

PENULISAN SKRIPSI

**PERAN KAWEDANAN PANITIKISMA DALAM PENGELOLAAN DAN
PEMANFAATAN TANAH KASULTANAN PASCA UNDANG-UNDANG
NOMOR 13 TAHUN 2012 TENTANG KEISTIMEWAAN**



Diajukan Oleh:

LAURA TERRA ADVENTA

NPM : 220514639
Program Studi : Ilmu Hukum
Program : Hukum Pertanahan, Lingkungan Hidup, dan
Kekhususan Hukum Adat

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2026

PENULISAN SKRIPSI
PERAN KAWEDANAN PANITIKISMA DALAM PENGELOLAAN DAN
PEMANFAATAN TANAH KASULTANAN PASCA UNDANG-UNDANG
NOMOR 13 TAHUN 2012 TENTANG KEISTIMEWAAN



Diajukan Oleh:

LAURA TERRA ADVENTA

NPM : 220514639
Program Studi : Ilmu Hukum
Program : Hukum Pertanahan, Lingkungan Hidup, dan
Kekhususan Hukum Adat

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2026

HALAMAN PERSETUJUAN

PENULISAN SKRIPSI

PERAN KAWEDANAN PANITIKISMA DALAM PENGELOLAAN DAN PEMANFAATAN TANAH KASULTANAN PASCA UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2012 TENTANG KEISTIMEWAAN



Diajukan Oleh:

LAURA TERRA ADVENTA

NPM : 220514639
Program Studi : Ilmu Hukum
**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan, Lingkungan Hidup, dan
Hukum Adat**

Telah Disetujui untuk Ujian Pendadaran

Pada tanggal 15 Januari 2026

Dosen Pembimbing

Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum

HALAMAN PENGESAHAN
PENULISAN SKRIPSI

PERAN KAWEDANAN PANITIKISMA DALAM PENGELOLAAN DAN
PEMANFAATAN TANAH KASULTANAN PASCA UNDANG-UNDANG NOMOR 13
TAHUN 2012 TENTANG KEISTIMEWAAN



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Selasa
Tanggal : 10 Februari 2026
Tempat : Ruang Pendadaran 3 Lt.II

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum.
Sekretaris : Maria Hutapea, S.H., M.Hum.
Anggota : Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Prof Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum.

HALAMAN MOTTO

Jika Kamu Tidak Menuai Apa-Apa,
Jangan Pernah Lelah Menabur.

Paus Fransiskus

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yesus Kristus yang bertahta di Kerajaan Surga. Hanya atas kasih karunia dan penyertaan-Nya, penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi dengan judul **“KEWENANGAN KAWEDANAN PANITIKISMA DALAM PENGELOLAAN TANAH KASULTANAN PASCA BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2012 TENTANG KEISTIMEWAAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA”**. Penulisan Hukum ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum, Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang dimiliki membuat karya tulis ini masih memiliki kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan skripsi ini di masa mendatang. Besar harapan penulis, semoga karya sederhana ini dapat memberikan manfaat, baik bagi penulis pribadi maupun bagi para pembaca.

Terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dukungan, serta bimbingan yang luar biasa dari berbagai pihak. Maka dari itu, dengan segala kerendahan hati, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus yang selalu ada dalam setiap perjalanan hidup penulis dengan segala karunia dan perlindungan-Nya, penulis diberikan kesehatan untuk dapat menyelesaikan skripsi dengan baik.
2. Orangtua penulis, Bapak Cyrilus Cahyo dan Mama Agnes Sylvia, berkat ajaran mereka membuat saya dapat melewati setiap hambatan dan rintangan baik sejak awal kuliah hingga penyelesaian skripsi ini.

3. Kakak Agatha Prima Vista dan Adik Christopher Altar Kalvari yang senantiasa memberikan semangat kepada saya untuk menyelesaikan kuliah saya dengan baik.
4. Prof. Dr. Theresia Anita Christiani, S.H., M.Hum., selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
5. Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan dan masukan dalam pembuatan skripsi ini.
6. Dosen-dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
7. Staf bagian perpustakaan dan tata usaha Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
8. Kantor Panitikisma Yogyakarta yang telah membantu penulis memperoleh informasi yang dibutuhkan.
9. Alfonsus Maria Suryapratama yang senantiasa menemani dan memberikan semangat kepada saya serta memotivasi saya untuk menyelesaikan kuliah saya dengan baik.
10. Semua orang yang penulis kenal dan tidak dapat penulis sebutkan satu persatu Akhirnya penulis mendoakan semoga Tuhan Yang Maha Kuasa melimpahkan kasih dan karunia-Nya yang berlipat ganda untuk segala kebaikan yang telah diberikan kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini. Semoga Penulisan Hukum Skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak.

Yogyakarta, 19 Desember 2025
Penulis,



Laura Terra Adventa

ABSTRACT

This study aims to examine the changes in the authority of the Kawedanan Panitikisma in managing Sultan Ground following the enactment of Law Number 13 of 2012 concerning the Special Status of the Special Region of Yogyakarta. The background to this problem stems from the change in the legal status of the Yogyakarta Palace. While previously the Palace's authority was based on the old historical regulations of the 1916 Rijksblad, the Palace is now officially recognized under national law as a legal entity with land ownership rights.

This study uses an empirical method with direct interviews. The results of the study indicate that currently the Kawedanan Panitikisma operates like a modern administrative institution with three main tasks: (1) as a legal entity to register land ownership rights with the National Land Agency (BPN), (2) as a supervisor to ensure that land use is in accordance with spatial planning, and (3) as the party authorized to issue official permits or Serat Kekancingan. The implementation of these tasks is regulated in detail in Perdais Number 1 of 2017 and related Governor's regulations.

In conclusion, the way land is managed by the Panitikisma has changed. The relationship between the palace and the community is no longer simply that of king and subjects, but rather a clearly written and legal relationship. This provides legal certainty for the people who use the land and protects the Sultanate's assets.

Keywords: Kawedanan Panitikisma, Special Law, Sultan Ground, Legal Entity, Serat Kekancingan.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL PENULISAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI.....	x
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	10
E. Keaslian Penelitian.....	12
F. Batasan Konsep.....	19
G. Metode Penelitian.....	23
H. Sistematika Penulisan	29
BAB II PEMBAHASAN	31
A. Tinjauan tentang Kewenangan Kawedanan Panitikisma Sebelum Berlakunya UU Nomor 13 Tahun 2012.....	31
B. Tinjauan tentang Status Hukum Kasultanan Pasca UU Keistimewaan DIY ...	38
C. Peran dan Kewenangan Kawedanan Panitikisma dalam Pengelolaan Tanah Pasca UUK	62
BAB III PENUTUP	69
A. Kesimpulan	69
B. Saran.....	70
DAFTAR PUSTAKA	71
LAMPIRAN DOKUMENTASI WAWANCARA	73

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini, penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan karya asli yang telah disusun dari hasil penulisan penulis dengan judul “PERAN KAWEDANAN PANITIKISMA DALAM PENGELOLAAN DAN PEMANFAATAN TANAH KASULTANAN PASCA UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2012 TENTANG KEISTIMEWAAN” yang bukan merupakan hasil plagiarisme atau duplikasi dari hasil karya penulis orang lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan hasil plagiarisme atau duplikasi maka penulis bersedia dengan penuh menerima tanggung jawab dengan menerima sanksi akademik/sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 19 Desember 2025

Yang menyatakan,



Laura Terra Adventa