

TESIS

**DAMPAK YURIDIS KEWENANGAN SENTRALISASI
OLEH PEMERINTAH PUSAT DALAM MENGATASI
KONFLIK LINGKUNGAN DI KABUPATEN TOBA**



SUDIRMAN JUNIPER SIBARANI

245215627

PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2025



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM

PERSETUJUAN TESIS

Nama : Sudirman Juniper Sibarani
Nomor Mahasiswa : 245215627
Konsentrasi : Hukum Pengelolaan Sumber Daya Alam
Judul Tesis : Dampak Yuridis Kewenangan Sentralisasi Oleh
Pemerintah Pusat Dalam Mengatasi Konflik
Lingkungan Di Kabupaten Toba

Disetujui Oleh :

No.	Dosen Pembimbing	Tanggal	Tanda Tangan
1.	Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum.	31/10/2025	
2.	Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M.	30/10/2025	

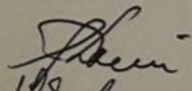
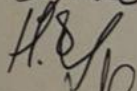
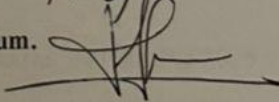


UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM

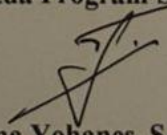
PENGESAHAN TESIS

Nama : Sudirman Juniper Sibarani
Nomor Mahasiswa : 245215627
Konsentrasi : Hukum Pengelolaan Sumber Daya Alam
Judul Tesis : Dampak Yuridis Kewenangan Sentralisasi Oleh
Pemerintah Pusat Dalam Mengatasi Konflik
Lingkungan Di Kabupaten Toba

Telah diuji dan dinyatakan lulus dihadapan dewan penguji pada tanggal :

No.	Dewan Penguji	Nama	Tanda Tangan
1.	Ketua	Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum.	
2.	Sekretaris	Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M.	
3.	Anggota	Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum.	

Ketua Program Studi


Dr. Triyana Yohanes, S.H., MHum

Mengetahui
Dekan Fakultas Hukum


Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum.


FAKULTAS
HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : SUDIRMAN JUNIPER SIBARANI

Nomor Mahasiswa : 245215627

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis saya yang berjudul:

“DAMPAK YURIDIS KEWENANGAN SENTRALISASI OLEH
PEMERINTAH PUSAT DALAM MENGATASI KONFLIK LINGKUNGAN DI
KABUPATEN TOBA”

Adalah asli hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya orang lain baik sebagian maupun keseluruhannya. Apabila di kemudian hari terdapat plagiasi dalam tesis saya tersebut diatas, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang - undangan maupun peraturan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 29 Oktober 2025

Yang menyatakan:



Sudirman Juniper Sibarani

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria atas berkat dan rahmatnya kepada Penulis, sehingga Penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul “DAMPAK YURIDIS KEWENANGAN SENTRALISASI OLEH PEMERINTAH PUSAT DALAM MENGATASI KONFLIK LINGKUNGAN DI KABUPATEN TOBA” sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada program Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan Tesis ini tidak terlepas dari dukungan dan juga bantuan dari pihak lain, maka dalam kesempatan ini Penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Ibu Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Triyana Yohanes, SH., M.Hum., selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Dr. D Krismantoro, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I untuk segala bimbingan, masukan, dan arahan selama proses penyusunan tesis ini.
4. Bapak Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M., selaku Dosen Pembimbing II untuk segala bimbingan, masukan, dan arahan selama proses penyusunan tesis ini.

5. Seluruh Dosen Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya yang telah memberikan pengajaran dan pengetahuan selama ini.
6. Bapak Robinson Sibarani & Ibu Lastri Simbolon selaku orangtua dari Penulis, yang selalu mendukung dan mendoakan penulis.
7. Irfan Sibarani, Josua Sibarani & Putri Sibarani selaku saudara Penulis yang selalu memberikan dukungan kepada Penulis.
8. Seluruh keluarga besar Sibarani & Simbolon yang memberikan dukungan bagi Penulis.
9. Bapak Rajaipon Sinurat, Bapak Erwan Chandra Sitorus, Bapak Roberth Sibarani, Ibu Mei Ulyana Tanjung, & Ibu Yenni Lumbantoruan selaku narasumber dalam penulisan Tesis ini, yang mau memberikan waktu dan juga informasi bagi Penulis.
10. Teman-teman konsentrasi hukum pengelolaan sumber daya alam atas kekompakan dan kerja sama selama perkuliahan.
11. Angkatan 24 Magister Hukum Universitas Atma Jaya atas kekompakan dan kebersamaan selama menempuh pendidikan Magister Hukum.
12. Desria Yohanna Sianturi yang selalu menemani dan mendukung Penulis.
13. Ronald, Vito & Gaga dan teman-teman “Panitia Inti” selaku sahabat Penulis.
14. Serta semua pihak yang ikut terlibat dalam proses penyusunan Tesis ini yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa Tesis ini masih jauh dari sempurna dan tidak menutup kemungkinan ditemukan adanya kesalahan dan kekurangan, oleh karena itu, kritik dan saran sangat dibutuhkan oleh Penulis demi kebaikan tesis ini.

Yogyakarta, 29 Oktober 2025

Sudirman Juniper Sibarani

DAFTAR ISI

JUDUL	i
PERSETUJUAN TESIS	ii
PENGESAHAN TESIS	iii
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL	xii
ABSTRAK... ..	xiii
BAB PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Manfaat Penelitian.....	11
E. Keaslian Penelitian	12
F. Sistematika Penulisan.....	20
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	21
A. Dampak Yuridis	21
B. Kewenangan Sentralisasi	23
1. Pengertian Kewenangan	23
2. Kewenangan Atribusi, Delegasi dan Mandat	25
3. Pengertian Sentralisasi	26
4. Dampak Sentralisasi	27
5. Asas Sentralisasi	29
C. Tinjauan Tentang Pemerintah.....	29
1. Pengertian Pemerintahan	29
2. Fungsi Pemerintah	31
3. Hubungan Antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah	31
D. Tinjauan Konflik Lingkungan	32

1. Pengertian Konflik.....	32
2. Pengertian Lingkungan	33
3. Penyelesaian Konflik Lingkungan.....	34
4. Asas Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	36
E. Landasan Teori	39
1. Teori Kewenangan	40
2. Teori Penegakan Hukum	43
F. Batasan Konsep	46
1. Dampak Yuridis.....	46
2. Kewenangan	46
3. Sentralisasi	46
4. Konflik Lingkungan.....	47
5. Penegakan Hukum	47
BAB III METODE PENELITIAN	48
A. Jenis Penelitian	48
B. Pendekatan Penelitian.....	48
C. Data Penelitian.....	49
1. Data Primer	49
2. Data Sekunder.....	49
D. Lokasi Penelitian	51
E. Populasi	51
F. Sampel.....	52
G. Responden	52
H. Cara Pengumpulan Data	53
1. Kuesioner	53
2. Wawancara	54
3. Studi Kepustakaan	54
I. Metode Analisis Data	55
1. Data Primer	55
2. Data Sekunder.....	55
J. Proses Berpikir	58
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	60

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	60
B. Dampak Yuridis Kewenangan Sentralisasi oleh Pemerintah Pusat Dalam Mengatasi Konflik Lingkungan di Kabupaten Toba	84
C. Alasan Kewenangan Penegakan Hukum Untuk Mengatasi Konflik Lingkungan di Daerah Kabupaten Toba Menjadi Kewenangan Pemerintah Pusat.....	96
D. Analisis Teori Kewenangan Terhadap Penyelesaian Konflik Lingkungan di Kabupaten Toba Melalui Kewenangan Sentralisasi oleh Pemerintah Pusat ...	103
E. Analisis Teori Penegakan Hukum Terhadap Penyelesaian Konflik Lingkungan di Kabupaten Toba oleh Pemerintah Pusat.....	105
BAB V PENUTUP	108
A. Kesimpulan.....	108
B. Saran.....	108
DAFTAR PUSTAKA.....	110

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Peta Wilayah Kabupaten Toba	60
Gambar 2. Persentase Luas Kecamatan Terhadap Luas Wilayah Kabupaten Toba.	62
Gambar 3. Pabrik PT Toba Pulp Lestari di Kecamatan Parmaksian... ..	66
Gambar 4. Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Toba.....	73
Gambar 5. Aksi Demonstrasi Oleh Masyarakat di PT TPL... ..	78

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Identitas Responden	53
Tabel 2. Usia Responden.....	80
Tabel 3. Jenis Kelamin Responden	80
Tabel 4. Pendidikan Terakhir Responden	81
Tabel 5. Mata Pencaharian Responden... ..	81
Tabel 6. Jangka Waktu Bertempat Tinggal di Kabupaten Toba	82
Tabel 7. Bentuk Konflik.....	83
Tabel 8. Dampak Konflik... ..	84

ABSTRAK

Tesis ini berjudul “Dampak Yuridis Kewenangan Sentralisasi oleh Pemerintah Pusat Dalam Mengatasi Konflik Lingkungan di Kabupaten Toba”. Tesis ini bertujuan untuk mengetahui dan mengkaji dampak dari penerapan kewenangan sentralisasi dan alasan kewenangan penegakan hukum dalam mengatasi konflik lingkungan di daerah menjadi kewenangan dari Pemerintah Pusat. Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris dengan pendekatan peraturan perundang - undangan, pendekatan konseptual dan pendekatan teleologis. Sumber datanya adalah data primer yaitu data yang diperoleh langsung dari responden dan wawancara dengan para narasumber. Data sekunder terdiri dari bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder, dianalisis menggunakan metode analisis hukum. Hasil penelitian pada tesis menunjukkan bahwa dampak kewenangan sentralisasi adalah terjadinya kebuntuan di Dinas Lingkungan Hidup dalam menyelesaikan konflik, lambatnya proses penyelesaian konflik, pencemaran lingkungan yang berkepanjangan dan konflik yang berkepanjangan. Alasan penegakan hukum menjadi kewenangan Pemerintah Pusat adalah akibat dari faktor penegak hukum yaitu PPNS yang belum tersedia di daerah serta sarana dan fasilitas yang tidak terdapat di daerah.

Kata Kunci: Dampak Yuridis, Kewenangan, Sentralisasi, Konflik, Lingkungan.

ABSTRACT

This thesis is entitled “The Legal Impact of Centralization of Authority by the Central Government in Resolving Environmental Conflicts in Toba Regency.” This thesis aims to identify and examine the impact of the implementation of centralized authority and the reasons for law enforcement authority in resolving environmental conflicts in the region, which is the authority of the Central Government. This research is empirical legal research using a regulatory approach, a conceptual approach, and a teleological approach. The data sources are primary data obtained directly from respondents and interviews with informants. Secondary data consists of primary and secondary legal materials, analyzed using legal analysis methods. The results of the thesis research show that the impact of centralized authority is gridlock in the Environmental Agency in resolving conflicts, slow conflict resolution processes, prolonged environmental pollution, and prolonged conflicts. The reason for law enforcement becoming the authority of the Central Government is due to the fact that law enforcement officials, namely PPNS, are not yet available in the regions, and the necessary facilities and infrastructure are not available in the regions.

Keywords: Legal Impact, Authority, Centralization, Conflict, Environment.