PENULISAN SKRIPSI
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PENGENDALIAN KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DI KABUPATEN SANGGAU, PROVINSI KALIMANTAN BARAT

Diajukan Oleh:

Natalia Vioni Margareta

NPM	**: 220514762**
Program Studi	**: Hukum**
Program Kekhususan	**: Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup**

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2026

PENULISAN SKRIPSI
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PENGENDALIAN KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DI KABUPATEN SANGGAU, PROVINSI KALIMANTAN BARAT

Diajukan Oleh:

Natalia Vioni Margareta

NPM	**: 220514762**
Program Studi	**: Hukum**
Program Kekhususan	**: Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup**

FAKULTAS HUKUM

2026

HALAMAN PERSETUJUAN

PENULISAN SKRIPSI

PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PENGENDALIAN KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DI KABUPATEN SANGGAU, PROVINSI KALIMANTAN BARAT

Diajukan Oleh:

Natalia Vioni Margareta

NPM	**: 220514762**
Program Studi	**: Hukum**
Program Kekhususan	**: Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup**

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing I	**Tanggal**	**: 26 Juni 2026**
Dr. C. Woro Murdiati, SH., M.Hum.	**Tanda Tangan**	**: .....**

HALAMAN PENGESAHAN
PENULISAN SKRIPSI
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PENGENDALIAN KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DI KABUPATEN SANGGAU, PROVINSI KALIMANTAN BARAT

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta dalam Sidang Akademik
yang diselenggarakan pada:

Hari	:	Kamis
Tanggal	:	2 Juli 2026
Tempat	:	Ruang Pendadaran 3 Lt. II

Susunan Tim Penguji: **Tanda Tangan**

Ketua : **Dr. C. Woro Murdiati R, S.H., M.Hum.** .....

Sekretaris : **FX. Endro Susilo, S.H., LL.M.** .....

Anggota : **Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M.** .....

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Prof. Dr, Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat, karunia, dan penyertaan-Nya dari awal pertengahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul "Pemberdayaan Masyarakat dalam Pengendalian Kebakaran Hutan dan Lahan di Kabupaten Sanggau, Provinsi Kalimantan Barat" dengan baik. Penulisan skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan masa studi sarjana dan memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa proses penelitian dan penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, bantuan, arahan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Yang terhormat Bapak Dr. Gregorius Sri Nurhantanto, S.H., LL.M. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Yang terhormat Ibu Prof. Dr. Th. Anita Christiani, SH., M.Hum. selaku Dekan Universitas Atma Jaya Yogyakarta .
3. Yang terhormat Ibu Dr. C. Woro Murdiati, SH., M.Hum. selaku dosen pembimbing, atas bimbingan, arahan, serta kesabaran selama proses penyusunan skripsi ini.
4. Yang terhormat seluruh Dosen, Staf, dan Karyawan Universitas Atma Jaya Yogyakarta, atas ilmu pengetahuan dan pengalaman akademik yang telah diberikan kepada penulis.

5. Keluarga tercinta khususnya Mama, Papa, Koko, dan Dedek yang senantiasa mengiringi setiap langkah penulis dengan doa, kasih sayang, serta dukungan baik secara moral maupun material yang tak terhingga.
6. Para narasumber yaitu Bapak Rd Kamal Ruzaman dari instansi Kesatuan Pengelolaan Hutan (KPH) Kabupaten Sanggau, Bapak Budi Darmawan, S.TP., M.M., Bapak Kristian Hendarto, S.K.M., Bapak Tri Dibyo Saputro, dan Ibu Nur Kumala Dewi, S.Psi. dari instansi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Sanggau, yang telah berbaik hati meluangkan waktu di tengah kesibukannya untuk membagikan wawasan dan pengalamannya. Tanpa kesediaan Bapak/Ibu, penelitian ini tidak akan memiliki pijakan realitas yang kuat.
7. Keluarga sekaligus sahabat penulis sejak kecil yaitu Evi Melita dan Tania Tan atas doa, dukungan, dan semangat yang selalu diberikan agar penulis selalu berani untuk melangkah lebih maju.
8. Sahabat penulis sejak Sekolah Dasar hingga SMA yaitu Sita, Dewi, Ulan, Rike, Tasya, Alin, Weni dan Dio yang selalu menemani dan menghibur ketika sedang berada di kampung halaman.
9. Keluarga ORKAM sebagai sabahat sekaligus keluarga perkuliahan penulis yaitu Dhika, Sandra, Yurha, Gayo, Mita, Nata, Irving, dan Deadi yang selalu mendukung dan menemani perjalanan penulis dari awal hingga akhir perkuliahan dalam suka maupun duka.

10. Keluarga Higasa sebagai keluarga penulis di perantauan yaitu Mama, Papa, Ten, Dedek, dan Abang atas doa, dukungan, dan semangat yang diberikan selama penulis berada di perantauan.
11. Teman-teman KKN yaitu Xera, Adhi, Winson, Christine, Tya, Maria, Priska, Kevin, Satria, dan Indra yang telah menemani penulis pada masa-masa KKN dan dapat menjalin hubungan dengan baik.
12. Diri sendiri atas kekuatan, kesabaran, usaha, dan tanggung jawab dalam menjalani perjalanan awal perkuliahan hingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna karena keterbatasan ilmu, pengetahuan, dan pengalaman yang penulis miliki. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat penulis harapkan demi perbaikan di masa yang akan datang. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat, wawasan, serta inspirasi bagi para pembaca dan pihak-pihak yang membutuhkan.

Yogyakarta, 22 Juni 2026

Penulis,



Natalia Vioni Margareta

ABSTRACT

This study analyzes forest and land fires (Karhutla) in Indonesia, especially in Sanggau Regency, West Kalimantan Province, which is a serious problem that has an impact on ecosystems, biodiversity, public health, and the economy. This research aims to examine and explain the role of community participation in forest and land fire control efforts, as well as identify obstacles and analyze community involvement efforts in forest and land fire control in the region. The type of research used is normative legal research using a statute approach, and the data source used is in the form of secondary data consisting of primary legal materials (laws and regulations) and secondary legal materials collected through literature studies and direct interviews with resource persons from the Forest Management Unit (KPH) and the Regional Disaster Management Agency (BPBD) of Sanggau Regency. The results of the study concluded that community participation is realized through the formation of Fire Care Communities (MPA) groups, the implementation of routine patrols with FMUs and BPBD, monitoring and reporting of fire spots, and participation in rehabilitation in the form of planting post-fire seedlings. The community is also required to apply methods based on local wisdom to clear land as stipulated in regional regulations such as the Governor of West Kalimantan Province Regulation No. 103 of 2020 Clearing of Agricultural Land Based on Local Wisdom.

Keywords: *Community Empowerment, Forest and Land Fire Control, Sanggau Regency, West Kalimantan Province.*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN ..... *ii*

HALAMAN PENGESAHAN ..... *iii*

KATA PENGANTAR ..... *iv*

ABSTRACT ..... **vii**

DAFTAR ISI ..... *viii*

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN ..... *xi*

BAB I PENDAHULUAN *1*

A. Latar Belakang 1

B. Rumusan Masalah 9

C. Tujuan Penelitian 9

D. Manfaat Penelitian 9

E. Keaslian Penelitian 12

F. Batasan Konsep 19

1. Pemberdayaan Masyarakat 19
2. Pengendalian 19
3. Hutan 20
4. Lahan 20
5. Kebakaran Hutan dan Lahan (Karhutla) 20
6. Kabupaten Sanggau 20
7. Provinsi Kalimantan Barat 21

G. Metode Penelitian 21

1. Jenis Penelitian 21
2. Sumber Data 22
3. Cara Pengumpulan Data 25
4. Analisis Data 26
5. Proses Berpikir 31

BAB II PEMBAHASAN ***32***

A. Pemberdayaan Masyarakat 32
1. Pengertian Pemberdayaan dan Partisipasi 32
2. Prinsip Pemberdayaan Masyarakat 35
3. Bentuk Partisipasi Masyarakat 38

B. Pengendalian Kebakaran Hutan dan Lahan (Karhutla) 39
1. Pengertian Hutan dan Lahan 39
2. Pengertian Kebakaran Hutan dan Lahan (Karhutla) 41
3. Jenis dan Faktor Kebakaran Hutan dan Lahan (Karhutla) 42
4. Dampak Kebakaran Hutan dan Lahan (Karhutla) 47

C. Peran Masyarakat dalam Pengendalian Kebakaran Hutan dan Lahan di Kabupaten Sanggau 50
1. Gambaran Umum Kabupaten Sanggau 50
2. Gambaran Umum Kawasan Hutan di Kabupaten Sanggau 52
3. Keadaan Hutan di Kabupaten Sanggau 54
4. Pencegahan Kebakaran Hutan dan Lahan di Kabupaten Sanggau 55
5. Penanggulangan Kebakaran Hutan dan Lahan di Kabupaten Sanggau 60
6. Pasca Kebakaran Hutan dan Lahan di Kabupaten Sanggau 63
7. Partisipasi Masyarakat dalam Pengendalian Karhutla 65
8. Partisipasi Aktif Masyarakat dalam Penanggulangan Karhutla 66
9. Peran Masyarakat Pasca Kebakaran sebagai Upaya Rehabilitasi .. 68

D. Kendala dan Upaya Pelibatan Masyarakat terhadap Pengendalian Kebakaran Hutan dan Lahan di Kabupaten Sanggau 69
1. Kendala Pelibatan Masyarakat (Faktor Penghambat) 69
2. Kendala Teknis yang Terjadi di Lapangan 71
3. Upaya Pelibatan Masyarakat (Solusi) 73
4. Upaya Terhadap Kendala Teknis yang Terjadi di Lapangan 76

BAB III PENUTUP ***78***

A. Kesimpulan 78

B. Saran 80

DAFTAR PUSTAKA ***83***

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini, penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis yang disusun sendiri sesuai dengan kaidah penulisan akademik, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi. Seluruh sumber rujukan yang digunakan sudah dicantumkan sebagaimana mestinya. Apabila di kemudian hari terbukti terdapat pelanggaran keaslian, maka penulis bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Yogyakarta, 22 Juni 2026



Natalia Vioni Margareta