

PENULISAN SKRIPSI
EFEKTIVITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP
PELANGGARAN PEMANFAATAN SEMPADAN SUNGAI
WINONGO DI KOTA YOGYAKARTA



Diajukan oleh:
Cindy Natania

NPM : 220514552
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Pertanahan,
Lingkungan Hidup &
Hukum Adat

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2026

PENULISAN SKRIPSI
EFEKTIVITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP
PELANGGARAN PEMANFAATAN SEMPADAN SUNGAI
WINONGO DI KOTA YOGYAKARTA



Diajukan oleh:
Cindy Natania

NPM : 220514552
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Pertanahan,
Lingkungan Hidup &
Hukum Adat

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2026

HALAMAN PERSETUJUAN

PENULISAN SKIRPSI

EFEKTIVITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELANGGARAN PEMANFAATAN SEMPADAN SUNGAI WINONGO DI KOTA YOGYAKARTA



Diajukan oleh:

Cindy Natania

NPM : 220514552
Program Studi : Ilmu Hukum
**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan,
Lingkungan Hidup &
Hukum Adat**

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing 1
FX. Endro Susilo, SH., LLM.

Tanggal : 27-01-2026
Tanda Tangan : 

HALAMAN PENGESAHAN
PENULISAN SKIRPSI
EFEKTIVITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP
PELANGGARAN PEMANFAATAN SEMPADAN SUNGAI
WINONGO DI KOTA YOGYAKARTA



Skripsi / Legal Memorandum ini telah dipertahankan di hadapan
Tim Penguji
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Kamis
Tanggal : 12 Februari 2026
Tempat : Ruang Pendadaran 2 Lt.II

Susunan Tim Penguji :

Ketua : Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M.
Sekretaris : FX. Endro Susilo, SH., LL.M.,
Anggota : Maria Hutapea, SH., M.Hum.

Tanda
Tangan

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Prof. Dr. T. Anita Christiani, SH., M.Hum.



KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur ke hadirat Tuhan YME yang telah melimpahkan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Efektivitas Penegakan Hukum terhadap Pelanggaran Pemanfaatan Sempadan Sungai Winongo di Kota Yogyakarta”**, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Jurusan Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini tidak dapat terselesaikan tanpa dukungan, bantuan, bimbingan, dan doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Ibu Prof. Dr. Th. Anita Christiani, SH., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
2. Bapak FX. Endro Susilo, SH., LL.M. selaku Dosen Pembimbing skripsi atas segala bimbingan, arahan serta saran yang diberikan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
3. Bapak Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M. selaku Dosen Pembimbing akademik atas bimbingan, arahan serta saran yang diberikan kepada penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M., Bapak FX. Endro Susilo, SH., LL.M., dan Ibu Maria Hutapea, SH., M.Hum. selaku Dosen Penguji skripsi yang telah memberikan masukan dan saran demi penyempurnaan skripsi ini.

5. Bapak Ris Setiawan selaku anggota Tim Penegakan Peraturan Perundang-Undangan Satuan Polisi Pamong Praja DIY; Bapak Tirta Admaji selaku Ketua Tim Urusan Operasi dan Pemeliharaan Balai Besar Wilayah Sungai Serayu Opak; Bapak Very Tri Jatmiko selaku Kepala Bidang Perencanaan dan Pengendalian Lingkungan Hidup Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta; serta Ibu Endang Rohjiani selaku Ketua Forum Komunikasi Winongo Asri, atas waktu dan ketersediaannya menjadi responden maupun narasumber bagi penulis.
6. Seluruh staf pengajar Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang ternilai selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
7. Keluarga penulis, Bapak Ceng Ien dan Ibu Sri Dini Yanti, serta adik-adik penulis, Calista Manuella dan Cathleen Oliviani, yang selalu memberikan kasih sayang, doa, nasihat, serta atas kesabarannya yang luar biasa dalam setiap langkah hidup penulis.
8. Teman dekat peneliti, Cika, Pani, Pinsu, Niken, dan Fina, terima kasih atas dukungan dan nasihatnya.
9. Teman-teman Kos Baiti Jananti (Mbak Winda, Dek Lintang, Mbak Zorra, Mbak Oriza dan Mbak Anisa), terima kasih atas canda tawa yang membahagiakan dan menjadi keluarga baru bagi penulis.
10. Teman-teman KKN Wintaos, terima kasih atas dukungan dan canda tawa selama satu bulan pelaksanaan KKN.

11. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah dengan tulus ikhlas memberikan doa dan motivasi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, karena itu segala kritik dan saran yang membangun akan menyempurnakan penulisan skripsi ini serta bermanfaat bagi penulis dan para pembaca.

Sleman, 25 Januari 2026

Penulis,

Cindy Natania

ABSTRACT

River buffer zones serve as protective areas that maintain river ecosystem balance and regulate the impact of human activities. Normatively, the utilization of river buffer zones is regulated by various laws and spatial planning policies, including those implemented in the City of Yogyakarta. However, in practice, violations of buffer zone utilization are still found along the Winongo River, particularly in densely populated areas. This study aims to analyze the effectiveness of law enforcement against violations of river buffer zone utilization along the Winongo River in the City of Yogyakarta and to identify factors influencing its effectiveness. This research employs an empirical legal research method with a socio-juridical approach. Data were collected through interviews with relevant government agencies and a review of applicable laws and regulations, and were analyzed qualitatively. The findings indicate that law enforcement against violations of the Winongo River buffer zone has not been fully effective. This condition is influenced by varying levels of public legal awareness, socio-economic conditions of local residents, limited capacity of law enforcement authorities, and insufficient inter-agency coordination. Therefore, stronger coordination, adaptive social approaches, and consistent law enforcement are required to ensure the sustainable protection of the river buffer zone.

Keywords: *law enforcement, river buffer zone, Winongo River, spatial planning.*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR	iv
<i>ABSTRACT</i>	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL, GAMBAR, GRAFIK	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	xi
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	6
E. Keaslian Penelitian.....	8
F. Batasan Konsep.....	14
G. Metode Penelitian	15
BAB II PEMBAHASAN	21
A. Sempadan Sungai.....	21
1. Pengertian sungai dan sempadan sungai	21
2. Penentuan garis sempadan sungai.....	22
3. Fungsi sempadan sungai	24
4. Gambaran umum Sungai Winongo dan Sempadannya.....	26
B. Pelanggaran Pemanfaatan Sempadan Sungai	37
1. Bentuk pelanggaran pemanfaatan sempadan sungai.....	37
2. Faktor penyebab pelanggaran pemanfaatan sempadan sungai.....	41
C. Penegakan Hukum terhadap Pelanggaran Pemanfaatan Sempadan Sungai ..	43
1. Pengertian dan tujuan penegakan hukum.....	43
2. Macam penegakan hukum.....	44
3. Efektifitas penegakan hukum.....	51

BAB III PENUTUP	56
A. Kesimpulan	56
B. Saran	57
DAFTAR PUSTAKA	58
LAMPIRAN.....	62

DAFTAR TABEL, GAMBAR, GRAFIK

Gambar 1	Model Sempadan Sungai	22
Gambar 2	Peta Kecamatan Kota Yogyakarta	26
Gambar 3.1	Potrait Sempadan Sungai 1	28
Gambar 3.2	Potrait Sempadan Sungai 2	29
Gambar 3.3	Potrait Sempadan Sungai 3	30
Gambar 4	Peta DAS Serayu Opak	32

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Surat Penelitian Skripsi di Satpol PP DIY	62
Lampiran 2	Dokumentasi Wawancara Bersama Tim Penegakan Perundang-Undangan Satpol PP DIY	63

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 16 Desember 2025

Yang menyatakan,

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'C' and 'N' intertwined.

Cindy Natania