

PENULISAN SKRIPSI

TANGGUNG JAWAB KEPALA DESA DALAM PELIBATAN

PEREMPUAN DI STRUKTUR PEMERINTAHAN DESA SEBAGAI

BENTUK PEMBERDAYAAN PEREMPUAN

(Studi Kasus Desa Sukandebi, Kecamatan Naman Teran, Kabupaten Karo,

Sumatera Utara)



Diajukan oleh:

Clarisa Thesalonika br Surbakti

NPM : 220514879

Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2026

**HALAMAN PERSETUJUAN PENULISAN SKRIPSI
TANGGUNG JAWAB KEPALA DESA DALAM PELIBATAN
PEREMPUAN DI STRUKTUR PEMERINTAHAN DESA SEBAGAI
BENTUK PEMBERDAYAAN PEREMPUAN
(Studi Kasus Desa Sukandebi, Kecamatan Naman Teran, Kabupaten Karo,
Sumatera Utara)**



Diajukan Oleh:

Clarisa Thesalonika br Surbakti

NPM : 220514879
Program Studi : Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing : Dewi Krisna Hardjanti, S.H., M.H.
Tanggal : 23 Februari 2026

Tanda Tangan

Dewi Krisna Hardjanti, S.H., M.H.

HALAMAN PENGESAHAN PENULISAN SKRIPSI
TANGGUNG JAWAB KEPALA DESA DALAM PELIBATAN
PEREMPUAN DI STRUKTUR PEMERINTAHAN DESA SEBAGAI
BENTUK PEMBERDAYAAN PEREMPUAN
(Studi Kasus Desa Sukandebi, Kecamatan Naman Teran, Kabupaten Karo,
Sumatera Utara)



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Senin
Tanggal : 16 Maret 2026
Tempat : Ruang Pendadaran Lantai III

Susunan Penguji :
Ketua : Dr. B. Hestu C. Handoyo, S.H., M.Hum.
Sekretaris : Bonaventura Pradana Suhendarto, S.H., M.H.
Anggota : Dewi Krisna Hardjanti, S.H., M.H.

Tanda Tangan

Mengesahkan Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Prof. Dr. Theresia Anita Christiani, S.H., M.Hum.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Tanggung Jawab Kepala Desa dalam Pelibatan Perempuan di Struktur Pemerintahan Desa sebagai Bentuk Pemberdayaan Perempuan (Studi Kasus Desa Sukandebi, Kecamatan Naman Teran, Kabupaten Karo, Sumatera Utara)”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penelitian ini dilakukan untuk mengkaji tanggung jawab Kepala Desa dalam mendorong pelibatan perempuan di struktur pemerintahan desa sebagai upaya mewujudkan pemerintahan desa yang demokratis, inklusif, dan berkeadilan gender sebagaimana diamanatkan dalam peraturan perundang-undangan. Pelibatan perempuan dipandang penting tidak hanya sebagai pemenuhan partisipasi formal, tetapi juga sebagai sarana pemberdayaan perempuan dan peningkatan kualitas pembangunan desa. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari sepenuhnya bahwa keberhasilan ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak yang diberikan kepada penulis. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Theresia Anita Christiani, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang memberikan dukungan serta dorongan sehingga proses penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan baik.

2. Ibu Dewi Krisna Hardjanti, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Penulisan Skripsi yang dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, arahan serta waktu selama proses penulisan skripsi ini.
3. Dr. Al. Wisnubroto, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan arahan selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan bekal ilmu selama penulis menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Bapak Dion Tarigan selaku Kepala Desa Sukandebi yang telah bersedia meluangkan waktu serta memberikan data pendukung untuk skripsi ini.
6. Bapak Aldiansyah Sitepu selaku Sekretaris Desa Sukandebi yang telah bersedia meluangkan waktu serta memberikan data pendukung untuk skripsi ini.
7. Sebagai ungkapan terima kasih, skripsi ini dipersembahkan kepada orang tua tercinta penulis Bapak Edi Sahputra Surbakti dan Ibu Silvana Sembiring serta kedua saudara laki-laki penulis yang selalu memberi doa dan berbagai dukungan demi kesuksesan penulis. Setiap langkah dan pencapaian yang penulis raih, termasuk selesainya skripsi ini, adalah bagian dari doa dan harapan kalian. Terima kasih atas segala pengorbanan, restu, dan kebahagiaan yang telah kalian berikan.
8. Kepada sahabat terbaik penulis Ade Falevi br Sitohang, perjumpaan kita dibangku SMA sampai saat ini adalah anugerah yang tidak pernah

penulis duga. Bukan hanya sekedar seorang teman, melainkan sahabat yang selalu ada di setiap fase perjalanan hidup penulis. Terima kasih atas setiap memori indah, setiap perjalanan hidup, dan setiap momen berharga yang telah kita lalui bersama. Semoga Tuhan senantiasa melimpahkan kebahagiaan dan kesuksesan dalam setiap Langkah hidupmu.

9. Kepada teman-teman terbaik penulis, Kelompok 10 selama KKN di Padukuhan Padem, khususnya Miranti, Jihan dan Jonathan yang senantiasa hadir dalam suka dan duka, memberikan semangat, motivasi, dan tawa di setiap proses yang dilalui. Terima kasih atas kebersamaan, kerja sama, dan dorongan yang tak ternilai. Semoga pertemanan kita tetap abadi.
10. Terakhir, penulis ingin mengucapkan terima kasih untuk diri sendiri, Clarisa Thesalonika br Surbakti yang tidak pandai menunjukkan perasaan, tapi tetap memilih untuk bertahan, berjalan, dan menyelesaikan apa yang sudah dimulai. Terima kasih sudah kuat dan tidak menyerah, meskipun tidak selalu yakin. Semoga langkah ini menjadi bukti, bahwa penulis mampu.

Yogyakarta, 23 Februari 2026

Yang menyatakan



Clarisa Thesalonika br Surbakti

ABSTRAK

Penelitian ini mengkaji tanggung jawab Kepala Desa dalam pelibatan perempuan di struktur pemerintahan desa sebagai bentuk pemberdayaan perempuan, dengan studi kasus di Desa Sukandebi, Kecamatan Naman Teran, Kabupaten Karo, Sumatera Utara. Pelibatan perempuan merupakan amanat Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa untuk mewujudkan pemerintahan desa yang demokratis dan berkeadilan gender. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bentuk tanggung jawab Kepala Desa serta faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaannya. Metode yang digunakan adalah penelitian hukum empiris dengan pendekatan kualitatif melalui wawancara dan studi kepustakaan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelibatan perempuan telah dilakukan, namun belum optimal akibat hambatan budaya patriarki, beban ganda perempuan, dan rendahnya kesadaran gender. Diperlukan komitmen Kepala Desa melalui kebijakan afirmatif dan peningkatan kapasitas perempuan agar pemberdayaan perempuan dapat terwujud secara berkelanjutan.

Kata Kunci: Kepala Desa, Pelibatan Perempuan, Pemerintahan Desa, Pemberdayaan Perempuan.

ABSTRACT

This study examines the responsibility of the Village Head in involving women in the village government structure as a form of women's empowerment, using a case study of Sukandebi Village, Naman Teran District, Karo Regency, North Sumatra. Women's involvement is mandated by Law Number 6 of 2014 on Villages to promote democratic and gender-equitable village governance. This research aims to identify the Village Head's responsibilities and the factors influencing their implementation. The study employs an empirical legal research method with a qualitative approach through interviews and literature review. The findings show that women's involvement has been carried out but remains suboptimal due to patriarchal culture, women's double burden, and limited gender awareness. Stronger commitment through affirmative policies and capacity-building is required to achieve sustainable women's empowerment.

Keywords: *Village Head, Women's Participation, Village Governance, Women's Empowerment.*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PENULISAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENULISAN SKRIPSI	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRAK	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
PERNYATAAN KEASLIAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Keaslian Penelitian.....	10
F. Batasan Konsep.....	16
G. Metode Penelitian	21
H. Sistematika Skripsi.....	25
BAB II PEMBAHASAN	26
A. Tinjauan Tanggung Jawab Kepala Desa.....	26
1. Tugas Utama Kepala Desa	27
2. Kewenangan Luas Kepala Desa	28
3. Kewajiban Akuntabilitas Kepala Desa	30
B. Tinjauan Pelibatan Perempuan Di Struktur Pemerintahan Desa	32
C. Konsep Pemberdayaan Perempuan	37
D. Hasil Penelitian	42
1. Tanggung Jawab Kepala Desa Dalam Pelibatan Perempuan di Struktur Pemerintahan Desa Sebagai Bentuk Pemberdayaan Perempuan.....	42

2. Faktor-Faktor yang mempengaruhi pelaksanaan tanggung jawab kepala desa dalam pelibatan perempuan di struktur pemerintahan desa.....	59
3. Analisis Tanggung Jawab Kepala Desa Dalam Perspektif Pemberdayaan Perempuan.....	69
BAB III PENUTUP	72
A. Kesimpulan.....	72
B. Saran.....	73
DAFTAR PUSTAKA.....	74
LAMPIRAN	77

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Daftar Nama Perangkat Desa Sukandebi Tahun 2023 – Sekarang.....	46
Gambar 2. Bagan Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Sukandebi	48
Gambar 3. Data Jumlah Penduduk Desa Sukandebi Tahun 2023 - 2028.....	70

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat izin penelitian kepada Kepala Desa Sukandebi	77
Lampiran 2 Wawancara dengan Kepala Desa Sukandebi	78
Lampiran 3 Wawancara dengan Sekteratis Desa Sukandebi.....	78

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa penulisan skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan hasil duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Apabila penulisan skripsi ini terbukti merupakan hasil karya duplikasi atau plagiasi hasil karya orang lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukuman yang berlaku.

Yogyakarta, 23 Februari 2026

Yang Menyatakan



Clarisa Thesalonika br Surbakti