....	35
4. Debt Service Coverage Ratio.....	35
5. Manfaat Analisis Kinerja Keuangan APBD	36
D. Ikhtisar Bahasan.....	38
BAB III GAMBARAN UMUM PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN	
SLEMAN	41
A. Kondisi Geografis dan Topografis.....	41
B. Informasi Kependudukan.....	42
C. Bidang Pemerintahan	43
1. Wilayah Administratif	43
2. Aparat Pemerintah	44
D. Struktur Ekonomi.....	48

1. Struktur PDRB	48
2. PDRB Menurut Kelompok Sektor	49
E. Program Pembangunan Daerah	50
1. Visi dan Misi Kabupaten Sleman	51
2. Kewenangan Kabupaten Sleman sebagai Daerah Otonom.....	52
3. Kendala yang dihadapi Kabupaten Sleman	56
4. Strategi yang dilakukan Kabupaten Sleman	58
F. Metode Penelitian	61
1. Lokasi Penelitian.....	61
2. Data Penelitian.....	61
3. Metode Analisis Data.....	62
BAB IV ANALISIS DATA	67
A. Rasio Kemandirian.....	67
B. Rasio Efektivitas dan Rasio Efisiensi.....	71
C. Rasio Keserasian	76
D. Debt Service Coverage Ratio.....	80
E. Pembahasan	84
BAB V PENUTUP	87
A. Kesimpulan	87
B. Saran.....	90
REFERENSI	92
LAMPIRAN.....	94

DAFTAR TABEL

Tabel III.1	Pembagian Wilayah Administratif Kabupaten Sleman.....	43
Tabel III.2	PDRB Menurut Kelompok Sektor Kabupaten Sleman	
	Tahun 2000 – 2003.....	50
Tabel III.3	Realisasi APBD Tahun 2000 – 2003.....	54
Tabel III.4	Kondisi dan Kontribusi PAD terhadap Realisasi APBD	
	Tahun 2000 – 2003.....	55
Tabel IV.1	Realisasi Pendapatan Kabupaten Sleman	
	Tahun 2000 – 2003.....	68
Tabel IV.2	Target dan Realisasi Penerimaan PAD dan Biaya Pemungutan	
	Pajak Kabupaten Sleman Tahun 2000 – 2003.....	72
Tabel IV.3	Realisasi Belanja Rutin dan Belanja Pembangunan	
	Kabupaten Sleman Tahun 2000 – 2003	77
Tabel IV.4	Realisasi Pendapatan dan Pengeluaran Kabupaten Sleman	
	Tahun 2000 – 2003.....	81
Tabel IV.5	Rasio Keuangan Kabupaten Sleman Tahun 2000 – 2003.....	84

DAFTAR GRAFIK

Grafik IV.1	Rasio Kemandirian Kabupaten Sleman Tahun 2000 – 2003.....	70
Grafik IV.2	Rasio Efektivitas Kabupaten Sleman Tahun 2000 – 2003	74
Grafik IV.3	Rasio Efisiensi Kabupaten Sleman Tahun 2000 – 2003.....	76
Grafik IV.4	Rasio Keserasian Kabupaten Sleman Tahun 2000 - 2003	79
Grafik IV.5	Debt Service Coverage Ratio Kabupaten Sleman Tahun 2000 – 2003.....	83

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Realisasi APBD Kabupaten Sleman Tahun 2000 – 2003	94
Lampiran 2	Target dan Realisasi Penerimaan PAD dan Biaya Pemungutan Pajak Kabupaten Sleman Tahun 2000 – 2003	95



ANALISIS KINERJA KEUANGAN

PADA APBD KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2000 – 2003

Disusun Oleh:
Eliasari Widowati
NPM: 01 04 13274

Pembimbing Utama

YB. Sigit Hutomo, Drs. MBacc. Akt.

Intisari

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis kinerja keuangan Kabupaten Sleman dengan mempergunakan rasio kemandirian, rasio efektivitas dan rasio efisiensi, rasio keserasian serta *Debt Service Coverage Ratio*. Periode penelitian dilakukan selama 4 (empat) tahun dari tahun 2000 sampai dengan tahun 2003. Data yang digunakan adalah data sekunder.

Ada empat temuan utama yang diperoleh dari penelitian ini. Pertama, rasio kemandirian Kabupaten Sleman yang mengalami penurunan yang cukup tajam dari tahun 2000 sampai dengan tahun 2003, yaitu dari 16,24% menjadi 13,25%. karena besarnya penerimaan PAD masih rendah dibandingkan besarnya penerimaan pendapatan selain bersumber pada PAD. Hal ini menunjukkan pada tahun 2000 sampai dengan tahun 2003 tingkat ketergantungan daerah terhadap bantuan pemerintah pusat dan propinsi semakin tinggi.

Kedua, rasio efektivitas Kabupaten Sleman mengalami peningkatan yang semakin meningkat, yaitu dari 113,01% pada tahun 2000 menjadi 121,81% pada tahun 2003 karena adanya peningkatan penerimaan PAD. Sedangkan rasio efisiensi Kabupaten Sleman mengalami penurunan yang cukup tajam, yaitu dari 13,56% pada tahun 2000 kemudian menurun menjadi 6,34% pada tahun 2003 karena besarnya penerimaan pajak dan retribusi daerah lebih besar daripada besarnya biaya untuk memungut pajak dan retribusi daerah.

Ketiga, rasio belanja rutin Kabupaten Sleman cenderung semakin menurun, yaitu dari 76,76% pada tahun 2000 menjadi 41,69% pada tahun 2003. Sedangkan rasio belanja pembangunan Kabupaten Sleman memiliki kecenderungan yang semakin meningkat, yaitu dari 23,24% pada tahun 2000 kemudian meningkat menjadi 58,31% pada tahun 2003.

Keempat, besarnya DSCR Kabupaten Sleman mengalami peningkatan yang luar biasa dari tahun 2000 sampai dengan tahun 2003, yaitu dari (178,09) pada tahun 2000 menjadi 497,77 pada tahun 2003 karena adanya peningkatan yang cukup besar pada pos penerimaan PAD dan DAU. Hal ini mempunyai arti bahwa pemerintah daerah telah memenuhi ketentuan persyaratan yang dapat menggunakan alternatif sumber dana lain yaitu dengan melakukan pinjaman dalam rangka pelaksanaan pembangunan sarana dan prasarana masyarakat.

Kata kunci: APBD, rasio kemandirian, rasio efektivitas dan rasio efisiensi, rasio keserasian serta *Debt Service Coverage Ratio*.