

**PENULISAN SKRIPSI**

**PENGENDALIAN KERUSAKAN LINGKUNGAN AKIBAT**

**PERTAMBANGAN EMAS TANPA IZIN DI KECAMATAN MUARA**

**TABIR, KABUPATEN TEBO, PROVINSI JAMBI**



**Diajukan Oleh:**

**Mikha Emanuella Br Panggabean**

**NPM : 220514712**

**Program Studi : Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan, Lingkungan Hidup  
dan Hukum Adat**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2025**

**HALAMAN PERSETUJUAN**  
**PENULISAN HUKUM/SKRIPSI**  
**PENGENDALIAN KERUSAKAN LINGKUNGAN AKIBAT**  
**PERTAMBANGAN EMAS TANPA IZIN DI KECAMATAN MUARA**  
**TABIR, KABUPATEN TEBO, PROVINSI JAMBI**



**Diajukan oleh :**

**Mikha Emanuella Br Panggabean**

**NPM : 220514712**  
**Program Studi : Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan, Lingkungan Hidup dan**  
**Hukum Adat**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Tanggal : 26 November 2025**

**Dosen Pembimbing**

**FX. Endro Susilo, S.H., LL.M**

**HALAMAN PENGESAHAN  
PENULISAN SKRIPSI**

**PENGENDALIAN KERUSAKAN LINGKUNGAN AKIBAT  
PERTAMBANGAN EMAS TANPA IZIN DI KECAMATAN MUARA  
TABIR, KABUPATEN TEBO, PROVINSI JAMBI**



**Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada**

**Hari : Selasa**

**Tanggal : 16 Desember 2025**

**Tempat : Ruang Pendadaran 2, Lt. II**

**Susunan Tim Penguji**

**Ketua : Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M**

**Sekretaris : Maria Hutapea, S.H., M.Hum**

**Anggota : FX. Endro Susilo, S.H., LL.M**

**Tanda Tangan**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum.**



## MOTTO

"Dan apa yang telah kamu pelajari dan apa yang telah kamu terima, dan apa yang telah kamu dengar dan apa yang telah kamu lihat padaku, lakukanlah itu. Maka Allah sumber damai sejahtera akan menyertai kamu"

Filipi 4 : 9

*"Life can be heavy especially if you try to carry it all at once. Part of growing up and moving into new chapters of your life is about catch and release"*

*-Taylor Swift-*

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, kekuatan dan penyertaan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “Pengendalian Kerusakan Lingkungan Akibat Pertambangan Emas Tanpa Izin di Kecamatan Muara Tabir Kabupaten Tebo” dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Dalam penyusunan skripsi ini, penulis mendapatkan banyak dukungan, bimbingan, serta bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada beberapa pihak, yaitu:

1. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta
2. Ibu Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak FX. Endro Susilo, S.H., LL.M., selaku Dosen Pembimbing penulis, yang dengan sabar, lemah lembut, teliti, bersedia meluangkan waktu memberikan bimbingan, masukan, dan motivasi dalam setiap tahap penyelesaian skripsi.
4. Bapak Dr. C. Kastowo, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis yang dengan sabar memberikan arahan dan nasihat kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

5. Seluruh dosen dan staff Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah membantu dan menjadi bagian dalam perjalanan studi penulis selama berkuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Bapak Iskandar selaku Kepala Desa Pintas Tuo yang telah bersedia menjadi responden dalam penelitian penulis.
7. Bapak S selaku Pelaku Tambang yang telah bersedia menjadi responden dalam penelitian penulis serta banyak memberikan banyak masukan dan ilmu baru bagi penulis.
8. Bapak Yandi Saputra, S.E., M.Sc., selaku Pejabat Pengawas Lingkungan Hidup (PPLh) Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Tebo yang telah bersedia menjadi responden serta memberikan banyak masukan, arahan, dan ilmu bagi penulis.
9. Ibu Dian Hariani. H, S.T., M.M., selaku Kasi Pembinaan dan Pengawasan Pengusahaan Mineral dan Batubara Dinas Energi dan Sumber Daya Mineral (ESDM) Provinsi Jambi yang telah bersedia menjadi narasumber dalam penelitian penulis.
10. Yang istimewa kedua orang tua tercinta, Alm. Bapak Bernan Panggabean dan Ibu Kasiani yang dengan penuh kasih sayang telah membesarkan, mendidik, mengasuh, mendoakan, dan mendukung baik dalam bentuk materil dan moril selama masa perkuliahan.
11. Kakak-kakakku tersayang, Yuni Fitria Sari, Helga Luciana, Daniel Sahala Putra yang dengan sepenuh hati menjadi penyemangat penulis dalam menyelesaikan proses penulisan skripsi.

12. Grisella Nathaniella, Helena Feni selaku teman penulis yang dengan penuh kasih memberikan saran, dukungan selama proses perkuliahan.
13. Marlianti Donita Sae, Aurelly Bonita Sucelaw selaku teman penulis yang dengan sabar memberikan masukan dan semangat kepada penulis selama proses perkuliahan.
14. Rutrika Uli Sihombing selaku teman penulis yang telah dengan sabar dan setia menemani proses penulisan skripsi penulis.
15. Putri, Katrin, Nata, Vyen, Cici, Devin, Yohan, Samuel dan Clemen selaku rekan – rekan KKN yang sudah seperti keluarga bagi penulis, yang selalu memberikan dukungan dan apresiasi kepada penulis, yang telah bersedia dengan lapang mendengarkan keluh kesah penulis, cinta yang dalam penulis sampaikan untuk Kelompok 42 Unit I KKN 88 UAJY.

Dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Penulis mengharapkan kritik dan saran yang dapat membangun demi penyempurnaan penelitian ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi banyak orang serta dapat menjadi rujukan bagi penelitian selanjutnya terkait pengendalian kerusakan lingkungan akibat pertambangan emas tanpa izin.

Yogyakarta, 26 November 2025

Penulis,



Mikha Emanuella Br Panggabean

## ABSTRAK

Indonesia memiliki sumber daya alam yang melimpah. Salah satu sumber daya alam yang dimiliki adalah logam mineral emas. Salah satu provinsi yang memiliki potensi penambangan emas yang melimpah adalah Provinsi Jambi. Di Provinsi Jambi, masih banyak tambang emas yang tidak memiliki izin, sehingga dalam praktiknya penggunaan bahan kimia berbahaya seperti merkuri tidak dapat dihindari. Penelitian ini berfokus pada masalah pengendalian kerusakan lingkungan akibat penambangan emas tanpa izin di Kecamatan Muara Tabir, Kabupaten Tebo dan kendala yang dihadapi dalam pengendalian kerusakan lingkungan. Studi ini bertujuan untuk mengetahui upaya pengendalian dampak kegiatan penambangan emas tanpa izin dan mengidentifikasi kendala apa saja yang dihadapi dalam tindakan pengendalian. Penelitian ini menggunakan metode empiris melalui observasi lapangan, wawancara, dan dokumentasi. Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan, menunjukkan bahwa belum banyak pengendalian lingkungan yang dilakukan oleh Dinas Lingkungan Hidup karena keterbatasan anggaran dan infrastruktur serta kurangnya lapangan kerja alternatif bagi masyarakat. Peningkatan anggaran Dinas Lingkungan Hidup dan penyediaan lapangan kerja alternatif bagi masyarakat selain penambangan emas sangat dibutuhkan untuk mengelola kerusakan lingkungan secara berkelanjutan.

**Kata kunci: Pengendalian, Kerusakan Lingkungan, Penambangan ilegal, Penambangan emas**

## **ABTRACT**

*Indonesia has abundant natural resources. One of the natural resources owned is the mineral metal gold. One of the provinces that has abundant gold mining potential is Jambi province. In Jambi Province, there are still a lot of gold mines that do not have permits, so in practice the use of harmful chemicals such as mercury is inevitable. This research focuses on the problem of controlling environmental damage due to unlicensed gold mining in Muara Tabir District, Tebo Regency and the obstacles faced in controlling environmental damage. This study aims to find out how efforts to control the consequences of unlicensed gold mining activities and identify what obstacles are faced in control actions. This research uses empirical methods through field observations, interviews, and documentation. Based on the results of the research that has been carried out, it shows that there has not been much environmental control by the Environment Agency due to budget and infrastructure constraints and the lack of alternative work for the community. Increasing the budget for the Environment Agency and providing alternative jobs for the community other than gold mining are urgently needed to manage environmental damage sustainably.*

**Keywords: Control, Environmental Damage, Illegal mining, Gold Mining**

## DAFTAR ISI

|                                                              |             |
|--------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>                             | <b>ii</b>   |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>                              | <b>iii</b>  |
| <b>MOTTO.....</b>                                            | <b>iv</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                                  | <b>v</b>    |
| <b>ABSTRAK.....</b>                                          | <b>viii</b> |
| <b><i>ABTRACT</i> .....</b>                                  | <b>ix</b>   |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                                      | <b>x</b>    |
| <b>DAFTAR GAMBAR .....</b>                                   | <b>xii</b>  |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>                                  | <b>xiii</b> |
| <b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>                       | <b>xiv</b>  |
| <b>BAB I .....</b>                                           | <b>1</b>    |
| <b>PENDAHULUAN .....</b>                                     | <b>1</b>    |
| <b>A. Latar Belakang Masalah .....</b>                       | <b>1</b>    |
| <b>B. Rumusan Masalah.....</b>                               | <b>5</b>    |
| <b>C. Tujuan Penelitian .....</b>                            | <b>6</b>    |
| <b>D. Manfaat Penelitian .....</b>                           | <b>6</b>    |
| <b>E. Keaslian Penelitian.....</b>                           | <b>7</b>    |
| <b>F. Batasan Konsep .....</b>                               | <b>12</b>   |
| <b>G. Metode Penelitian.....</b>                             | <b>14</b>   |
| <b>BAB II.....</b>                                           | <b>18</b>   |
| <b>PEMBAHASAN .....</b>                                      | <b>18</b>   |
| <b>A. Pertambangan .....</b>                                 | <b>18</b>   |
| 1. Pengertian Pertambangan Tanpa izin .....                  | 18          |
| 2. Wilayah Pertambangan.....                                 | 23          |
| 3. Izin Usaha Pertambangan .....                             | 26          |
| <b>B. Kerusakan Lingkungan .....</b>                         | <b>29</b>   |
| 1. Pengertian dan Parameter Kerusakan Lingkungan.....        | 29          |
| 2. Sumber Kerusakan Lingkungan .....                         | 31          |
| <b>C. Pengendalian Kerusakan Lingkungan Akibat PETI.....</b> | <b>35</b>   |
| 1. Gambaran PETI Kabupaten Tebo.....                         | 35          |

|           |                                                 |    |
|-----------|-------------------------------------------------|----|
| 2.        | Dampak PETI .....                               | 39 |
| 3.        | Langkah Pengendalian Kerusakan Lingkungan ..... | 42 |
| 4.        | Kendala Yang Dihadapi Dalam Pengendalian .....  | 47 |
|           | <b>BAB III</b> .....                            | 50 |
|           | <b>PENUTUP</b> .....                            | 50 |
| <b>A.</b> | <b>Kesimpulan</b> .....                         | 50 |
| <b>B.</b> | <b>Saran</b> .....                              | 51 |
|           | <b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....                     | 53 |
|           | <b>LAMPIRAN</b> .....                           | 56 |

## **DAFTAR GAMBAR**

**Gambar 1.** Alat dompeng dalam kegiatan peti di Kecamatan Muara Tabir

**Gambar 2.** Air keruh dan pendangkalan di Sungai Muara Tabir

## **DAFTAR LAMPIRAN**

**Lampiran 1.** Surat Izin Penelitian dari Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta

Kepada Kepala Dinas Lingkungan Hidup, Kabupaten Tebo

**Lampiran 2.** Surat Izin Penelitian dari Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta

Kepada Kepala Dinas Energi dan Sumber Daya Mineral, Provinsi Jambi

### **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 26 November 2025

Yang menyatakan,



Mikha Emanuella Br Panggabean