

PENULISAN HUKUM SKRIPSI

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGADAAN AIR BERSIH
DI DAERAH GIRI CAHYO KAPANEWON KABUPATEN GUNUNG
KIDUL**



Diajukan oleh :

BENJAMIN CALVIN SILALAH

NPM : 220514569

Program Studi : Hukum

**Program Kekhususan : Hukum Pertanahan, Lingkungan
Hidup, dan Adat**

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2025

HALAMAN PERSETUJUAN
PENULISAN SKRIPSI
PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGADAAN AIR BERSIH
DI DAERAH GIRI CAHYO KAPANEWON KABUPATEN GUNUNG
KIDUL



Diajukan Oleh :
Benjamin Calvin Silalahi

NPM	: 220514569
Program Studi	: Hukum
Program Kekhususan	: Hukum Pertanahan, Lingkungan Hidup dan Hukum Adat

Telah disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing

Tanggal : 15 Desember 2025

Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M.


Tanda Tangan

HALAMAN PENGESAHAN

PENULISAN SKRIPSI

PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGADAAN AIR BERSIH

DI DAERAH GIRI CAHYO KAPANEWON KABUPATEN GUNUNG

KIDUL



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan

Tim Penguji

Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 15 Januari 2026

Tempat : Ruang pendadaran 2 Lt II

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. Hyronimus Rhiti S.H., LL.M.

Sekretaris : FX. Endro Susilo, S.H., LL.M.

Anggota : Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum.

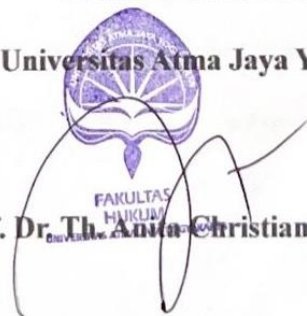
Tanda Tangan:

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum.



KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan karunia-Nya, sehingga sampai detik ini selalu diberikan kesehatan dan kedamaian untuk dapat menyelesaikan tugas akhir yaitu penulisan skripsi dengan judul “Peran Pemerintah Daerah dalam pengadaan Air Bersih di Kabupaten Gunung Kidul” sesuai dengan apa yang diharapkan. Penulisan skripsi penulis susun untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Tersusunnya skripsi ini tidak hanya semata-mata karena usaha diri sendiri melainkan terdapat orang-orang yang membantu dalam prosesnya. Oleh sebab itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

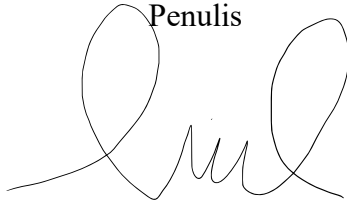
1. Ibu Prof. Dr.Th. Anita Christiani, S.H.M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
2. Bapak Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu dan memberikan pikiran, masukan, serta kesabarannya dalam membimbing penulis sampai penulisan hukum ini selesai;
3. Semua Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan pengetahuan secara teori maupun praktik mengenai mata kuliah yang penulis tempuh;

4. Keluarga penulis terutama orangtua yaitu Bapak Leonard Silalahi dan Mama Aida, Kakak Ruth Riani Milenia Silalahi yang selalu memberikan dukungan dan doanya selama masa perkuliahan di Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta;
5. Pemerintah Daerah Gunung Kidul, Bappeda dan Masyarakat Giri Cahyo yang telah bersedia menjadi narasumber dan responden penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
6. Teman-teman penulis Beriyanta Tarigan, Valentinus Mahendra, Irving Jesse Sim, Hendry, Peter Zoe Sandhyakara, Hilyan imdatya, I Made Arya Adi Prana, Gayo siddhajati, Christian Malaju, Kidung Larasati Pasya Kinanti, Justin Kania Kusumawardhani, Shakila Aisha Liora Feiza, Marsha Shaloom Meysta Matheos, Prudencia Aurel yang telah memberikan warna kehidupan penulis pada masa perkuliahan dalam suka dan duka;
7. Teman seperjuangan skripsi Hilyan Imdatya, Beriyanta Tarigan, Peter Zoe Sandhyakara, Justin Kania Kusumawardhani, Kidung Larasati Pasya Kinanti, Valentinus Mahendra, Hendry, Marsha Shallom Meysta Matheos yang telah memberikan waktu untuk bertukar waktu dan selalu memberi semangat;
8. Penulis juga memberikan apresiasi yang tulus kepada diri sendiri, yang telah kuat dalam menghadapi rintangan, cobaan dan kesedihan yang ada pada proses kuliah dan tetap bangkit

untuk semangat dalam menjalani hidup untuk selalu belajar pada setiap pengalaman yang terjadi di dalam hidup dan selalu semangat dalam menjalani hari dengan senyuman dan selalu yakin dengan rencana dan jalan yang tuhan berikan.

Akhirnya, penulis memandang perjalanan ini sebagai ruang pembelajaran yang tidak hanya menguji kemampuan akademik, tetapi juga ketangguhan diri. Setiap malam yang dilalui dengan penuh tekanan, setiap keraguan yang sempat muncul, dan setiap kegagalan kecil yang mengiringi proses ini justru menjadi pijakan penting yang membentuk pribadi yang lebih kuat. Semoga pencapaian ini menjadi pengingat bahwa kemampuan untuk tumbuh dan bangkit selalu ada dalam diri, serta menjadi dasar untuk menapaki perjalanan berikutnya dengan keyakinan, keberanian, dan rasa syukur yang lebih besar.

Yogyakarta, 15 Desember 2025

Penulis


Benjamin Calvin Silalahi

ABSTRACT

Access to clean water is a fundamental public service that local governments are obliged to provide. Gunung Kidul Regency, characterized by its extensive karst landscape, faces persistent challenges in ensuring adequate clean water availability, particularly during the dry season when both the quality and quantity of water significantly decline. This research aims to examine the role of the local government in providing clean water and to identify the obstacles encountered in implementing clean water supply services in the region. This study employs an empirical legal research method, collecting data through interviews, questionnaires, and field observations involving residents of Giri Cahyo Hamlet as well as government officials from Bappeda, DPUPKP, PDAM Tirta Handayani, and BPBD of Gunung Kidul Regency. The findings reveal that the local government performs three main functions: regulation, implementation/service delivery, and supervision. Through planning documents such as the RPJMD, OPD Strategic Plans, and the Regional Drinking Water Supply Plan (RIPAM), the government establishes policy directions for water supply development. In practice, the government provides clean water services through piped systems (PDAM and community-based SPAM) and non-piped systems such as deep wells, rainwater harvesting units, and emergency water trucking during periods of severe drought. Supervision is carried out through monitoring water quality and quantity, evaluating program performance, and responding to community complaints. However, the provision of clean water remains hindered by several factors, including the karst geological conditions that limit surface water availability, inadequate water infrastructure, limited technical capacity within PDAM and community-based systems, and insufficient local budget allocation, leading to dependence on national programs and external funding. This research concludes that while the local government has fulfilled its regulatory, operational, and supervisory roles, the effectiveness of clean water provision continues to be constrained by geographic, technical, and financial challenges. Strengthening karst-adaptive infrastructure, enhancing inter-agency coordination, diversifying funding sources, and empowering communities are essential to achieving sustainable clean water access in Gunung Kidul Regency.

Keywords: *local government, clean water supply, public policy, Gunung Kidul, karst region.*

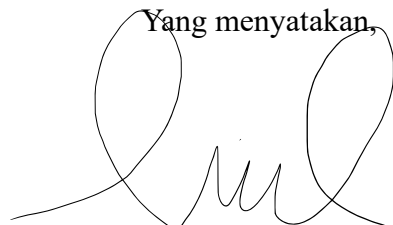
DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	ii
ABSTRACT	vi
DAFTAR ISI	vii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAAN	viii
BAB I	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	6
E. Keaslian Penelitian	7
F. Batasan Konsep	9
G. Metode Penelitian	12
BAB II	17
A. Dasar Kewenangan Pemerintah Daerah dalam Penyediaan Air Bersih	17
1. Peran Pemerintah Daerah dalam Fungsi Regulasi Pengadaan Air Bersih ..	18
2. Peran Pemerintah Daerah dalam Fungsi Pelaksanaan dan Pelayanan Air Bersih	19
3. Peran Pemerintah Daerah dalam Fungsi Pengawasan dan Evaluasi	20
B. Pengertian Sumber Daya Air dan Air Bersih	21
1. Air Permukaan	22
2. Air Tanah	23
3. Mata Air	23
4. Air Hujan	23
C. Hasil Penelitian	24
BAB III	37
A. Kesimpulan	37
B. Saran	40
DAFTAR PUSTAKA	42
LAMPIRAN	45

SURAT PERNYATAAN KEASLIAAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 15 Desember 2025

Yang menyatakan,

Benjamin Calvin Silalahi