

PENULISAN SKRIPSI

PENGARUH KEBIJAKAN TAX AMNESTY 2016

TERHADAP PENERIMAAN NEGARA

**Study pada: Kantor Wilayah (KanWil) Direktorat Jenderal Pajak
(DJP) Daerah Istimewa Yogyakarta**



Diajukan oleh:

Desta Andrian Thora

NPM : 220514593

Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2025

**HALAMAN PENGESAHAN
PENULISAN SKRIPSI**

**PENGARUH KEBIJAKAN TAX AMNESTY 2016
TERHADAP PENERIMAAN NEGARA**

**Study pada: Kantor Wilayah (KanWil) Direktorat Jenderal Pajak
(DJP) Daerah Istimewa Yogyakarta**



**Diajukan oleh:
Desta Andrian Thora**

**NPM : 220514593
Program Studi : Hukum
Program Kekhususan : Hukum Ketatanegaraan dan
Pemerintahan**

Telah disetujui untuk Ujian Pendadaran, Pada tanggal

17 Desember 2025

Dosen Pembimbing,

Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum.

**HALAMAN PENGESAHAN
PENULISAN SKRIPSI**

**PENGARUH KEBIJAKAN TAX AMNESTY 2016
TERHADAP PENERIMAAN NEGARA**

**Study pada: Kantor Wilayah (Kanwil) Direktorat Jenderal Pajak
(DJP) Daerah Istimewa Yogyakarta**



**Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji
Fakultas Hukum, Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

Dalam Sidang akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari : Selasa
Tanggal : 13 Januari 2026
Tempat : R. Laudato Si**

Susunan Tim Penguji:

**Ketua : Dr. Riawan Tjandra, S.H.,
M.Hum.
Sekretaris : Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum
Anggota : B. Hengky Widhi A., S.H., M.H**

Tanda Tangan

**Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**


Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum.
FAKULTAS
HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

**PENGARUH KEBIJAKAN TAX AMNESTY 2016
TERHADAP PENERIMAAN NEGARA**

**Study pada: Kantor Wilayah (KanWil) Direktorat Jenderal Pajak
(DJP) Daerah Istimewa Yogyakarta**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Hukum
pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Atma Jaya
Yogyakarta

Disusun oleh:

DESTA ANDRIAN THORA

220514593

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2025

MOTTO

"Segala pekerjaan yang baik dan benar adalah berkat dari Tuhan, karenanya
lakukanlah dengan sepenuh hati."

Kolose 3:23

“Melamban bukanlah hal yang tabu

Kadang itu yang kau butuh, bersandar hibahkan bebanmu

Tak perlu kau berhenti kurasi

Ini hanya sementara, bukan ujung dari rencana

Jalanmu kan sepanjang niatmu

Simpan tegar dalam hati, dua sembilan kau t'rus mencari”

PERUNGGU - 33x

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa dan salam senantiasa kepada Yesus Kristus, beserta keluarga dan para sahabat. Berkat dan kasih karunia Tuhan Yesus Kristus akhirnya saya dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul “PENGARUH KEBIJAKAN TAX AMNESTY TERHADAP PENERIMAAN NEGARA. Study Pada: Kanwil DJP DIY”. Di dalam pembuatan skripsi ini juga berisi mengenai analisis jika penerimaan negara sesuai dan hasil dari penerimaan pajak dapat digunakan untuk kesejahteraan dan kemakmuran serta pembiayaan negara yang lain.

Pembuatan skripsi ini merupakan ketertarikan saya sebagai mahasiswa dalam dunia perpajakan dan perspektif saya sebagai mahasiswa melihat kinerja dan sistem kerja pemerintahan periode sekarang, yang membuat ketertarikan akan pajak sebagai pendukung fiskal pemerintah dalam hal pendapatan atau penerimaan negara. Ditambah dengan program-program pemerintah yang semakin banyak dan membutuhkan anggaran yang cukup besar dapat membenahi negara jika terus berhutang dan kebijakan pengampunan pajak seharusnya disesuaikan dengan program-program yang akan dijalankan oleh pemerintah. Pemerintah seharusnya membuat list yang masuk dalam pengampunan pajak atau apa saja yang masuk dalam pengampunan pajak, seperti contohnya, pajak kendaraan bermotor, pajak Penghasilan (PPh), Pajak Pertambahan Nilai (PPN) atau yang lain. Jika semua masuk dalam pengampunan pajak maka, penerimaan negara akan menjadi defisit. Oleh karena itu pemerintah sebelum mengeluarkan kebijakan pengampunan pajak sesuai yang tertuang dalam Undang-Undang Nomor 11 tahun 2016 harus melihat

program- program yang akan dijalankan apakah dana atau anggaran yang menggunakan uang negara atau kas negara mencukupi atau tidak.

Sekaligus Penulisan Hukum ini saya persembahkan kepada:

1. Tuhan Yesus, yang selalu memberikan berkat, kasih, kekuatan dan kesabaran dalam penyusunan penulisan skripsi ini.
2. Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., M.Hum. selaku rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta
3. Prof. Dr. Th. Anita Christiani, SH., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Bapak Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum, selaku dosen pembimbing dalam proses penyusunan skripsi ini yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen dan karyawan di Fakultas Hukum, Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmu, membantu dan membimbing dalam proses penyusunan skripsi ini.
6. Kepada Selvi Natalia selaku orang tua penulis, yang telah memberikan dukungan dan doa selama proses perkuliahan dari awal sampai akhirnya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
7. Kepada Endang Widyastuti, S.Pd. selaku Nenek dari penulis, yang selalu memberikan wejangan, nasehat, bimbingan, pelajaran hidup, kesabaran, ketekunan, dan segala dukungan yang diberikan kepada penulis hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

8. Kepada Alm. Petrus Agil Atmojo, selaku paman, kakak, sahabat, teman, saudara, yang telah memberikan pelajaran hidup untuk selalu bisa menghadapi segala tantangan yang ada dengan segala keterbatasan, yang memberikan pelajaran hidup untuk terus maju dan menghadapi segala risiko yang ada. Terimakasih atas segala bentuk semangat, dukungan dan pembelajaran. Terimakasih untuk menjadi teman untuk dapat mencurahkan isi hati dan pikiran yang tidak bisa disampaikan kepada orang lain.
9. Kepada Alm. Denik Andri Kristianto, selaku orang tua penulis, yang telah memberikan doa hingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik
10. Kepada keluarga besar Soegino dan Soegito, yang selalu memberikan dukungan, doa, wejangan kepada penulis hingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
11. Kepada rekan, teman, sahabat yang telah memberikan dukungan, semangat dan wejangan untuk dapat menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih atas suka, duka, pahit, manis, jatuh, bangun, cerita, selama proses perkuliahan di Fakultas Hukum ini.

Saya sebagai mahasiswa yang menulis skripsi ini menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu, segala kritik dan saran yang digunakan untuk perbaikan serta penyempurnaan pada skripsi ini sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis pada khususnya serta bagi para pembaca pada umumnya.

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembaca dan pihak yang membutuhkan. Penulis dengan rendah hati mengharapkan kritik dan saran yang membangun karena penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan serta memohon maaf jika ada kata atau kalimat yang tidak berkenan dalam penulisan skripsi ini.

Sleman, DI. Yogyakarta

17 Desember 2025

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Desta Andrian Thora', written in a cursive style.

Desta Andrian Thora

ABSTRACT

Based on the urgency of taxation as the main source of state revenue and a fiscal instrument for public welfare, this study analyzes the effect of the 2016 Tax Amnesty policy on state revenue within the scope of the Yogyakarta Special Region (DIY) Regional Tax Office (DJP) over the 2014–2024 time horizon (pre-implementation–post-implementation). This study takes an empirical approach with a combination of primary data (interviews with DGT DIY officials, questionnaires to 50 individual/corporate taxpayers at the Sleman and Yogyakarta Tax Offices) and secondary data (related laws and regulations and literature). The analysis is conducted quantitatively and descriptively on revenue trends, formal compliance, and tax base expansion, supplemented by deductive reasoning on field findings and the theoretical framework of public policy, justice, and legal certainty. Additional focus is directed at identifying implementation constraints and efforts to improve tax administration after the amnesty. The expected outcome is a mapping of the short-term and long-term impacts of the Tax Amnesty on revenue stability in DIY, along with recommendations for strengthening policy design and post-program enforcement so that fiscal benefits are sustainable without compromising a sense of fairness for compliant taxpayers. The research findings are expected to contribute practically to the DJP DIY and theoretically to the development of tax administration law.

Keywords: Tax Amnesty, state revenue, DJP DIY, tax compliance, fiscal policy, empirical research.

ABSTRAK

Berangkat dari urgensi pajak sebagai sumber utama penerimaan negara dan instrumen fiskal untuk kesejahteraan publik, penelitian ini menganalisis pengaruh kebijakan Pengampunan Pajak (Tax Amnesty) 2016 terhadap penerimaan negara dalam lingkup Kanwil DJP Daerah Istimewa Yogyakarta (DIY) pada horizon waktu 2014–2024 (pra–implementasi–pasca). Penelitian berpendekatan empiris dengan kombinasi data primer (wawancara pejabat DJP DIY, kuesioner kepada 50 Wajib Pajak orang pribadi/badan pada KPP Pratama Sleman dan KPP Pratama Yogyakarta) dan data sekunder (peraturan perundang-undangan dan literatur terkait). Analisis dilakukan secara kuantitatif-deskriptif terhadap tren penerimaan, kepatuhan formal, serta perluasan basis pajak, yang dilengkapi penalaran deduktif atas temuan lapangan dan kerangka teori kebijakan publik, keadilan, dan kepastian hukum. Fokus tambahan diarahkan pada identifikasi kendala implementasi dan upaya perbaikan administrasi perpajakan pasca-amnesti. Hasil yang diharapkan adalah pemetaan dampak jangka pendek dan jangka panjang Tax Amnesty terhadap stabilitas penerimaan di DIY, beserta rekomendasi penguatan desain kebijakan dan penegakan pasca-program agar manfaat fiskal berkelanjutan tanpa mencederai rasa keadilan bagi Wajib Pajak patuh. Temuan penelitian diharapkan memberi kontribusi praktis bagi DJP DIY serta sumbangan teoretis bagi pengembangan hukum administrasi pajak.

Kata kunci: Tax Amnesty, penerimaan negara, DJP DIY, kepatuhan pajak, kebijakan fiskal, penelitian empiris.

DAFTAR ISI

MOTTO	IV
KATA PENGANTAR	V
ABSTRACT.....	IX
ABSTRAK.....	X
DAFTAR ISI.....	XI
PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN	XII
BAB I.....	1
A. LATAR BELAKANG MASALAH	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	7
C. TUJUAN	7
D. MANFAAT PENELITIAN	8
E. KEASLIAN PENULISAN.....	9
F. BATASAN KONSEP	16
G. METODE PENELITIAN.....	19
BAB II.....	24
A. TINJAUAN UMUM PERPAJAKAN.....	24
B. TINJAUAN TAX AMNESTY	31
C. PENGARUH KEBIJAKAN TAX AMNESTY 2016 TERHADAP PENERIMAAN NEGARA KANWIL DJP DIY JANGKA PANJANG	40
D. KENDALA YANG TERJADI DAN UPAYA YANG DILAKUKAN DALAM IMPLEMENTASI TAX AMNESTY	75
BAB III	84
A. KESIMPULAN	84

B. SARAN	85
----------------	----

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN

Dengan ini, Penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan karya asli Penulis dan bukan merupakan plagiasi atau duplikasi karya penulis lain. Jika terbukti bahwa ini merupakan plagiasi atau duplikasi karya penulis lain, penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau hukum yang berlaku.

Penulis



Desta Andrian Thora