

PENULISAN SKRIPSI

**PENYELENGGARAAN KEBIJAKAN SEKOLAH LANJUT USIA DALAM
RANGKA PEMENUHAN HAK-HAK LANSIA DI KABUPATEN SLEMAN
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
NOMOR 3 TAHUN 2021 TENTANG PENYELENGGARAAN KESEJAHTERAAN
LANJUT USIA**



**Diajukan oleh :
MARIA NANSI REFONDA**

**N P M : 220514666
Program Studi : Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

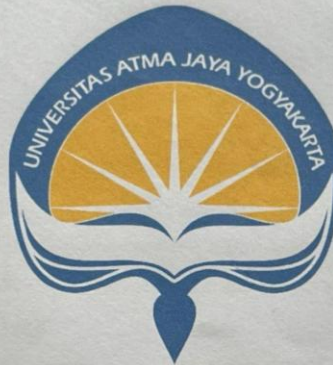
**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2025**

HALAMAN PERSETUJUAN

HALAMAN PERSETUJUAN

PENULISAN SKRIPSI

PENYELENGGARAAN KEBIJAKAN SEKOLAH LANJUT USIA DALAM
RANGKA PEMENUHAN HAK-HAK LANSIA DI KABUPATEN SLEMAN
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA NOMOR 3 TAHUN 2021 TENTANG
PENYELENGGARAAN KESEJAHTERAAN LANJUT USIA



Diajukan oleh:

MARIA NANSI REFONDA

NPM : 220514666
Program Studi : Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

Dosen Pembimbing Tanggal : 22/12 - 25

B. Hengky Widhi Antoro, S.H., M.H. Tanda tangan :

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

PENULISAN SKRIPSI

**PENYELENGGARAAN KEBIJAKAN SEKOLAH LANJUT USIA DALAM
RANGKA PEMENUHAN HAK-HAK LANSIA DI KABUPATEN SLEMAN
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA NOMOR 3 TAHUN 2021 TENTANG
PENYELENGGARAAN KESEJAHTERAAN LANJUT USIA**



Skripsi telah dipertahankan di hadapan

Tim Penguji

Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 13 Januari 2026

Tempat : Ruang Laudato Si, Lantai 1 Fakultas Hukum UAJY

Susunan Tim Penguji:

Ketua Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.

Sekretaris B. Hengky Widhi A., S.H., M.H.

Anggota Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Prof Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum.

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat rahmat-Nya, penulis mampu menyelesaikan penulisan hukum/skripsi dengan judul “Penyelenggaraan Kebijakan Sekolah Lanjut Usia Dalam Rangka Pemenuhan Hak-Hak Lansia Di Kabupaten Sleman Berdasarkan Peraturan Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 3 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Lanjut Usia” dengan baik dan lancar yang mana penulisan hukum/skripsi ini dibuat untuk memenuhi syarat perolehan gelar Sarjana Hukum di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis berharap penulisan hukum ini dapat memberikan manfaat di bidang hukum bagi penulis maupun bagi pembaca. Proses penulisan hukum ini pun penulis mendapatkan banyak pertolongan dari berbagai pihak yang dengan tulus memberikan saran dan kritik yang membangun demi hasil yang terbaik. Oleh karena hal tersebut, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus yang selalu membantu dan menyertai lewat rahmat berkat yang diberikan secara langsung melalui inspirasi dan secara tidak langsung lewat orang lain.
2. Keluarga penulis Ayahanda Sinel, Ibunda Lena serta Abangda Aris dan Abangda Hendra yang senantiasa ada untuk mendoakan, memberikan dorongan dan motivasi, serta mendengarkan keluh kesah penulis sehingga penulisan hukum ini dapat penulis selesaikan.

3. Nenek Kesayangan Penulis, Nenek Agnes Marta Marin dan Nenek Siap yang memotivasi penulis untuk menulis skripsi tentang lansia yang produktif di masa tuanya hingga akhir hayatnya.
4. Ibu Prof. Dr. Th. Anita Christiani, SH., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta beserta dengan segenap Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Bapak B. Hengky Widhi A., S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing Penulisan Hukum/Skripsi yang telah dengan sabar membimbing, mengarahkan, serta memberikan ilmunya kepada penulis sehingga penulisan hukum ini dapat selesai.
6. Ibu Dr. Dra. MD. Susilawati, M.Hum. dan Bapak Reinardus Budi Prasetyo, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
7. Bapak Panti Nugroho, S.Tr.Gz. dan Bapak Dwi Risqi Wibowo dari DINAS P3AP2KB Kabupaten Sleman yang telah membantu penelitian dalam penulisan hukum ini.
8. Sahabat-sahabat penulis dari Pemburu Spama, Nang Dara Cegak, BPH HUT KBMDA, Aspuri Landak, Slebew geng, Prahu gengs, Sahabat Cemara, Teman-teman bimbingan Skripsi dan masih banyak lainnya yang selalu ada disaat penulis membutuhkan bantuan, saran, maupun semangat dalam menjalani suka duka perkuliahan ataupun penulisan hukum ini.

9. Seluruh Dosen yang telah mengajar, memberikan ilmu, pengetahuan, serta pengalaman kepada penulis selama penulis menempuh pendidikan strata-1 di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
10. Seluruh keluarga Besar Y.B Masen dan Sama Siap, teman-teman, Staff dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya, serta pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah memberi semangat dan dorongan bagi penulis untuk menyelesaikan penulisan hukum ini.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam penulisan hukum ini baik dari segi substansi materi maupun pemahaman teori yang penulis jabarkan di dalam penulisan hukum ini. Oleh karena itu, penulis dengan penuh kerendahan hati menerima segala bentuk kritik dan saran yang bersifat membangun demi perbaikan dan penyempurnaan penulisan ini di masa mendatang.

Yogyakarta, 22 Desember 2025

Penulis



Maria Nansi Refonda

ABSTRAK

Fenomena meningkatnya jumlah penduduk lanjut usia di Indonesia, khususnya di Daerah Istimewa Yogyakarta yang memiliki proporsi penduduk lansia tertinggi secara nasional. Kabupaten Sleman salah satu daerah di DIY yang berupaya mewujudkan kesejahteraan lansia melalui program Sekolah Lanjut Usia (Sekolah Lansia), yaitu pendidikan nonformal yang bertujuan memberdayakan lansia agar tetap aktif, produktif, dan berpartisipasi dalam kehidupan sosial. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui pelaksanaan kebijakan Sekolah Lansia dalam rangka pemenuhan hak-hak lansia di Kabupaten Sleman berdasarkan Peraturan Daerah DIY Nomor 3 Tahun 2021 serta mengidentifikasi kendala dan solusi dalam penyelenggaraannya. Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan yuridis normatif. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Perda DIY Nomor 3 Tahun 2021 telah berupaya melaksanakan program Sekolah Lansia yang tidak hanya berorientasi pada perlindungan sosial, tetapi juga pada pemberdayaan dan peningkatan kualitas hidup lansia secara komprehensif. Namun, dalam praktiknya penyelenggaraan Sekolah Lansia di Kabupaten Sleman belum sepenuhnya berjalan optimal. Kendala internal meliputi keterbatasan alokasi anggaran, keterbatasan jumlah pengajar. Selain itu, kendala eksternal berupa rendahnya kesadaran masyarakat terhadap pentingnya pendidikan berkelanjutan bagi lansia,

Kata Kunci: Kebijakan Publik, Sekolah Lansia, Hak Lansia, Kesejahteraan Sosial.

ABSTRACT

The phenomenon of the increasing number of elderly people in Indonesia, particularly in the Special Region of Yogyakarta, which has the highest proportion of elderly people nationally, is growing. Sleman Regency is one of the regions in the Special Region of Yogyakarta (DIY) that strives to improve the welfare of the elderly through the Elderly School (Sekolah Lansia) program, a non-formal education program aimed at empowering the elderly to remain active, productive, and participate in social life. The purpose of this study is to examine the implementation of the Elderly School policy, which aims to provide the rights of the elderly in Sleman Regency, based on DIY Regional Regulation Number 3 of 2021, and to identify obstacles and solutions in its implementation. The research method used is a normative juridical approach. The results of this study indicate that DIY Regional Regulation Number 3 of 2021 has attempted to implement the Elderly School program, which focuses not only on social protection but also on empowering and improving the quality of life of the elderly comprehensively. However, in practice, the implementation of the Elderly School in Sleman Regency has not been fully optimal. Internal obstacles include budget allocation limitations and teacher limitations. In addition, external obstacles include low public awareness of the importance of continuing education for the elderly.

Keywords: Public Policy, Elderly Schools, Elderly Rights, Social Welfare.

DAFTAR ISI

PENULISAN SKRIPSI.....	1
HALAMAN PERSETUJUAN.....	2
HALAMAN PENGESAHAN.....	3
KATA PENGANTAR.....	4
ABSTRACT.....	7
DAFTAR ISI	i
DAFTAR TABLE.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
BAB I.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Keaslian Penelitian	10
F. Batasan Konsep	15
G. Metode Penelitian	17
BAB II.....	20
A. Kebijakan Publik	20
1. Definisi dan Unsur Kebijakan Publik	20
2. Prinsip dan Tujuan Kebijakan Publik.....	23
B. Pelaksanaan Kebijakan Sekolah Lansia Dalam Rangka Perwujudan Pemenuhan Hak-Hak Lansia Di Kabupaten Sleman	26
1. Kebijakan Sekolah Lansia.....	26
2. Sekolah Lansia Di Kabupaten Sleman	29
3. Sekolah Lansia Dalam Rangka Perwujudan Pemenuhan Hak-Hak Lansia Di Kabupaten Sleman	45
C. Kendala dan Solusi Dalam Penyelenggaraan Sekolah Lansia Di Kabupaten Sleman	53
1. Kendala Dalam Penyelenggaraan Sekolah Lansia Di Kabupaten Sleman	53
2. Solusi dari Kendala Penyelenggaraan Sekolah Lansia Di Kabupaten Sleman	57
BAB III	62
A. Kesimpulan	62

B. Saran.....	65
DAFTAR PUSTAKA.....	68

DAFTAR TABEL

Gambar Tabel 1 Aspek Legalitas dan Kelembagaan Sekolah Lansia

Gambar Tabel 2 Kurikulum Berdasarkan Tingkat Standar

Gambar Tabel 3 Standar Pengajar Sekolah Lansia

Gambar Tabel 4 Tingkat Partisipasi Lansia Kabupaten Sleman

Gambar Tabel 5 Hak-Hak Lansia yang Dipenuhi melalui Sekolah Lansia

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli dari penulis dan bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti melakukan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 22 Desember 2025

Yang menyatakan,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Maria Nansi Refonda', written in a cursive style.

Maria Nansi Refonda