SKRIPSI

TANGGUNG JAWAB DINAS LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP PENGELOLAAN SAMPAH SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PENCEMARAN SUNGAI LAU BIANG DI KECAMATAN KABANJAHE KABUPATEN KARO

Diajukan Oleh:

Ruen Takashi Sitinjak

NPM : **220514878**

Program Studi : **Hukum**

Program Kekhususan : **Hukum Pertanahan, Lingkungan Hidup dan Hukum Adat**

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2026

Dipindai dengan CamScanner

HALAMAN PERSETUJUAN PENULISAN SKRIPSI

TANGGUNG JAWAB DINAS LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP PENGELOLAAN SAMPAH SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PENCEMARAN SUNGAI LAU BIANG DI KECAMATAN KABANJAHE KABUPATEN KARO

Diajukan Oleh:

Ruen Takashi Sitinjak

NPM : **220514878**

Program Studi : **Hukum**

Program Kekhususan : **Hukum Pertanahan, Lingkungan Hidup dan Hukum Adat**

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing : **FX. Endro Susilo, S.H.,LL.M**

Tanggal : **13 Mei 2026**

Tanda Tangan

FX. Endro Susilo, S.H.,LL.M

Dipindai dengan CamScanner

HALAMAN PENGESAHAN PENULISAN SKRIPSI

TANGGUNG JAWAB DINAS LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP PENGELOLAAN SAMPAH SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PENCEMARAN SUNGAI LAU BIANG DI KECAMATAN KABANJAHE KABUPATEN KARO

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari	**: Senin**
Tanggal	**: 22 Juni 2026**
Tempat	**: Ruang Pendadaran 3 Lt. II**

Tanda Tangan

Susunan Penguji :

Ketua : Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M. Hum.

Sekretaris : Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL. M.

Anggota : FX. Endro Susilo, S.H., LL. M.

Mengesahkan Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Prof. Dr. Theresia Anita Christiani, S.H., M. Hum.

Dipindai dengan CamScanner

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "**TANGGUNG JAWAB DINAS LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP PENGELOLAAN SAMPAH SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PENCEMARAN SUNGAI LAU BIANG DI KECAMATAN KABANJAHE KABUPATEN KARO**". Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakul-tas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penelitian ini dilakukan untuk mengkaji bagaimana pelaksanaan tanggung jawab Dinas Lingkungan Hidup dalam pengelolaan sampah sebagai upaya pencegahan pencemaran sungai Lau Biang, untuk menjamin kualitas lingkungan yang baik serta kualitas air yang sesuai dengan penggolongan kelasnya sebagaimana diamanatkan dalam peraturan perundang-undangan yang berlaku. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari sepenuhnya bahwa keberhasilan ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pi-hak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Theresia Anita Christiani, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan dukungan serta doron-gan selama proses penulisan skripsi ini.
2. FX. Endro Susilo, S.H.,LL.M., selaku Dosen Pembimbing Penulisan Skripsi yang dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, arahan, serta waktu selama

proses penulisan skripsi ini.

3. Dr. Al. Wisnubroto, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan arahan selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan bekal ilmu selama penulis menempuh studi.
5. Ibu Elda A. Sitepu, selaku Kepala sub bagian pengelolaan sampah Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Karo yang telah bersedia meluangkan waktu serta memberikan data pendukung untuk skripsi ini.
6. Bapak Jesman Sembiring, selaku Tokoh Masyarakat Desa Sukarame yang telah bersedia meluangkan waktu serta memberikan data pendukung untuk skripsi ini.
7. Kepada orang tua penulis, Bapak Rudi Sahat Pandapotan Sitinjak dan Ibu Endang Natalia Barus, serta kedua saudara penulis yang selalu memberikan doa dan berbagai dukungan demi keberhasilan penulis. Setiap langkah dan pencapaian yang penulis raih, termasuk selesainya skripsi ini, adalah bagian dari doa dan harapan kalian. Terima kasih atas segala penyertaan, restu, dan dukungan yang telah kalian berikan selama proses penyelesaian masa studi penulis.
8. Kepada pasangan penulis, Putri Diana Bangun yang sudah membersamai penulis, mulai dari awal hingga akhir masa studi. Setiap usaha dan langkah tidak terlepas dari motivasi, dukungan dan doa yang diberikan. Terima kasih dan ucapan syukur penulis ungkapkan untuk kehadiran, dukungan, waktu, dan setiap momen suka maupun duka. Semoga kita dapat saling membersamai untuk selamanya.

9. Terakhir, penulis juga mengucapkan terima kasih untuk diri sendiri, Ruen Takashi Sitinjak yang telah berhasil untuk bertahan walau selama proses masa studi banyak hal tak terduga yang terjadi. Terima kasih sudah berusaha untuk terus melangkah, meskipun tiap langkah yang diambil hanya merupakan langkah kecil saja. Semoga apa yang sudah diusahakan dan didoakan, menjadi hasil yang dapat dibanggakan untuk orang terdekat dan diri sendiri. Semoga tiap bangun pagi yang dianugrahkan menjadi berkat dan membawa kebahagiaan bagi orang banyak.

Yogyakarta, 13 Mei 2026

Yang menyatakan



Ruen Takashi Sitinjak

ABSTRAK

Penelitian ini mengkaji tanggung jawab Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Karo dalam pengelolaan sampah dan pencemaran Sungai Lau Biang di Kecamatan Kabanjahe. Pengelolaan sampah yang tidak optimal menjadi penyebab utama pencemaran Sungai Lau Biang, di mana hasil pengujian kualitas air menunjukkan beberapa parameter telah melampaui baku mutu yang ditetapkan berdasarkan PP Nomor 22 Tahun 2021. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bentuk pelaksanaan tanggung jawab Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Karo serta kendala-kendala yang mempengaruhi pelaksanaannya. Metode yang digunakan adalah penelitian hukum empiris dengan pendekatan kualitatif melalui wawancara dan studi kepustakaan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Karo telah melaksanakan tanggung jawab operasional dasar seperti pengangkutan sampah, penyapuan jalan, pemungutan retribusi, pemantauan kualitas air, dan sosialisasi 3R, namun belum melaksanakan pengelolaan sampah secara terpadu di TPA, pengawasan, serta penegakan hukum terhadap pembuangan sampah ke Sungai Lau Biang sebagaimana diamanatkan Pasal 9 Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2008 dan Pasal 63 Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009. Kendala yang dihadapi meliputi rendahnya kesadaran masyarakat, keterbatasan anggaran, keterbatasan sumber daya manusia, kondisi sarana prasarana yang belum memadai, serta lemahnya koordinasi lintas sektor.

Kata Kunci: Dinas Lingkungan Hidup, Pengelolaan Sampah, Pencemaran, Sungai Lau Biang, Kabupaten Karo.

ABSTRACT

This study examines the responsibility of the Environmental Agency (Dinas Lingkungan Hidup) of Karo Regency in waste management and the pollution of Lau Biang River in Kabanjahe District. Suboptimal waste management has been identified as the primary cause of Lau Biang River pollution, where water quality test results indicate that several parameters have exceeded the quality standards established under Government Regulation Number 22 of 2021. This study aims to identify the forms of responsibility carried out by the Environmental Agency of Karo Regency and the obstacles affecting its implementation. The method employed is empirical legal research with a qualitative approach through interviews and literature review. The findings show that the Environmental Agency of Karo Regency has carried out basic operational responsibilities such as waste collection, road sweeping, retribution collection, water quality monitoring, and waste reduction socialization, however it has not implemented integrated waste management at the final disposal site, nor has it conducted supervision and law enforcement against waste dumping into Lau Biang River as mandated by Article 9 of Law Number 18 of 2008 and Article 63 of Law Number 32 of 2009. The obstacles faced include low public awareness, budget constraints, limited human resources, inadequate infrastructure, and weak cross-sectoral coordination.
Keywords: Environmental Agency, Waste Management, Pollution, Lau Biang River, Karo Regency.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL i
HALAMAN PERSETUJUAN PENULISAN SKRIPSI ii
HALAMAN PENGESAHAN PENULISAN SKRIPSI iii
KATA PENGANTAR iv
ABSTRAK vii
ABSTRACT viii
DAFTAR ISI ix
PERNYATAAN KEASLIAN xi

BAB I PENDAHULUAN 1
A. Latar Belakang Masalah 1
B. Rumusan Masalah 8
C. Tujuan Penelitian 8
D. Manfaat Penelitian 9
E. Keaslian Penelitian 10
F. Batasan Konsep 16
G. Metode Penelitian 18

BAB II PEMBAHASAN 25
A. Pengelolaan Sampah 25
1. Pengertian dan Macam Sampah 25
2. Pengelolaan Sampah 28
B. Pencemaran Lingkungan 30
1. Pengertian dan Parameter Pencemaran 33
2. Macam-Macam Pencemaran 32
3. Sumber Pencemaran 35
4. Pencegahan Pencemaran 37
C. Tanggung Jawab Dinas Lingkungan Hidup dalam Pengelolaan Sampah Rumah Tangga 41
1. Gambaran Pengelolaan Sampah di Kabupaten Karo 41
2. Dampak Sampah terhadap Pencemaran Sungai Lau Biang 44
3. Pelaksanaan Tanggung Jawab Dinas Lingkungan Hidup 47
4. Kendala yang Dihadapi Dinas Lingkungan Hidup 57

BAB III PENUTUP 60

A. Kesimpulan 60
B. Saran 61
DAFTAR PUSTAKA 63

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa penulisan skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan hasil dari duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Apaila penulisan skripsi ini terbukti merupakan hasil karya duplikasi atau plagiasi hasil karya orang lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukuman yang berlaku.

Yogyakarta, 13 Mei 2026

Yang Menyatakan



Ruen Takashi Sitinjak