

PENULISAN SKRIPSI
ANALISIS PENERAPAN ASAS DESENTRALISASI DALAM
KEWENANGAN DINAS PUPR KOTA PEKANBARU TERHADAP
PERBAIKAN JALAN



Diajukan oleh :

Karin Mulia Kangga

NPM

: 220514489

Program studi

: Hukum

Program Kekhususan

**: Hukum kenegaraan dan
Pemerintahan**

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2026

PENULISAN SKRIPSI
ANALISIS PENERAPAN ASAS DESENTRALISASI DALAM
KEWENANGAN DINAS PUPR KOTA PEKANBARU TERHADAP
PERBAIKAN JALAN



Diajukan oleh :

Karin Mulia Kangga

NPM : 220514489

Program studi : Hukum

**Program Kekhususan : Hukum kenegaraan dan
Pemerintahan**

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2026

HALAMAN PERSETUJUAN
ANALISIS PENERAPAN ASAS DESENTRALISASI DALAM
KEWENANGAN DINAS PUPR KOTA PEKANBARU TERHADAP
PERBAIKAN JALAN



Diajukan oleh :
Karin Mulia Kangga

NPM	: 220514489
Program studi	: Hukum
Program Kekhususan	: Hukum kenegaraan dan Pemerintahan

Telah disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing

Tanggal : 27 November 2025



Dr. B. Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum.

HALAMAN PENGESAHAN

PENULISAN SKRIPSI

ANALISIS PENERAPAN ASAS DESENTRALISASI DALAM KEWENANGAN DINAS PUPR KOTA PEKANBARU TERHADAP PERBAIKAN JALAN



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan
Tim Penguji
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:
Hari : Senin
Tanggal : 15 Desember 2025
Tempat : Ruang Pendidikan 4 Lantai II

Susunan tim penguji:

Ketua : Dr. Benediktus Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum

Sekretaris : Bonaventura Pradana Suhendarto, S.H., M.H.

Anggota : Dewi Krisna Hardjanti, S.H., M.H.

Tanda Tangan:

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Prof. Dr. Th. Anna Christiani, S.H., M.Hum

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan karunia-Nya, sehingga sampai saat ini penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “Analisis Penerapan Asas Desentralisasi Dalam Kewenangan Dinas PUPR Kota Pekanbaru Terhadap Perbaikan Jalan”. Penulisan skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat akademik untuk meraih gelar Sarjana Hukum di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa selama proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapatkan banyak bimbingan, dukungan, dan motivasi dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Tuhan yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-nya yang telah diberikan sehingga dapat menyertai penulis dalam melalui berbagai tantangan dan rintangan yang dilalui baik dari awal masa perkuliahan hingga saat penulis sedang menyelesaikan tahap penulisan skripsi sebagai tugas akhir dalam menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Guru Agung Sang Buddha yang dalam pembabaran ajaran dhamma nya mengenai kebijaksanaan, ketenangan batin, dan usaha benar menjadi sumber inspirasi bagi penulis untuk melakukan penulisan skripsi.
3. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberi

kesempatan kepada penulis agar dapat menimba ilmu pengetahuan serta mengembangkan diri sesuai pada nilai-nilai yang terkandung pada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

4. Ibu Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Bapak Dr. B. Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing skripsi penulis yang selalu memberikan arahan, bimbingan, dan juga masukan dalam proses penyusunan skripsi ini.
6. Bapak B. Hengky Widhi Antoro, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing akademik penulis yang telah memberikan arahan kepada penulis mengenai rancangan perkuliahan dari awal hingga memasuki tahap penulisan skripsi.
7. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang sudah memberikan banyak ilmu beserta pengetahuan-pengetahuan di bidang ilmu hukum kepada penulis selama menempuh proses perkuliahan.
8. Seluruh staff dan karyawan yang bekerja di lingkungan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
9. Bapak Suhaimi Siregar., S.T selaku Bagian dari Teknik Jalan Dan Jembatan Muda Bidang Bina Marga Kota Pekanbaru yang telah membantu dalam memberikan data untuk menunjang kelengkapan hasil penelitian penulis.

10. Kedua orang tua yang penulis cintai dan sayangi yaitu Bapak Muliadi dan juga Ibu Asnah yang telah mendukung dan memberikan banyak motivasi serta penyemangat kepada penulis agar dapat menyelesaikan tahap penulisan skripsi ini.
11. Adik penulis yaitu Ella Mulia Kangga yang selalu memberikan dukungan dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan tahap penulisan skripsi ini.
12. Daniel Gunawan yang telah senantiasa menemani dan memberikan semangat kepada penulis dari masa perkuliahan hingga pada tahap akhir penulisan skripsi ini sehingga penulis dapat mengerjakan dengan sabar dan sesuai pada hasil yang diharapkan.
13. Justine Hendrieth, Aurelly Bonita Sucelaw, dan Theodora Tri Lusi Yulinda serta teman-teman penulis lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu selaku teman-teman penulis yang telah menemani dari awal perkuliahan hingga tahapan penulisan skripsi ini serta menjadi teman-teman yang sudah mau berbagi suka dan duka bersama-sama selama masa perkuliahan ini.
14. Seluruh teman-teman yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah menemani penulis selama masa perkuliahan.
15. Teman-teman beserta Koko Cece dari Keluarga Mahasiswa Buddhis Dharma Jaya Universitas Atma Jaya Yogyakarta atau KDJU pada periode 2023-2025 yang telah menemani dan

memberikan kesempatan kepada penulis untuk dapat mengikuti organisasi ini dalam rangka mengembangkan potensi dan kemampuan *leadership* penulis.

Akhir kata, penulis sangat berterima kasih kepada seluruh pihak yang telah menemani penulis dari awal masa studi sampai pada tahapan penulisan skripsi ini. Penulis memahami bahwa dalam penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis akan terbuka mengenai kritik dan saran yang akan diberikan demi membuat penulisan skripsi ini menjadi lebih baik lagi. Semoga pembaca dapat menerima manfaat dari skripsi ini.

Yogyakarta, 27 November 2025

Penulis



Karin Mulia Kangga

ABSTRACT

The state is essentially an organization of power. As an organization, the state structure consists of several components consisting of parts that have ties and work together to achieve certain goals. The Public Works and Housing Department of Pekanbaru City has the authority to repair damaged roads as part of the implementation of the principle of decentralization as stipulated in the Regional Government Law Number 23 of 2014, specifically regarding the division of road sub-sectors. In addition, the Regional Government Law also clearly divides regional areas in terms of road repair. However, in reality, the application of the principle of decentralization has not been implemented well, such as in road repair. The results of the study based on the formulation of the problem raised are the implementation of the principle of decentralization in the authority of the Public Works and Housing Department of Pekanbaru City which has not run well due to insufficient budget problems to carry out road repairs. The results of the study on the second problem formulation in the form of legal obstacles faced by the Public Works and Housing Department are the change in road status from provincial roads to city roads through the Mayor's Decree which then makes the implementation of authority as regulated in the Regional Government Law which ultimately creates inconsistencies with the hierarchy of laws and regulations. and the non-legal obstacles faced are obstacles in terms of insufficient budget, inadequate equipment, and human resources or HR who are not experts in their fields.

Keywords: Principle of decentralization, authority, road repair.

DAFTAR ISI

PENULISAN SKRIPSI.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PENULISAN SKRIPSI.....	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRACT.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	xi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Keaslian Penelitian.....	12
F. Batasan Konsep.....	18
G. Metode Penelitian	20
BAB II.....	24
PEMBAHASAN	24
A. Penerapan asas desentralisasi dalam kewenangan Dinas PUPR Kota Pekanbaru terkait perbaikan infrastruktur jalan	24
1. Tinjauan umum pengertian asas desentralisasi	24

2. Tinjauan umum latar belakang adanya desentralisasi dalam negara kesatuan	30
3. Tinjauan umum Dinas PUPR (Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang)33	
4. Tinjauan umum kewenangan Dinas PUPR (Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang)	39
5. Tinjauan umum mengenai pengertian jalan	45
6. Tinjauan umum mengenai status jalan.....	50
7. Tinjauan umum mengenai tahapan perbaikan jalan.....	53
8. Analisa penerapan asas desentralisasi dalam kewenangan Dinas PUPR Kota Pekanbaru terkait perbaikan infrastruktur jalan	55
B. Hambatan secara yuridis yang dihadapi Dinas PUPR Kota Pekanbaru dalam pelaksanaan kewenangannya.....	60
C. Hambatan secara non-yuridis yang dihadapi Dinas PUPR Kota Pekanbaru dalam pelaksanaan kewenangannya	63
BAB III	71
PENUTUP.....	71
A. Kesimpulan	71
B. Saran.....	73
DAFTAR PUSTAKA	74
LAMPIRAN.....	78

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 27 November 2025

Yang menyatakan,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Karin', is centered within a light gray rectangular box.

Karin Mulia Kangga