

PENULISAN SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM PIDANA OLEH BADAN PENGAWAS PEMILU
PROVINSI TERHADAP TINDAK PIDANA PEMILIHAN OLEH APARAT
PEMERINTAH STUDI KASUS PADA PEMILIHAN KEPALA DAERAH
JAWA TENGAH TAHUN 2024**



Diajukan oleh:

Angelika Audi Agustine

NPM : 220514518
Program Studi : Hukum Program Sarjana
Program Kekhususan : Sistem Peradilan

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2025

PENULISAN SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM PIDANA OLEH BADAN PENGAWAS PEMILU
PROVINSI TERHADAP TINDAK PIDANA PEMILIHAN OLEH APARAT
PEMERINTAH STUDI KASUS PADA PEMILIHAN KEPALA DAERAH
JAWA TENGAH TAHUN 2024**



Diajukan oleh:

Angelika Audi Agustine

NPM : 220514518
Program Studi : Hukum Program Sarjana
Program Kekhususan : Sistem Peradilan

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2025

HALAMAN PERSETUJUAN

PENULISAN SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM PIDANA OLEH BADAN PENGAWAS PEMILU
PROVINSI TERHADAP TINDAK PIDANA PEMILIHAN OLEH APARAT
PEMERINTAH STUDI KASUS PADA PEMILIHAN KEPALA DAERAH
JAWA TENGAH TAHUN 2024**



Diajukan oleh:

Angelika Audi Agustine

NPM : 220514518
Program Studi : Hukum Program Sarjana
Program Kekhususan : Sistem Peradilan

Telah

Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

**Dosen Pembimbing,
G. Aryadi, S.H.,M.H.**

Tanggal : 13 November 2025

Tanda Tangan :

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'G. Aryadi', written over a horizontal line.

HALAMAN PENGESAHAN

PENULISAN SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM PIDANA OLEH BADAN PENGAWAS PEMILU
PROVINSI TERHADAP TINDAK PIDANA PEMILIHAN OLEH APARAT
PEMERINTAH STUDI KASUS PADA PEMILIHAN KEPALA DAERAH
JAWA TENGAH TAHUN 2024**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Senin
Tanggal : 15 Desember 2025
Tempat : Ruang Pendadaran 3 Lt. II

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. G. Widiartana, S.H., M.Hum.
Sekretaris : Dr. Aloysius Wisnubroto, S.H., M.Hum.
Anggota : G. Aryadi, S.H., M.H.

Tanda Tangan

Mengesahkan

**Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

Prof. Dr. Farida Anita Christiani, S.H., M.Hum
FARIDA ANITA CHRISTIANI
HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

KATA PENGANTAR

Dengan segala keredahan hati Penulis memanjatkan puji dan syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan kasih, rahmat, dan penyertaan-Nya yang tiada henti, sehingga Penulis dapat menjalani dan menghadapi seluruh proses hingga akhirnya menuntaskan skripsi yang berjudul **“PENEGAKAN HUKUM PIDANA OLEH BADAN PENGAWAS PEMILU PROVINSI TERHADAP TINDAK PIDANA PEMILIHAN OLEH APARAT PEMERINTAH STUDI KASUS PADA PEMILIHAN KEPALA DAERAH JAWA TENGAH TAHUN 2024”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Perjalanan penulisan ini bukanlah perjalanan yang singkat dan mudah. Di setiap halaman yang tersusun terdapat cerita tentang kegigihan, keraguan, dan pembelajaran yang mendewasakan Penulis sebagai insan akademis maupun pribadi. Dalam setiap kesulitan selalu ada tangan-tangan yang menolong, doa yang menguatkan, dan kehadiran yang menentramkan. Oleh sebab itu, pada kesempatan ini Penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta beserta seluruh jajaran dekanat;
2. Bapak G. Aryadi, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing yang dengan kesabaran, ketelitian, serta ketegasan memberikan bimbingan, arahan, dan dorongan kepada Penulis hingga penelitian ini dapat terselesaikan dengan baik. Setiap masukan beliau menjadi pijakan berharga dalam memperdalam pemahaman dan menajamkan analisis Penulis;
3. Bapak Bibianus Hengky Widhi A., S.H., M.H., selaku dosen pembimbing akademik yang senantiasa memberikan bimbingan, nasihat, dan perhatian selama perjalanan studi;
4. Seluruh dosen dan civitas akademika Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, atas ilmu, bimbingan, serta keteladanan yang telah diberikan;
5. Bawaslu Provinsi Jawa Tengah, atas kesediaan memberikan data, keterangan, dan dokumen yang relevan dalam mendukung penelitian ini. Terima kasih atas

- waktu dan perhatian yang telah diberikan kepada penulis selama proses wawancara dan permohonan informasi publik mengenai pelaksanaan pengawasan dan penanganan tindak pidana pemilihan di wilayah Jawa Tengah;
6. Bawaslu Kabupaten Purbalingga, atas kesempatan dan kerja sama yang telah diberikan kepada penulis dalam proses pengumpulan data dan informasi penelitian;
 7. Keluarga tercinta dan tersayang, Ayah dan Bunda, Bapak Pangsius, S.T. dan Ibu Emerita Ervina, S.H., serta kakek, nenek, dan juga adik, Verlyta Agnes Ervelyn atas kasih yang tak terbatas, pengorbanan tanpa syarat, dan doa yang senantiasa mengiringi setiap langkah. Mereka adalah sumber kekuatan dan semangat yang tak ternilai. Setiap keberhasilan Penulis merupakan wujud nyata dari kasih dan perjuangan mereka;
 8. Pasangan yang Penulis sayangi, Ignatius Arya Pradana, atas pengertian, kesetiaan, dan kasih yang tulus menemani Penulis di setiap proses. Terima kasih atas kesabaran yang tiada henti, atas dukungan yang hadir tanpa diminta, dan atas keberadaan yang selalu menenangkan di tengah segala perjuangan;
 9. Teman-teman yang Penulis banggakan, Ivy Putri Geraldine, Vira Yesica, Oktaviani Putri, Naswa Anindya, Pretty Sukma Utari, Yuli, Michael Wu, Angelica Putri Margaretha Silitonga, Sophieana Adiel Oriole, Irene Adela Anjani, Fernanda Salsabilla Riza Mutiara Dewi, Jusefina Maria De Assuncao Tilman, Angelina Isa Bell Simanjuntak, Darren Saviola, Andreas, Alfonsus Salomo, Mikhael Pandya Dewanata, Reysa Renata, Xera Eliza Lim, Faliesya Wiyanto, dan teman-teman lainnya yang tidak bisa Penulis sebutkan secara satu persatu namanya, baik yang masih hadir maupun yang telah menempuh jalan masing-masing. Terima kasih atas segala dukungan, kebersamaan, dan kenangan indah yang telah dilalui bersama; dan
 10. Lembaga Semi Otonom (LSO) Komunitas Debat dan Riset Mahasiswa (KDRM), yang telah menjadi wadah bagi Penulis untuk bertumbuh, belajar, dan mengasah kemampuan diri selama masa perkuliahan.

Akhir kata, Penulis menyadari bahwa karya ini masih jauh dari sempurna. Setiap kekurangan adalah ruang bagi penulis untuk terus belajar dan bertumbuh.

Dengan hati yang tulus Penulis membuka diri terhadap segala kritik dan saran yang membangun. Semoga tulisan ini dapat memberi manfaat bagi siapa pun yang membacanya seperti cahaya kecil yang menerangi jalan pencari ilmu.

Yogyakarta, 13 November 2025

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a final horizontal stroke.

Angelika Audi Agustine

ABSTRAK

Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada) merupakan salah satu wujud nyata dari pelaksanaan kedaulatan rakyat diringkat daerah dalam sistem demokrasi Indonesia. Namun, dalam praktik penyelenggaraannya masih sering ditemukan pelanggaran terkhususnya yang dilakukan oleh aparat pemerintah yang seharusnya bersikap netral. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) Provinsi Jawa Tengah dalam menangani tindak pidana pemilihan yang dilakukan oleh aparat pemerintah pada Pilkada Serentak Tahun 2024 serta menilai efektivitas pelaksanaan kewenangan tersebut. Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Data diperoleh melalui studi kepustakaan terhadap peraturan perundang-undangan, dokumen resmi Bawaslu, literatur hukum yang relevan, dan wawancara dengan pihak Bawaslu Jateng. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Bawaslu Provinsi memiliki peran penting dalam penanganan tindak pidana pemilihan melalui fungsi pencegahan, pengawasan, dan penindakan. Namun, pelaksanaan fungsi tersebut masih menghadapi kendala, antara lain keterbatasan kewenangan dalam tahap penegakan hukum serta perlunya sinergi yang lebih kuat dengan Sentra Gakkumdu. Penelitian ini menegaskan bahwa penguatan aspek hukum dan kelembagaan Bawaslu menjadi hal yang penting untuk meningkatkan efektivitas pengawasan tindak pidana pemilihan di masa mendatang.

Kata kunci: Bawaslu Provinsi, tindak pidana pemilihan, aparat pemerintah, efektivitas, Pilkada Jawa Tengah.

ABSTRACT

Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada) represents one of the most tangible manifestations of the people's sovereignty at the regional level within Indonesia's democratic system. However, in practice, its implementation still frequently violates the law, particularly by government officials who are supposed to remain neutral. This study aims to analyze the role of the Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) of Central Java Province in handling electoral criminal offenses committed by government officials during the 2024 Simultaneous Regional Elections, and to assess the effectiveness of its authority in implementing its mandate. This research employs a normative legal method with a statutory approach and a conceptual approach. The data were obtained through library research involving statutory regulations, official Bawaslu documents, relevant legal literature, and interviews with Bawaslu Central Java officials. The study's results indicate that the Provincial Bawaslu plays a vital role in addressing electoral criminal offenses through its preventive, supervisory, and enforcement functions. However, implementing these functions still faces several challenges, including limited authority within the law enforcement process and the need for stronger synergy with Sentra Gakkumdu. This study emphasizes that strengthening Bawaslu's legal framework and institutional capacity is crucial to improving the effectiveness of future electoral crime supervision.

Keywords: Provincial Bawaslu, election crimes, government officials, effectiveness, Central Java regional elections.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL.....	xi
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Keaslian Penelitian.....	9
F. Batasan Konsep.....	18
G. Metode Penelitian	21
BAB II PEMBAHASAN	27
A. Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) Provinsi dalam Penanganan Tindak Pidana Pemilihan.....	27
B. Karakteristik dan Bentuk Tindak Pidana Pemilihan oleh Aparat Pemerintah dalam Pilkada	36
C. Peran dan Efektivitas Bawaslu Provinsi Jawa Tengah dalam Penanganan Tindak Pidana Pemilihan oleh Aparat Pemerintah pada Pilkada Serentak Tahun 2024	46
BAB III PENUTUP	60
A. Kesimpulan	60
B. Saran	61
Daftar Pustaka	63

DAFTAR GAMBAR

Peta Wilayah Provinsi Jawa Tengah.....	35
--	----

DAFTAR TABEL

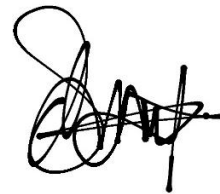
Rekap Data Dugaan Pidana Provinsi Jawa Tengah Pada Pilkada Tahun 2024 48

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 13 November 2025

Yang Menyatakan,

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines, representing the name Angelika Audi Agustine.

Angelika Audi Agustine