

PENULISAN SKRIPSI

**DILEMA KEBIJAKAN ALIH FUNGSI PARKIRAN ABU BAKAR ALI
MENJADI RUANG TERBUKA HIJAU TERHADAP LAYANAN RUANG
PUBLIK DAN KETERCUKUPAN AREA PARKIR**



Diajukan oleh :

Michelle Laurencia Asmarani

N P M

220514827

Program Studi

: Hukum

Program Kekhususan

: Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2025

HALAMAN PERSETUJUAN

PENULISAN SKRIPSI

**DILEMA KEBIJAKAN ALIH FUNGSI PARKIRAN ABU BAKAR ALI
MENJADI RUANG TERBUKA HIJAU TERHADAP LAYANAN RUANG
PUBLIK DAN KETERCUKUPAN AREA PARKIR**



Diajukan oleh :

Michelle Laurencia Asmarani

N P M : 220514827

Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing I

Tanggal :

20/11/2025

Y.Sri Pudyatmoko,S.H.,M.Hum.

Tanda Tangan :

HALAMAN PENGESAHAN
PENULISAN SKRIPSI
DILEMA KEBIJAKAN ALIH FUNGSI PARKIRAN ABU BAKAR ALI MENJADI
RUANG TERBUKA HIJAU TERHADAP LAYANAN RUANG PUBLIK DAN
KETERCUKUPAN AREA PARKIR



Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam sidang akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Rabu
Tanggal : 17 Desember 2025
Tempat : Ruang Pendadaran 3, Fakultas Hukum, UAJY

Susunan Tim Penguji

Ketua : D.r. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.
Sekretaris : Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum.
Anggota : B. Hengky Widhi Antoro, S.H., M.H.

Tanda Tangan

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Prof.Dr. Theresia Anita Christiani, S.H., M.Hum.



KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur yang tak terhingga penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat, anugerah, dan bimbingan-Nya yang telah memberikan kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini (skripsi). Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu prasyarat akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum dari Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Skripsi ini berjudul "Dilema Kebijakan Alih Fungsi Parkiran Abu Bakar Ali Menjadi Ruang Terbuka Hijau Terhadap Layanan Ruang Publik dan Ketercukupan Area Parkir".

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penyelesaian karya ilmiah ini membutuhkan kontribusi, dukungan, motivasi, dan doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, melalui kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan apresiasi yang sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus, atas segala berkat dan anugerah yang memungkinkan penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
2. Ibu Prof. Dr. Theresia Anita Chistiani, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum., sebagai Dosen Pembimbing Skripsi. Terima kasih atas bimbingan yang sabar, masukan dan saran yang

membangun, serta waktu dan dukungan yang konsisten, sehingga penulisan hukum ini dapat diselesaikan dengan baik dan lancar.

4. Ayah dan Mama (kedua orang tua penulis), atas curahan kasih sayang, motivasi, dukungan moral, doa, dan kepercayaan penuh yang telah menjadi sumber kekuatan utama bagi penulis untuk merampungkan skripsi ini dengan sukses.
5. Adik terkasih, Callista Sherine Maharani, atas segala bentuk dukungan langsung maupun tidak langsung selama masa penulisan.
6. Pihak yang berkenan menjadi narasumber dan yang telah memfasilitasi penelitian, khususnya kepada bapak Wahyu Dwi Hartanto, S.Hut., Bapak Taufik Sukmawan, S.IP., M.M., Bapak Agil Suharyanto, para anggota paguyuban dagang dan juru parkir Abu Bakar Ali, serta pengunjung malioboro, atas bantuan mereka dalam menyediakan informasi sebagai data penelitian.
7. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta atas ilmu pengetahuan dan bantuan yang telah diberikan selama masa studi penulis.
8. Sahabat-sahabat penulis, Elfrida Nurlita, Maria Shintia, Angel Yolanda, Cindy Chintya yang telah menjadi teman setia, baik dalam keadaan suka maupun duka, terimakasih atas dukungannya hingga skripsi ini selesai.
9. Seluruh Teman-teman Fakultas Hukum Angkatan 2022 atas kebersamaan dan semangat perjuangan bersama.

10. Maheswara Fidel Handriaga, selaku pendamping (*partner*) penulis, yang selalu memberikan semangat, bantuan, dan dukungan moral selama proses penulisan.
11. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan namanya satu per satu, yang telah memberikan kontribusi, dukungan, dan perhatian selama proses penyusunan skripsi ini.
12. Dan yang terakhir, kepada diri sendiri Michelle Laurencia Asmarani, atas ketekunan dan kerja keras tanpa henti dalam menghadapi berbagai tantangan selama penyusunan skripsi, sehingga pencapaian ini dapat terwujud.

Penulis menyadari bahwa karya tulis ini masih memiliki banyak keterbatasan dan kekurangan, serta jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis sangat terbuka dan mengharapkan segala bentuk kritik dan saran yang sifatnya konstruktif demi perbaikan di masa mendatang. Harapan terbesar penulis adalah semoga skripsi ini dapat memberikan kontribusi dan manfaat positif bagi para pembaca.

Yogyakarta, 21 November 2025

Penulis,



Michelle Laurencia Asmarani

ABSTRACT

This legal study focuses on analyzing the appropriateness of the Yogyakarta City Government's decision to convert the Abu Bakar Ali parking lot into green open space. This study aims to measure the appropriateness of this policy with the principles of good administrative law, particularly the principles of participation and transparency. The method used is normative legal research, supported by field data through interviews, with a legal and conceptual approach. The results of the study show that the policy formally has a strong legal basis and is in line with the Principle of Public Interest, supported by the mandate to preserve the UNESCO philosophical axis. In the study, the implementation of this factual action is considered not to fully meet the standards of the Principle of Participation and the Principle of Transparency as stipulated in Law Number 30 of 2014 concerning Regional Government. The lack of substantive involvement of parking attendants and affected traders is a key indication of this procedural vulnerability. The implication of this policy is the potential violation of the public's right to adequate parking facilities (Law No. 25 of 2009) and the creation of legal uncertainty at the relocation site. Legal protection for aggrieved parties is guaranteed by the Administrative Government Law through the Administrative Remedies mechanism (Article 53) and the right to Claim Compensation (Article 55) for actions that violate the AUPB.

Keywords: Land Conversion Policy, Government Administration, Principle of Participation, Legal Protection, Public Services.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	I
HALAMAN PENGESAHAN	II
KATA PENGANTAR.....	III
ABSTRACT	VI
DAFTAR ISI	VII
SURAT PENYATAAN KEASLIAN.....	IX
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Keaslian Penelitian	6
F. Batasan Konsep	10
G. Metode Penelitian.....	14
BAB II.....	18
PEMBAHASAN	18
A. Tinjauan Umum Pelayanan Publik	18
1. Pengertian Pelayanan Publik	18
2. Tujuan Pelayanan Publik	20
3. Asas Pelayanan Publik.....	21
4. Standar Pelayanan Publik	24
5. Peran Serta Masyarakat.....	25
6. Sistem Informasi Publik.....	27
B. Tinjauan Umum Terhadap Kebijakan Perubahan Fungsi Lahan Parkir Abu Bakar Ali Menjadi Ruang Terbuka Hijau	28
C. Pelaksanaan Dari Kebijakan Alih Fungsi Lahan Berdasarkan Asas Partisipasi dan Transparansi.....	31
1. Landasan Umum Asas-Asas Pemerintahan Yang Baik dan Kedudukan Hukumnya.....	31
2. Analisis Implementasi Asas Partisipasi.....	34
3. Analisis Implementasi Asas Transparansi.....	39

D. Implikasi Hukum Terhadap Hak Fasilitas Publik Berupa Area Parkir Yang Memadai dan Bentuk Perlindungan Hukum Bagi Pihak Terdampak	43
1. Hak Fasilitas Publik Berupa Area Parkir Yang Memadahi.....	43
2. Perlindungan Hukum Bagi Pihak Terdampak.....	47
BAB III.....	55
PENUTUP.....	55
A. Kesimpulan.....	55
B. Saran.....	56
DAFTAR PUSTAKA.....	59
LAMPIRAN SURAT PERNYATAAN PENELITIAN	64
LAMPIRAN SURAT IZIN PENELITIAN	65

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Penulis dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya dari penulis dan bukan hasil duplikasi atau plagiasi dari karya individu lain. Apabila terdapat indikasi bahwa skripsi ini adalah duplikasi atau plagiasi karya lain, penulis secara sukarela bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 21 November 2025

Yang menyatakan,

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized loop on the left and a vertical stroke on the right, with some smaller, less distinct markings in between.

Michelle Laurencia Asmarani