IMPLEMENTASI PENGENAAN SANKSI ADMINISTRATIF TERHADAP PELANGGARAN DISIPLIN ASN DI LINGKUNGAN DINAS KESEHATAN KABUPATEN KARO

PROPOSAL SKRIPSI

Diajukan Oleh:

Mario Prananta Ginting Munte

NPM	220514877
Program Studi	: Hukum
Program Kekhususan	: Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2026

HALAMAN PERSETUJUAN

PENULISAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI PENGENAAN SANKSI ADMINISTRATIF TERHADAP PELANGGARAN DISIPLIN ASN DI LINGKUNGAN DINAS KESEHATAN KABUPATEN KARO



Diajukan oleh :

Mario Prananta Ginting Munte

N P M	**: 220514877**
Program Studi	**: Hukum**
Program Kekhususan	**: Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

Telah disetujui untuk Ujian Pendadaran

Dosen pembimbing pada Tanggal 22 juni 2026

Y. Sri Pudyatmoko, SH., M.Hum.

HALAMAN PENGESAHAN

PENULISAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI PENGENAAN SANKSI ADMINISTRATIF TERHADAP PELANGGARAN DISIPLIN ASN DI LINGKUNGAN DINAS KESEHATAN KABUPATEN KARO

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan
Tim penguji
Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Rabu
Tanggal : 1 Juli 2026
Tempat : Ruang Pendadaran 2 Lt. II

Susunan Tim Penguji		**Tanda Tangan**
Ketua	**: Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum.**	
Sekretaris	**: Y. Sri Pudyatmoko, SH., M.Hum.**	
Anggota	**: Bibianus Hengky Widhi Antoro, SH., MH**	

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Prof. Dr. Th. Anita Christiani, SH., M.Hum

Scanned with CamScanner

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, rahmat, karunia, dan penyertaan-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "Implementasi Pengenaan Sanksi Administratif terhadap Pelanggaran Disiplin ASN di Lingkungan Dinas Kesehatan Kabupaten Karo" sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) pada Program Sarjana Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa banyak rintangan, tantangan, dan kendala yang dihadapi. Namun berkat dukungan, bimbingan, dan doa dari berbagai pihak, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar besarnya dari ketulusan hati kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus yang selalu memberikan kepintaran, kekuatan dan selalu menyertai penulis sampai penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Ibu Prof. Dr. Th. Anita Christiani, SH., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta beserta seluruh jajaran Dekanat Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Y. Sri Pudyatmoko, SH., M.Hum. selaku dosen pembimbing penulis yang telah membantu penulis di sela kesibukannya, dengan memberikan banyak waktu, pikiran, tenaga serta kesabaran untuk membimbing penulis dalam penulisan skripsi ini sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi.
4. Bapak Mardin Purba, SKM., M.Kes, selaku Sekretaris Dinas Kesehatan Kabupaten Karo yang sudah memberikan waktu, tenaga, ilmu disaat penulis

melakukan penelitian serta menjawab seluruh pertanyaan penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

5. Ibu Agustina Perangin Angin, SKM., Mkes, selaku Kepala Bidang Kesehatan Masyarakat Dinas Kesehatan Kabupaten Karo yang sudah sangat banyak memberikan waktu, tenaga, pikiran dalam melakukan penelitian dan menjawab seluruh pertanyaan penulis dengan baik dan jelas serta mendukung penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Redin Tarigan, SKM, selaku Kepala Seksi Promosi Kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Karo yang sudah membantu penulis dalam melakukan penelitian dan menjawab seluruh pertanyaan penulis dengan baik.
7. Bapak Tuani Tambunan, SKM, selaku kepala sub Kepegawaian Dinas Kesehatan Kabupaten Karo yang sudah membantu penulis dalam melakukan penelitian dan memberikan data yang akurat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
8. Ibu Lenta Leonarda Saragih, Str Gizi, selaku pengelola Gizi Dinas Kesehatan Kabupaten Karo yang sudah membantu penulis dalam penelitian penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. Kepada Orang Tua, Bapak yang sudah memberikan doa dan dukungan yang luar biasa walaupun di kondisi beliau yang kurang sehat, untuk mamak yang selalu memberikan doa yang tiada henti, kasih sayang serta dukungan yang selalu memberikan semangat kepada penulis dan melalui kata pengantar ini saya mengucapkan terima kasih sebesar besarnya kepada mereka semoga mereka selalu sehat dan bahagia.
10. Kepada Papa Dedy dan Mama Icha, yang sudah memberikan semangat, dukungan penuh sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik, semoga mereka selalu sehat dan bahagia.
11. Untuk Zahra Diza Fawwazia, yang sudah memberikan semangat, menemani penulis dalam perjalanan menyelesaikan skripsi ini, memberikan dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

12. Kepada mba Bila, yang sudah memberikan dukungan, semangat serta mengajari penulis dalam menghadapi pendadaran sehingga penulis dapat melewati pendadaran dengan baik.
13. Kepada Kakung, sudah memberikan semangat dan dukungan kepada penulis.
14. Untuk hewan peliharaanku coco, yang menemani penulis dalam mengerjakan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Penulis sangat mengharapkan melalui kritik dan saran yang dapat membantu memperbaiki skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat, terutama bagi penulis sendiri dan juga bagi para pembaca. Penulis juga mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dan mendukung penulis. Semoga Tuhan Yesus memberkati mereka.

Yogyakarta,



Mario Prananta Ginting Munte

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi pengenaan sanksi administratif terhadap pelanggaran disiplin Aparatur Sipil Negara (ASN) di Dinas Kesehatan Kabupaten Karo serta faktor-faktor yang memengaruhi pelaksanaannya. Penelitian ini menggunakan metode hukum empiris dengan pendekatan deskriptif kualitatif. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan studi kepustakaan, kemudian dianalisis secara kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan sanksi administratif terhadap pelanggaran disiplin ASN di Dinas Kesehatan Kabupaten Karo telah dilaksanakan sesuai dengan ketentuan Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil. Penegakan disiplin dilakukan secara bertahap melalui pembinaan, teguran lisan, teguran tertulis, hingga pemberian hukuman disiplin sesuai tingkat pelanggaran. Pengawasan kedisiplinan juga didukung oleh sistem absensi elektronik dan evaluasi rutin. Meskipun demikian, masih terdapat kendala berupa belum meratanya pemahaman ASN terhadap aturan disiplin serta masih adanya pelanggaran yang berulang. Secara keseluruhan, implementasi sanksi administratif di Dinas Kesehatan Kabupaten Karo telah berjalan cukup efektif dalam meningkatkan disiplin ASN dan mendukung terwujudnya tata kelola pemerintahan yang baik.

Kata Kunci: Implementasi, Sanksi Administratif, Disiplin ASN, Dinas Kesehatan Kabupaten Karo.

ABSTRACT

This study aims to determine the implementation of administrative sanctions for disciplinary violations by State Civil Apparatus (ASN) at the Karo Regency Health Office and the factors influencing their implementation. This study used an empirical legal method with a qualitative descriptive approach. Data were obtained through interviews, observations, and literature review, then analyzed qualitatively. The results indicate that the application of administrative sanctions for disciplinary violations by ASN at the Karo Regency Health Office has been implemented in accordance with the provisions of Government Regulation Number 94 of 2021 concerning Civil Servant Discipline. Discipline enforcement is carried out in stages through coaching, verbal warnings, written warnings, and the imposition of disciplinary sanctions according to the level of violation. Discipline monitoring is also supported by an electronic attendance system and routine evaluations. However, obstacles remain, such as unequal understanding of disciplinary rules among ASN and the persistence of repeated violations. Overall, the implementation of administrative sanctions at the Karo Regency Health Office has been quite effective in improving ASN discipline and supporting good governance.

Keywords: Implementation, Administrative Sanctions, ASN Discipline, Karo Regency Health Office.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL ..... **i**
HALAMAN PERSETUJUAN ..... **ii**
HALAMAN PENGESAHAN ..... **iii**
KATA PENGANTAR ..... **iv**
ABSTRAK ..... **vii**
ABSTRACT ..... **viii**
DAFTAR ISI ..... **ix**
DAFTAR TABEL ..... **xii**
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN ..... **xiii**
BAB I PENDAHULUAN **1**
A. Latar Belakang Masalah 1
B. Rumusan Masalah 5
C. Tujuan Penelitian 6
D. Manfaat Penelitian 6
1. Manfaat Teoretis 6
2. Manfaat Praktis 7
E. Keaslian Penelitian 8
F. Batasan Konsep 12
1. Implementasi 12
2. Sanksi Administratif 12
3. Pelanggaran Disiplin 13

4. Aparatur Sipil Negara (ASN) 14
5. Dinas Kesehatan Kabupaten Karo 15

G. Metode Penelitian 16
1. Jenis Penelitian 16
2. Sumber Data 16
3. Teknik Pengumpulan Data 18
4. Lokasi Penelitian 18
5. Narasumber 18
6. Analisa Data 19

BAB II PEMBAHASAN 20

A. Tinjauan Umum Kebijakan Penegakan Disiplin ASN 20
1. Disiplin Aparatur Sipil Negara 20
2. Teori Kebijakan 23
3. Teori Kepatuhan 25
4. Teori Good Governance 28

B. Implementasi Pengenaan Sanksi Administratif terhadap Pelanggaran Disiplin ASN di Dinas Kesehatan Kabupaten Karo 31
1. Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kabupaten Karo 31
2. Implementasi Pengenaan Sanksi Administratif terhadap Pelanggaran Disiplin ASN di Dinas Kesehatan Kabupaten Karo 33

C. Kendala Yang Terjadi Mengenai Pelaksanaan Sanksi Administratif 42

D. Upaya-upaya yang dilakukan dalam mengatasi Kendala Implementasi

Sanksi Administratif terhadap Pelanggaran Disiplin ASN 51

BAB III PENUTUP 58

A. Kesimpulan 58

B. Saran 59

DAFTAR PUSTAKA..... 61

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1. Data Sekunder 17

Tabel 2. 1. Data Pelanggaran Disiplin ASN Pada Dinas Kesehatan Kabupaten Karo 33

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi maupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 24 Juni 2026

Yang Menyatakan,



Mario Prananta Ginting Munte