

PENULISAN SKRIPSI

**PENERAPAN ASAS KEMANFAATAN PADA PEKERJAAN
KONSTRUKSI PENGADAAN BARANG ATAU JASA DI PEMERINTAH
KABUPATEN BEKASI**



Diajukan Oleh:

Daniel Gunawan

NPM : 220514505

Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Kenegaraan dan Pemerintahan

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2026

HALAMAN PERSETUJUAN

PENULISAN SKRIPSI

**PENERAPAN ASAS KEMANFAATAN PADA PEKERJAAN
KONSTRUKSI PENGADAAN BARANG ATAU JASA DI PEMERINTAH
KABUPATEN BEKASI**



Diajukan Oleh:

Daniel Gunawan

NPM : 220514505

Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Kenegaraan dan Pemerintahan

Telah Disetujui

Dosen Pembimbing,

Tanggal: 21/12/2023

Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.

Tanda tangan:

HALAMAN PENGESAHAN

PENULISAN SKRIPSI

PENERAPAN ASAS KEMANFAATAN PADA PEKERJAAN KONSTRUKSI PENGADAAN BARANG ATAU JASA DI PEMERINTAH KABUPATEN BEKASI



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta Dalam Sidang Akademik yang
diselenggarakan pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 13 Januari 2026

Tempat : Ruang Laudato Si Lantai 1

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.

Sekretaris : Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum.

Anggota : B. Hengky Widhi A. S.H., M.H.

Tanda Tangan

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Prof. Dr. Theresia Anita Christiani, S.H., M.Hum.



KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang telah memberikan kelancaran, kekuatan, dan petunjuk-Nya sehingga penulisan skripsi ini dengan judul “**PENERAPAN ASAS KEMANFAATAN PADA PEKERJAAN KONSTRUKSI PENGADAAN BARANG ATAU JASA DI PEMERINTAH KABUPATEN BEKASI**”. Skripsi ini dibuat sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana di Fakultas Hukum Universitas Atma Yogyakarta. Tanpa berkat dan rahmat-Nya, Penulis tidak akan mampu menyelesaikan skripsi ini.

Penulis sudah melalui banyak sekali pembelajaran sejak awal perkuliahan hingga akhirnya dapat mencapai akhir masa studi Penulis yang ditandai dengan penulisan skripsi ini. Penulis menghadapi banyak tantangan dan rintangan dalam menulis penelitian ini. Berkat bantuan, dukungan, dan doa dari berbagai pihak Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Pada kesempatan ini, Penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Tian Tuhan yang Maha Esa yang selalu membantu, melindungi, dan menyertai jalan penulis dalam melalui segala rintangan perkuliahan hingga saat ini Penulis berada di tahap menyelesaikan masa studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
2. Sang Guru Agung Buddha Gautama yang telah mencapai penerangan sempurna karena berkat ajaran Dhamma-Nya sehingga Penulis selalu sadar dan percaya bahwa usaha serius yang dilakukan oleh Penulis sejak awal perkuliahan akan bermanfaat bagi kebahagiaan banyak orang dan banyak makhluk di masa yang akan datang;

3. Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta beserta seluruh jajaran;
4. Prof. Dr. Th Anita Christiani, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta beserta seluruh jajaran dekanat yang telah memberikan dukungan bagi Penulis;
5. Dosen Pembimbing Skripsi Penulis yaitu Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum. yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan ilmu bagi Penulis dari awal proses penulisan skripsi hingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik;
6. Dosen Pembimbing Akademik penulis yaitu Bibianus Hengky Widhi Antoro, S.H., M.H. yang telah mengarahkan penulis selama masa studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
7. Bapak Yogi Herdiansyah, S.Sos., M.M., dan Bapak Romie Habie, S.H., M.H. yang telah memberikan data dan arahan dalam penulisan skripsi ini;
8. Kedua orang tua yang Penulis sayangi yaitu, Bapak Gunawan dan Ibu Linda Purwanti yang telah memberikan Penulis kesempatan berkuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Kedua orang tua Penulis juga telah memberikan dukungan secara materiil dan juga moril kepada penulis selama menjalankan masa studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
9. Kakak Penulis yaitu Dwiki Gunawan, S.E., yang selalu memberikan dukungan secara materiil dan moril kepada penulis selama

menjalankan masa studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;

10. Karin Mulia Kangga yang telah menemani perjuangan sejak awal perkuliahan dan telah membantu penulis dalam masa-masa sulit selama menulis skripsi ini;

11. Teman-teman penulis yang tergabung dalam *group* “Waduh Team” yang terdiri dari Efraim Yehuda Shalom, Richard Willie Handoyo, Rafael Adrian Wicaksono, Grisella Nathaniella, Michael Nova Sanjaya, Gabriel Sergio Dante Satyanugraha, Albert Dwijulian Tuerah, Antonius Bintang Fajar Dwikusuma, Maulana Ghazy Al Ghifari, Steven Lo, dan Maria Shinta Indaryadi, serta semua teman-teman penulis yang tidak bisa disebutkan disini yang telah memberikan semangat dan berbagi kebahagiaan, kesedihan, dan keunikan selama masa studi penulis di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;

12. Keluarga Mahasiswa Buddhis Dharma Jaya Universitas Atma Jaya Yogyakarta (KDJU) yang Penulis ikuti selama masa studi penulis yang telah memberikan banyak kesempatan untuk mengembangkan potensi dan kemampuan *leadership* penulis.

Akhir kata, Penulis sangat berterimakasih kepada seluruh pihak yang berada di sekitar penulis selama menjalani masa studi hingga menulis skripsi ini, penulis memahami bahwa penulisan skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan. Maka penulis terbuka untuk kritik dan saran yang dapat membantu melengkapi penulisan skripsi ini. Semoga pembaca dapat menerima manfaat dari ini skripsi ini.

Yogyakarta, 2 Desember 2025

Penulis,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Daniel Gunawan', written in a cursive style.

Daniel Gunawan

ABSTRAK

Indonesia sebagai negara hukum dan kesejahteraan. Indonesia memiliki cita-cita menyejahterakan rakyatnya salah satu caranya adalah melalui Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah (PBJP), terutama pekerjaan konstruksi. Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2017 tentang Jasa Konstruksi menegaskan asas kemanfaatan sebagai salah satu prinsip dasar pelaksanaannya. Penelitian ini bertujuan menganalisis penerapan asas kemanfaatan pada pekerjaan konstruksi PBJP di Pemerintah Kabupaten Bekasi, serta mengidentifikasi kendala dan upaya mengatasinya. Metode yang digunakan adalah penelitian hukum normatif melalui studi dokumen dengan mengkaji bahan hukum primer dan sekunder, seperti peraturan perundang-undangan, teori hukum, dan keterangan narasumber yang relevan. Temuan utama penelitian ini adalah Pemerintah Kabupaten Bekasi sangat mengedepankan asas kemanfaatan yang terbukti juga berkaitan erat dengan prinsip PBJ yang lain yaitu efektivitas, efisiensi, dan profesionalitas pekerjaan konstruksi. Hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan rekomendasi kebijakan guna mengoptimalkan pelaksanaan asas kemanfaatan demi terwujudnya tujuan kesejahteraan negara.

Kata kunci : Pengadaan barang atau jasa pemerintah, asas kemanfaatan, pekerjaan konstruksi.

ABSTRACT

Indonesia as a country based on law and welfare. Indonesia has a vision of improving the welfare of its people, one of which is through Government Procurement of Goods/Services (PBJP), especially construction work. Law Number 2 of 2017 concerning Construction Services emphasizes the principle of benefit as one of the basic principles of its implementation. This study aims to analyze the application of the principle of benefit in PBJP construction work in the Bekasi Regency Government, as well as to identify obstacles and efforts to overcome them. The method used is normative legal research through document studies by examining primary and secondary legal materials, such as laws and regulations, legal theories, and relevant expert testimony. The main finding of this study is that the Bekasi Regency Government strongly emphasizes the principle of benefit, which is also closely related to other PBJ principles, namely the effectiveness, efficiency, and professionalism of construction work. The results of this study are expected to provide policy recommendations to optimize the implementation of the principle of benefit in order to achieve the goal of national welfare.

Keywords: *Government procurement of goods or services, principle of benefit, construction work.*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
KATA PENGANTAR	iii
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	xiii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian	12
D. Manfaat Penelitian.....	12
E. Keaslian Penelitian.....	14
F. Batasan Konsep.....	25
BAB II.....	30
PEMBAHASAN	30

A. Penerapan Asas Kemanfaatan pada Pekerjaan Konstruksi Pengadaan Barang atau Jasa di Pemerintah Kabupaten Bekasi.....	30
1. Tinjauan Umum Penerapan Asas	30
2. Tinjauan Umum Asas Kemanfaatan.....	40
3. Tinjauan Umum Pengadaan Barang atau Jasa Pemerintah	48
4. Tinjauan Umum Pekerjaan Konstruksi	58
5. Penerapan Asas Kemanfaatan pada Pekerjaan Konstruksi Pengadaan Barang atau Jasa di pemerintah Kabupaten Bekasi	64
B. Kendala-Kendala Penerapan Asas Kemanfaatan pada Pekerjaan Konstruksi Pengadaan Barang atau Jasa di Pemerintah Kabupaten Bekasi	83
C. Upaya Mengatasi Kendala-Kendala Penerapan Asas Kemanfaatan pada Pekerjaan Konstruksi Pengadaan Barang atau Jasa di Pemerintah Kabupaten Bekasi.....	91
BAB III	97
PENUTUP.....	97
A. Kesimpulan	97
B. Saran.....	99
DAFTAR PUSTAKA	101
LAMPIRAN.....	105

DAFTAR TABEL

Tabel 1.....	76
Jumlah Penyedia dalam Tender Pekerjaan Konstruksi Pengadaan Barang atau Jasa di Pemerintah Kabupaten Bekasi.....	76

DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN.....	105
1. Dokumentasi dengan Bapak Yogi Herdiansyah, S.Sos., M.M.....	105
2. Dokumentasi dengan Bapak Romie Habie, S.H., M.H.....	105
3. Surat izin resmi penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Bekasi.....	106

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 2 Desember 2025

Yang menyatakan,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Daniel Gunawan', with a stylized flourish at the end.

Daniel Gunawan