

PENULISAN SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PEMBANGUNAN *RESORT*
DI KAWASAN HUTAN PRODUKSI TANPA IZIN PINJAM PAKAI
DI PULAU AWERA, KECAMATAN SIPORA UTARA,
KABUPATEN KEPULAUAN MENTAWAI**



Diajukan oleh :

Anastasia Tiurma Hutagalung

NPM : 220514774
Program Studi : Hukum
**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan, Lingkungan
Hidup, dan Hukum Adat**

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2026

PENULISAN SKRIPSI

PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PEMBANGUNAN *RESORT*
DI KAWASAN HUTAN PRODUKSI TANPA IZIN PINJAM PAKAI
DI PULAU AWERA, KECAMATAN SIPORA UTARA,
KABUPATEN KEPULAUAN MENTAWAI



Diajukan oleh :

Anastasia Tiurma Hutagalung

NPM : 220514774
Program Studi : Hukum
Program Kekhususan : Hukum Pertanahan, Lingkungan
Hidup, dan Hukum Adat

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2026

HALAMAN PERSETUJUAN

PENULISAN SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PEMBANGUNAN *RESORT*
DI KAWASAN HUTAN PRODUKSI TANPA IZIN PINJAM PAKAI
DI PULAU AWERA, KECAMATAN SIPORA UTARA,
KABUPATEN KEPULAUAN MENTAWAI**



Diajukan oleh :

Anastasia Tiurma Hutagalung

NPM : 220514774
Program Studi : Hukum
**Program Kekhususan : Pertanahan, Lingkungan Hidup, dan
Hukum Adat**

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing

Tanggal : 13 Maret 2026

FX. Endro Susilo, S.H., LL.M.

Tanda Tangan : 

HALAMAN PENGESAHAN

PENULISAN SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PEMBANGUNAN *RESORT*
DI KAWASAN HUTAN PRODUKSI TANPA IZIN PINJAM PAKAI
DI PULAU AWERA, KECAMATAN SIPORA UTARA,
KABUPATEN KEPULAUAN MENTAWAI**



**Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada

**Hari : Rabu
Tanggal : 15 April 2026
Tempat : Ruang Pendadaran 3 Lt. II**

Susunan Tim Penguji

Ketua : Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M.

Sekretaris : FX. Endro Susilo, S.H., LL.M.

Anggota : Maria Hutapea, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan

**Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



Prof. Dr. H. Anita Christiani, S.H., M.Hum.

MOTTO

“For I know the plans I have for you, declares the LORD, plans to prosper you and not to harm you, plans to give you hope and a future.”

(Jeremiah 29 : 11)

“I am with you wherever you go, and I will bring you back to this land. I will not leave you until I have done what I have promised you.”

(Genesis 28 : 15)

“The Lord will watch over your coming and going, both now and forevermore”

(Psalms 121 : 8)

“Everything will be okay in the end. If it’s not okay, it’s not the end.”

(John Lennon)

“Bisikkanlah terima kasih pada diri sendiri, hebat dia terus menjagamu dan sayangimu“

(Diri – Tulus)

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yesus Kristus karena berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul berjudul **“PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PEMBANGUNAN *RESORT* DI KAWASAN HUTAN PRODUKSI TANPA IZIN PINJAM PAKAI DI PULAU AWERA, KECAMATAN SIPORA UTARA, KABUPATEN KEPULAUAN MENTAWAI”** dengan baik. Penulisan skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa selama proses penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar – besarnya kepada :

1. Dr. G. Sri. Nurhartanto, S.H., LL.M., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Dewi Krisna Hardjanti, S.H., M.H., selaku Kaprodi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Dr. C. Kastowo, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Akademik Penulis yang telah memberikan arahan, bimbingan, perhatian, serta berbagai masukan yang sangat berharga bagi penulis selama proses penyusunan skripsi ini.

5. FX. Endro Susilo, S.H., LL.M., selaku Dosen Pembimbing Penulisan Skripsi yang telah dengan sabar meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan, arahan, serta masukan selama proses penyusunan penulisan skripsi ini. Berkat dukungan dan bimbingan yang diberikan, penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik.
6. Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M. dan Maria Hutapea, S.H., M.Hum., selaku Dosen Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran serta memberikan kritik dan saran yang menjadi bahan evaluasi dan perbaikan dalam menyempurnakan penulisan skripsi ini.
7. Segenap Dosen Pengajar yang telah memberikan ilmu, pengalaman, serta wawasan selama penulis berkuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
8. Untuk kedua orang tua penulis, Luhut Hutagalung dan Lisianti Angkasa yang senantiasa memberikan doa, dukungan, kasih sayang, serta pengorbanan yang tidak ternilai selama penulis menempuh pendidikan hingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Tanpa doa dan dukungan dari orang tua, penulis tidak akan mampu mencapai tahap ini. Semoga kelak penulis bisa membalas semuanya.
9. Untuk saudara penulis, Amadeo Lucius Hutagalung yang selalu memberikan dukungan, candaan, serta semangat bagi penulis selama penyusunan penulisan skripsi ini.
10. Untuk sahabat sejak masa SMP serta ibu guru SMP penulis, Santa Enjelita Sihombing dan Willi Adriani. Terima kasih hingga saat ini tetap hadir

dalam perjalanan penulis. Terima kasih atas perhatian, dukungan, serta kesediaannya untuk selalu mendengarkan berbagai cerita dan keluhan penulis selama menjalani masa perkuliahan. Kehadiran mereka menjadi tempat bagi penulis untuk berbagi cerita, bahkan hal – hal yang tidak selalu dapat penulis sampaikan kepada orang lain. Dukungan dan perhatian yang diberikan menjadi hal yang sangat berarti bagi penulis hingga akhirnya dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

11. Adela Aguista Cerial, yang selalu ada dan selalu memberikan dukungan, serta motivasi selama proses penulisan skripsi ini. Adela menjadi tempat penulis untuk berbagi cerita, tawa, keluhan kesah serta sumber semangat tersendiri bagi penulis. Berkat dukungan yang diberikan, mendorong penulis untuk terus bertahan dan menyelesaikan penulisan skripsi ini.
12. Sahabat – sahabat penulis dari Kota Padang, Michelle Angelica Phendy, Frederick Kwan, Antonius Marco Nabon, Agustinus Samosir dan Xavier Kiano yang juga menempuh pendidikan di Yogyakarta. Dengan kehadiran kalian perantauan terasa seperti rumah. Terima kasih untuk kebersamaan, canda – tawa, dukungan, dan berbagi pengalaman selama berada di kota ini.
13. Sahabat – sahabat penulis selama menempuh perkuliahan “TIGA SERANGKAI”. Noeldo Christian Agustinus Damanik dan Sahma Yulius Ambarita. Terima kasih telah membuat hari – hari penulis di perantauan ini terasa menyenangkan. Terima kasih atas kebersamaan dalam belajar, berbagi cerita, hingga saling mendukung dalam perkuliahan. Kehadiran

kalian bukan sekedar teman, melainkan sahabat yang selalu ada dalam suka dan duka penulis, yang selalu menguatkan penulis layaknya seorang abang kepada adiknya. Semoga setiap proses yang kita jalani bersama menjadi kenangan berharga.

14. Untuk sahabat – sahabat penulis, Astrid Silaban, Oca Sembiring, Evan Septianata, Kevin Fiero yang telah menemani dan memberikan semangat kepada penulis selama penulisan skripsi ini. Penulis berharap semoga mereka juga dapat menyelesaikan studinya dengan baik dan tepat waktu.
15. Untuk adik – adik penulis di Kota Yogyakarta, Ariellio Sandro, Kinasih Sang S, Stevanus Satrio, Jeaneviolisa, Angel Vallerin, Leonardus Chandra. Penulis berproses bersama dengan mereka, melalui suka duka bersama – sama, dan saling memotivasi untuk bertahan sampai akhir. Penulis berharap mereka tetap semangat dalam menempuh pendidikan dan meraih masa depan yang baik.
16. Untuk sahabat – sahabat penulis dari KKN, Claudia Hermania Aluberma dan Distheana Evelyn Sembiring yang telah menemani dan membantu penulis dalam penyelesaian penulisan skripsi ini. Walaupun penulis baru mengenal mereka saat KKN tapi senang bisa mengenal mereka. Terima kasih telah membuat KKN penulis terasa menyenangkan.
17. Untuk Pustakawan (Pak Tri, Pak Agung, Pak Edhi, Bu Yanti, Kak Sonia, Kak Dian, dan Kak Senli) dan *Students Staff* (Kus dan Yudith) Perpustakaan UAJY Kampus Mrican. Terima kasih atas bimbingan dan

kerjasamanya selama penulis menjadi *Students Staff* di Perpustakaan UAJY.

18. Kepada teman – teman yang tidak dapat disebut satu per satu yang telah hadir dan menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis selama masa perkuliahan. Setiap kebersamaan, kenangan, serta berbagai pengalaman yang dilalui bersama, baik yang menyenangkan maupun yang memberikan pelajaran hidup, telah menjadi bagian dari proses pendewasaan penulis.
19. Penulis juga menyampaikan apresiasi kepada diri sendiri yang telah berusaha melewati setiap proses, tantangan, dan pengalaman selama masa perkuliahan hingga akhirnya dapat sampai pada tahap penyelesaian penulisan skripsi ini.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan dan jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan demi penyempurnaan penulisan skripsi ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan menambah wawasan bagi setiap pembaca.

Yogyakarta, 12 Maret 2026



Anastasia Tiurma Hutagalung

ABSTRACT

Forest areas have an important role in maintaining environmental balance and supporting sustainable development. However, along with the increasing development of tourism activities, the utilization of forest areas often causes legal and environmental problems when it is carried out without complying with the applicable regulations. One of these cases occurred on Awera Island, North Sipora District, Mentawai Islands Regency, where the construction of resorts was carried out within a production forest area without obtaining a Forest Area Borrow-to-Use Permit from the Ministry of Environment and Forestry. This study aims to examine the law enforcement against the construction of resorts in production forest areas without borrow-to-use permits and to identify the factors that hinder the law enforcement process. The research method used is empirical legal research based on social facts obtained through interviews with related agencies and literature study. The results of the study show that law enforcement against the construction of resorts in production forest areas without borrow-to-use permits has not been implemented effectively. Although some administrative permits have been obtained from the local government, the obligation to obtain a Forest Area Borrow-to-Use Permit has not been fulfilled. In addition, the implementation of law enforcement still faces several obstacles, including weak coordination between government institutions, limited supervision, and the lack of legal awareness among business actors. Therefore, stronger supervision and coordination between related institutions are needed to ensure that tourism development in forest areas is carried out in accordance with forestry and environmental regulations.

Keywords: *Law Enforcement, Production Forest Area, Forest Area Borrow-to-Use Permit, Resort Development.*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
<i>ABSTRACT</i>.....	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
E. Keaslian Penelitian	7
F. Batasan Konsep	12
G. Metode Penelitian.....	15
BAB II PEMBAHASAN	20
A. Pembangunan <i>Resort</i> di Kawasan Hutan Produksi	20
1. Pengertian <i>Resort</i> dan Kawasan Hutan Produksi	20
2. Proses Penetapan Kawasan Hutan.....	22
3. Perizinan Pembangunan <i>Resort</i> di Kawasan Hutan Produksi	25

B. Persoalan Pembangunan <i>Resort</i> di Kawasan Hutan Produksi.....	30
1. Persoalan Utama.....	30
2. Pencemaran dan Kerusakan.....	31
C. Penegakan Hukum.....	35
1. Gambaran Awera <i>Resort</i>	35
2. Dampak Pembangunan Awera <i>Resort</i>	37
3. Penegakan Hukum Terhadap Pembangunan <i>Resort</i> di Kawasan Hutan Produksi Tanpa Izin Pinjam Pakai di Pulau Awera	42
4. Hambatan Penegakan Hukum Terhadap Pembangunan Awera <i>Resort</i> .	47
BAB III PENUTUP	50
A. Kesimpulan.....	50
B. Saran.....	51
DAFTAR PUSTAKA.....	53
LAMPIRAN	57

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Dampak Lingkungan dan Upaya Konservasi <i>Resort</i> di Kawasan Hutan Produksi di Pulau Awera	37
Tabel 2 Dampak Pembangunan Mendalam Berdasarkan Masyarakat Lokal.....	40

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 12 Maret 2026

Yang Menyatakan,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Anastasia' with a stylized flourish at the end.

Anastasia Tiurma Hutagalung