

LEGAL MEMORANDUM

ANALISIS POTENSI DAMPAK MERGER GOTO–GRAB TERHADAP PERSAINGAN INDUSTRI TRANSPORTASI ONLINE DI INDONESIA



Diajukan Oleh :

Quency Margaraet Gultom

NPM : 210514443

Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA

2025

HALAMAN PENGESAHAN JURNAL HUKUM
ANALISIS POTENSI DAMPAK MERGER GOTO–GRAB TERHADAP PERSAINGAN
INDUSTRI TRANSPORTASI ONLINE DI INDONESIA



Diajukan oleh:
Quency Margaraet Gultom

NPM	: 210514443
Program Studi	: Hukum
Program Kekhususan	: Hukum Ekonomi dan Bisnis

Telah disetujui :

Dosen Pembimbing I

Tanggal: *28 Januari - 2026*

Dr. Y. Sari Murti Widhiastuti, S.H., M.Hum

Tanda tangan:

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Sari Murti", is written over the "Tanda tangan:" label.

HALAMAN PERSETUJUAN LEGAL MEMORANDUM

**ANALISIS POTENSI DAMPAK MERGER GOTO–GRAB TERHADAP
PERSAINGAN INDUSTRI TRANSPORTASI ONLINE DI INDONESIA**



Diajukan oleh :
Quency margaraet Gultom

NPM : 210514443
Program Studi : Hukum
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing I

Tanggal : 8-12-2025

Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H.,M.Hum


Tanda tangan:

HALAMAN PERSETUJUAN LEGAL MEMORANDUM
ANALISIS POTENSI DAMPAK MERGER GOTO–GRAB TERHADAP PERSAINGAN
INDUSTRI TRANSPORTASI ONLINE DI INDONESIA



Diajukan oleh:
Quency Margaraet Gultom

NPM	: 210514443
Program Studi	: Hukum
Program Kekhususan	: Hukum Ekonomi dan Bisnis

Telah disetujui :

Dosen Pembimbing I

Tanggal: 27-1-2026

Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H.,M.Hum

Tanda tangan:

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a final flourish.

HALAMAN PERSETUJUAN LEGAL MEMORANDUM
ANALISIS POTENSI DAMPAK MERGER GOTO-GRAB TERHADAP
PERSAINGAN INDUSTRI TRANSPORTASI ONLINE DI INDONESIA



Legal Memorandum ini telah dipertahankan di hadapan
Tim Penguji

Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 20 Januari 2026

Tempat : Ruang pendadaran lantai III , Fakultas Hukum
Universitas Atmajaya Yogyakarta

Susunan tim penguji

Ketua : Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum

Sekretaris : Dr. E. Imma Indra Dewi W., SH., M.Hum.

Aanggota : Ety Indrawati, S.H., M.H

Tanda tangan

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Prof. Dr. Th. Anita Christiani, SH., M.Hum

Fakultas Hukum
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa legal memorandum ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika legal memorandum ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 5 Desember 2025

Yang menyatakan



Quency margaraet Gultom

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa beserta setiap petunjuk dan berkat-Nya telah memungkinkan saya untuk menyelesaikan pengerjaan legal memorandum ini. Tuhan telah menjadi landasan saya di saat-saat yang penuh tekanan selama penulisan legal memorandum dan telah membawa saya melalui berbagai tantangan selama penelitian. Legal memorandum ini berjudul “*Analisis Hukum terhadap Rencana Merger GoTo–Grab terhadap persaingan industri transportasi online di Indonesia*” yang merupakan salah satu syarat terakhir saya untuk meraih gelar Sarjana Hukum di Universitas Atmajaya Yogyakarta. Saya berharap legal memorandum ini menjadi salah satu kontribusi awal terhadap kajian mengenai regulasi persaingan usaha dan perlindungan konsumen dalam ekonomi digital, khususnya dalam kerangka kedaulatan ekonomi digital di Indonesia. Dalam kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang tulus kepada: Keluarga tercinta, atas doa, cinta, dan dukungan moral yang tiada henti. Kehadiran dan kasih sayang keluarga selalu menjadi motivasi terbesar bagi penulis untuk terus maju dan menyelesaikan legal memorandum ini. Dosen Pembimbing, atas kesabaran, bimbingan, arahan, dan dukungan ilmiah yang tak ternilai harganya. Setiap masukan dan koreksi yang diberikan telah membentuk pemahaman penulis secara mendalam serta membimbing penulis untuk menghasilkan karya yang lebih baik. Para Dosen dan Staf Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta, yang telah menanamkan ilmu, pengalaman, serta nilai-nilai akademik yang membentuk dasar pengetahuan penulis. Sahabat dan rekan seperjuangan, yang senantiasa memberikan semangat, masukan, serta bantuan praktis selama proses penelitian dan penulisan. Semua pihak yang telah membantu secara langsung maupun tidak langsung, yang jasanya sulit diungkapkan dengan kata-kata, namun tetap memberi kontribusi penting dalam terselesaikannya legal memorandum ini. Penulis bersyukur atas semua kontribusi yang diberikan demi terselesaikannya legal memorandum ini. Penulis menyadari bahwa legal memorandum ini masih jauh dari sempurna dan sangat menghargai kritik serta saran konstruktif yang dapat membantu menyempurnakan karya ini di masa mendatang. Akhir kata, penulis berharap legal memorandum ini bermanfaat bagi pengembangan ilmu hukum, khususnya menghadapi tantangan hukum di era digital, serta menjadi sumbangan kecil bagi masyarakat, negara, dan para akademisi yang menaruh perhatian pada isu persaingan usaha dan perlindungan konsumen di Indonesia.

Yogyakarta 5 Desember 2025

Penulis

Quency Margaraet Gultom

ABSTRAK

Regulasi mengenai praktik monopoli dan persaingan usaha tidak sehat di Indonesia masih berlandaskan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999. Namun, dalam konteks ekonomi digital, undang-undang ini perlu dikombinasikan dengan Undang-Undang Informasi dan Transaksi Elektronik, Undang-Undang Perlindungan Data Pribadi, dan Undang-Undang Perlindungan Konsumen untuk menganalisis merger platform digital berskala besar, seperti GoTo dan Grab. Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) memiliki kewenangan untuk menilai, menyetujui, menolak, atau memberikan persetujuan bersyarat atas merger, sekaligus menjaga kepentingan konsumen, mitra pengemudi, dan pelaku UMKM. Peraturan Pemerintah Nomor 57 Tahun 2010 dan Peraturan KPPU Nomor 3 Tahun 2023 mendukung KPPU dalam menetapkan ambang batas aset dan penjualan, serta menilai konsentrasi pasar melalui Indeks Herfindahl-Hirschman dan pendekatan rule of reason. Dalam ekosistem digital multi-layanan yang mencakup ride-hailing, e-commerce, fintech, dan logistik, penilaian merger tidak hanya mempertimbangkan dominasi pasar secara konvensional, tetapi juga penguasaan data, algoritma, dan efek jaringan. Data menunjukkan tingginya konsentrasi pasar GoTo dan Grab, yang berpotensi menimbulkan monopoli terselubung. Oleh karena itu, evaluasi merger memerlukan pendekatan hukum yang komprehensif dan preventif, yang mempertimbangkan dampak ekonomi, sosial, dan digital, agar persaingan usaha tetap sehat dan kepentingan publik terlindungi di era ekonomi digital yang kompleks.

Kata kunci: Merger Digital, Monopoli, Konsentrasi Pasar, Hukum Persaingan Usaha, Kontrol Data

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN JURNAL HUKUM	i
HALAMAN PERSETUJUAN LEGAL MEMORANDUM	ii
HALAMAN PERSETUJUAN LEGAL MEMORANDUM	iii
HALAMAN PERSETUJUAN LEGAL MEMORANDUM	iv
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	viii
BAB I	1
1.1 Kasus Posisi	1
1.2 Fakta Hukum Relevan	2
1.3 Posisi Hukum Para Pihak	3
BAB II	4
2.1 Tujuan Penyusunan Legal Memorandum	5
2.2 KEASLIAN LEGAL MEMORADUM	5
BAB III	8
PENELUSURAN BAHAN HUKUM	8
3.1 Identifikasi Bahan Hukum Primer	8
3.1.1 Peraturan Pemerintah (PP No. 57 tahun 2010	9
3.1.2 Peraturan KPPU Nomor 3 Tahun 2019	11
3.1.3 Regulasi Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) UU No. 3 Tahun 2023	12
3.1.4 Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2008 tentang Informasi dan Transaksi	12
3.1.5 Undang-Undang Perlindungan Konsumen No 8 Tahun 1999	14
3.1.6 Data Pangsa Pasar	16
3.1.7 Kewajiban Pemberitahuan Merger dan Regulasi KPPU	20

3.2 2. Bahan Hukum Sekunder	23
3.2.1 1. Laporan Industri & Riset Pasar	23
3.2.2 2. Pendapat Ahli & Akademisi	23
3.2.3 Berita dan Artikel Kredibel	24
BAB IV	26
4.1 Analisis Hukum	26
4.2 Kesimpulan	45
BAB V	46
5.1 REKOMENDASI	46
5.2 DAFTAR PUSTAKA	48