

**ANALISIS IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2022  
TENTANG HUBUNGAN KEUANGAN ANTARA PEMERINTAH PUSAT  
DAN PEMERINTAHAN DAERAH PADA PEMERINTAH DAERAH  
KABUPATEN MAPPI**



Disusun Oleh:

Yohanes Fransisco Matthew Agawemu      210426507

**FAKULTAS BISNIS DAN EKONOMIKA**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2025**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**ANALISIS IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2022  
TENTANG HUBUNGAN KEUANGAN ANTARA PEMERINTAH PUSAT  
DAN PEMERINTAHAN DAERAH PADA PEMERINTAH DAERAH  
KABUPATEN MAPPI**

**Disusun oleh :**

**Yohanes Fransisco Matthew Agawemu**

**NPM : 210426507**

**Telah dibaca dan disetujui oleh:**

**Dosen Pembimbing**



**Dr. Nuritomo, SE., M.Acc., BKP.**

**16 September 2025**

**LEMBAR PENGESAHAN****SKRIPSI****ANALISIS IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2022  
TENTANG HUBUNGAN KEUANGAN ANTARA PEMERINTAH PUSAT  
DAN PEMERINTAHAN DAERAH PADA PEMERINTAH DAERAH  
KABUPATEN MAPPI****Yohanes Fransisco Matthew Agawemu****210426507**

Telah dipertahankan di depan Panitia Penguji pada tanggal 03 Oktober 2025

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

Sebagai salah satu persyaratan untuk mencapai gelar Sarjana Akuntansi (S1)

**SUSUNAN PANITIA PENGUJI****Ketua Panitia Penguji**

Ch. Heni Kurniawan, SE., M.Si., BKP

**Anggota Panitia Penguji**

Raymundo Patria Hayu S, SE., M.Ak., CIIQA



Dr. Nuritomo, SE., M.Acc. BKP

**Yogyakarta, 21 Oktober 2025****Dekan Fakultas Bisnis dan Ekonomika****Universitas Atma Jaya Yogyakarta**FAKULTAS BISNIS  
DAN EKONOMIKA  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**Wenefrida Mahestu Novianandra Krisjanti, SE., M.Sc.Ib., Ph.D.**

## **LEMBAR PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah dengan sesungguhnya menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

**ANALISIS IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2022  
TENTANG HUBUNGAN KEUANGAN ANTARA PEMERINTAH PUSAT  
DAN PEMERINTAHAN DAERAH PADA PEMERINTAH DAERAH  
KABUPATEN MAPPI**

Benar-benar hasil karya saya sendiri. Pernyataan, ide, maupun kutipan, baik langsung ataupun tidak langsung, yang bersumber dari tulisan atau ide yang lain dinyatakan secara tertulis dalam skripsi ini dalam catatan perut dan daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa saya melakukan plagiasi sebagian atau seluruhnya dari skripsi ini, maka gelar dan ijazah yang saya peroleh dinyatakan batal dan saya akan kembalikan kepada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 16 Oktober 2025

Yang menyatakan,



Yohanes Fransisco Matthew Agawemu

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat rahmat dan kasih karunia-Nya kepada penulis sehingga skripsi dengan judul “Analisis Implementasi Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2022 tentang Hubungan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintahan Daerah pada Penerimaan Pajak Daerah *Study Case* pada Pemerintah Daerah Kabupaten Mappi” dapat terselesaikan dengan baik dan lancar. Penyusunan skripsi ini dimaksudkan memenuhi persyaratan agar dapat diperoleh gelar sarjana Strata-1 (S1) Akuntansi di Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Keberhasilan penulis dalam menulis skripsi ini tidak terlepas dari segala bentuk doa, dukungan, bantuan, dan bimbingan dari berbagai pihak sehingga pada kesempatan kali ini penulis ingin menyampaikan terima kasih dengan segala kerendahan hati kepada :

1. Allah Bapa Tritunggal Maha Kudus atas segala berkat, anugerah dan rahmat-Nya yang selalu menyertai penulis dalam segala aspek kehidupan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Nuritomo, SE., M.Acc., BKP., selaku dosen pembimbing penelitian skripsi penulis yang telah memberikan masukan, kritikan, bimbingan, ilmu, dan waktu beliau selama proses penyusunan skripsi hingga selesai.
3. Kristosimus Yohanes Agawemu dan Inocentia Kelanit selaku kedua orang tua tercinta penulis yang selalu mendukung penulis baik secara moral, material, maupun spiritual sehingga penulis mampu menghadapi segala kendala saat proses penyusunan skripsi hingga selesai.

4. Hendri, Marcel. Odilia, Bryan, dan Tasya selaku saudara penulis yang mengingatkan agar penulis dapat berproses dalam menulis penelitian skripsi ini.
5. Seluruh dosen, staf, serta seluruh karyawan FBE UAJY yang berperan dalam memberikan ilmu kepada penulis selama menjalani perkuliahan di kampus 3 Bonaventura Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Bapak Antonius C. Marpemu selaku Kepala Sub Bagian Keuangan BPKAD Kabupaten Mappi dan tim yang telah bersedia menjadi narasumber dan memberikan ilmu, waktu, dan informasi yang dibutuhkan oleh penulis dalam menyusun skripsi.
7. Namira Putri Mukhida, sahabat penulis yang selalu menemani dan juga mendengarkan keluh kesah penulis serta aktif memberikan motivasi, semangat, saran, dan kritikan dalam melakukan penulisan skripsi.
8. Seluruh rekan-rekan penulis di HMPSA UAJY, KSPM 19, dan Kelompok 9 KKN 87 UAJY yang telah menjadi bagian dari kehidupan berorganisasi penulis selama menjalani masa perkuliahan dan memberikan pengalaman-pengalaman berharga bagi penulis.
9. Teman-teman penulis yang berasal dari Kabupaten Merauke namun terpisah karena pilihan studi: Leo, Maikel, Enzo, Ray, Regina, Nadhia, Calvin, Juanzha, La Ode, Prapta, Akhlis, Iano, dan teman-teman “MEXICO” lainnya.
10. Teman-teman selama perkuliahan yang selalu memberikan motivasi dan semangat kepada penulis: Johan, Moses, Septen, Alita, Eya, Mirah, Bella,

Yona, Evan, Tasya, Rini, Christi, Secil, Maria, Josefanny, dan teman-teman lainnya yang tidak dapat disebutkan.

11. Teman-teman penulis selama tinggal di Casakita yang menjadi bagian dari kelompok “A2O”: Ganis, Hendra, Gian, Dika, Ivan, Samuel, Wijang, Ardi, Gideon, Jason, Riduan, Rhenald, Vino, Benaya, Hipsi, Corey, dan Kierell.
12. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah mendukung dan memberikan bantuan dalam penyelesaian skripsi ini.

Dengan keterbatasan pengalaman, pengetahuan maupun pustaka yang ditinjau, penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Akhir kata, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran agar skripsi ini dapat lebih disempurnakan.

Yogyakarta, 16 September 2025



Yohanes Fransisco Matthew Agawemu

## HALAMAN MOTTO

*“Serahkanlah hidupmu kepada TUHAN dan percayalah kepada-Nya, dan Ia akan bertindak”*

**Mazmur 37:5**

*Tidak peduli seberapa sulit atau tidak mungkin itu,  
jangan pernah melupakan tujuanmu*

**“One Piece”**

**-Monkey D. Luffy-**

*We must never give up the fight.*

*The minute we do that, we have lost.*

**“Assassin’s Creed”**

**-Ezio Auditore-**

## DAFTAR ISI

|                                                              |             |
|--------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>                              | <b>ii</b>   |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>                               | <b>iii</b>  |
| <b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>                               | <b>iv</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                                   | <b>v</b>    |
| <b>HALAMAN MOTTO .....</b>                                   | <b>viii</b> |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                                       | <b>ix</b>   |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                                    | <b>xi</b>   |
| <b>DAFTAR GAMBAR .....</b>                                   | <b>xii</b>  |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>                                 | <b>xiii</b> |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                         | <b>xiv</b>  |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                                | <b>1</b>    |
| <b>1.1. Latar Belakang.....</b>                              | <b>1</b>    |
| <b>1.2. Rumusan Masalah.....</b>                             | <b>8</b>    |
| <b>1.3. Tujuan Penelitian .....</b>                          | <b>8</b>    |
| <b>1.4. Manfaat Penelitian .....</b>                         | <b>9</b>    |
| <b>1.5. Metode Penelitian.....</b>                           | <b>10</b>   |
| 1.5.1. Pendekatan Penelitian .....                           | 10          |
| 1.5.2. Subjek Penelitian.....                                | 10          |
| 1.5.3. Teknik dan Alat Pengumpulan Data.....                 | 11          |
| <b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>                           | <b>12</b>   |
| <b>2.1. Otonomi Daerah .....</b>                             | <b>12</b>   |
| 2.1.1. Definisi Otonomi Daerah .....                         | 12          |
| 2.1.2. Fungsi Otonomi Daerah .....                           | 12          |
| <b>2.2. Pengelolaan Keuangan Daerah.....</b>                 | <b>14</b>   |
| 2.2.1. Definisi Pengelolaan Keuangan Daerah.....             | 14          |
| 2.2.2. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....          | 14          |
| 2.2.3. Komponen Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah ..... | 15          |
| <b>2.3. Pendapatan Asli Daerah .....</b>                     | <b>18</b>   |
| 2.3.1. Pajak Daerah .....                                    | 18          |
| 2.3.2. Retribusi Daerah.....                                 | 19          |

|                                                    |                                                                      |           |
|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|-----------|
| 2.4.                                               | Mekanisme Penerapan Undang-Undang .....                              | 21        |
| 2.5.                                               | Penelitian Terdahulu .....                                           | 22        |
| <b>BAB III PROFIL DAERAH KABUPATEN MAPPI .....</b> |                                                                      | <b>27</b> |
| 3.1.                                               | Keadaan Umum Daerah .....                                            | 27        |
| 3.1.1.                                             | Sejarah Daerah .....                                                 | 27        |
| 3.1.2.                                             | Geografis .....                                                      | 27        |
| 3.1.3.                                             | Topografi .....                                                      | 29        |
| 3.1.4.                                             | Demografi .....                                                      | 30        |
| 3.1.5.                                             | Wilayah Administrasi .....                                           | 31        |
| 3.2.                                               | Potensi Daerah .....                                                 | 32        |
| 3.2.1.                                             | Perikanan .....                                                      | 32        |
| 3.2.2.                                             | Perhutanan .....                                                     | 33        |
| 3.2.3.                                             | Pertambangan .....                                                   | 34        |
| 3.3.                                               | Struktur Organisasi Perangkat Daerah .....                           | 34        |
| 3.3.1.                                             | Struktur Umum Organisasi Perangkat Daerah .....                      | 34        |
| 3.3.2.                                             | Struktur Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah .....            | 36        |
| <b>BAB IV PEMBAHASAN .....</b>                     |                                                                      | <b>37</b> |
| 4.1.                                               | Perbedaan UU HKPD dan UU PDRD .....                                  | 37        |
| 4.2.                                               | Implementasi UU HKPD .....                                           | 50        |
| 4.2.1.                                             | Implementasi Secara Regulasi .....                                   | 50        |
| 4.2.2.                                             | Implikasi Implementasi UU HKPD di Kabupaten Mappi .....              | 55        |
| 4.2.3.                                             | Potensi Penerimaan Pajak .....                                       | 68        |
| 4.3.                                               | Tantangan dan Hambatan Implementasi UU HKPD di Kabupaten Mappi ..... | 69        |
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>                         |                                                                      | <b>72</b> |
| 5.1.                                               | Kesimpulan .....                                                     | 72        |
| 5.2.                                               | Implikasi .....                                                      | 74        |
| 5.3.                                               | Keterbatasan dan Saran .....                                         | 75        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                        |                                                                      | <b>76</b> |
| <b>LAMPIRAN .....</b>                              |                                                                      | <b>79</b> |

## DAFTAR TABEL

|                                                                      |    |
|----------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 2.1. Ringkasan Penelitian Terdahulu .....                      | 25 |
| Tabel 4.1. Ringkasan Perbedaan UU HKPD dan UU PDRD .....             | 37 |
| Tabel 4.2. Perbedaan Retribusi Daerah pada UU HKPD dan UU PDRD ..... | 46 |
| Tabel 4.3. Ringkasan Tarif Pajak Daerah Kabupaten Mappi .....        | 56 |
| Tabel 4.4. Jenis Retribusi yang Dipungut oleh Kabupaten Mappi .....  | 61 |

## DAFTAR GAMBAR

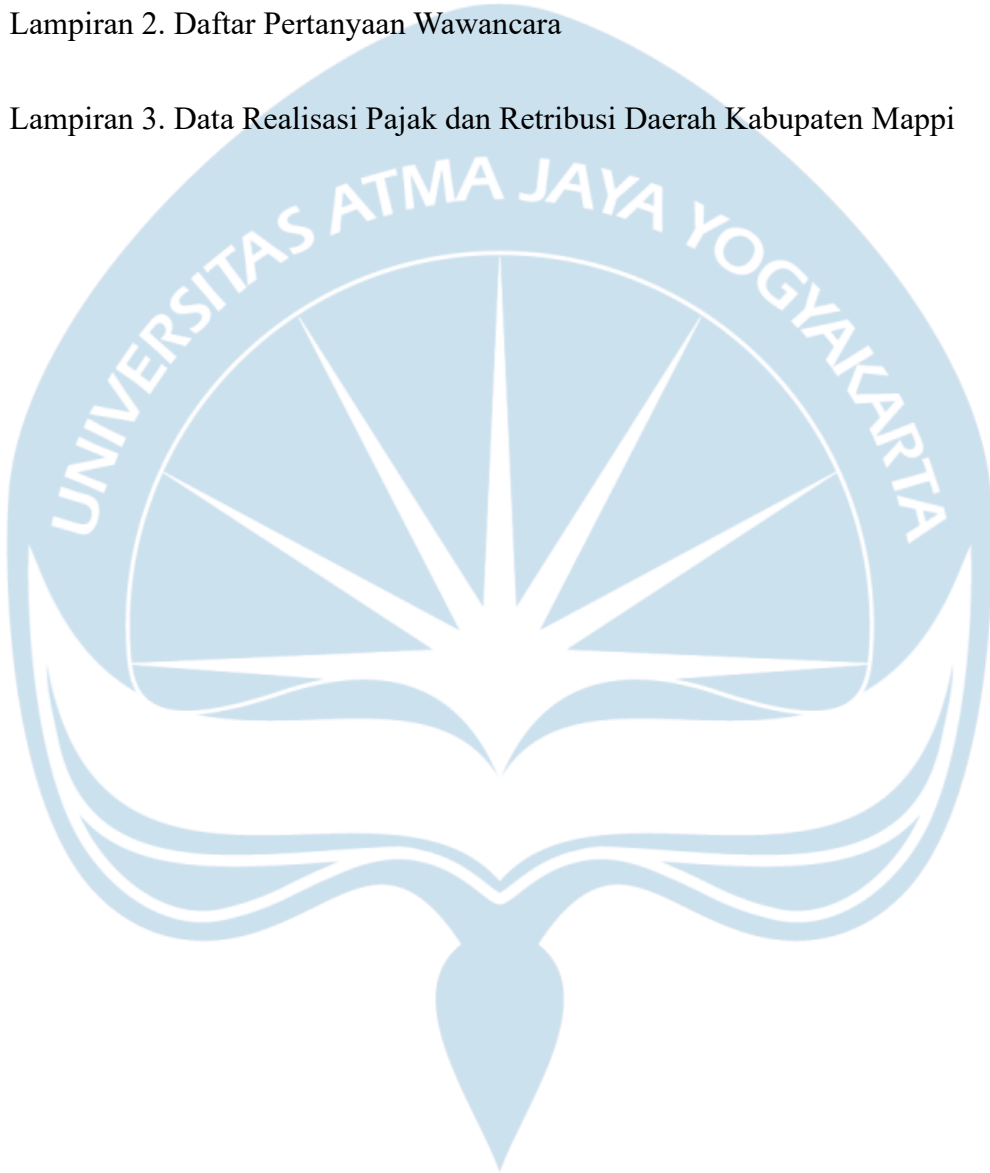
|                                                                                          |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 1. 1. Target dan Realisasi Pajak dan Retribusi Daerah Tahun 2017-2021.            | 3  |
| Gambar 2. 1. Struktur Penerapan UU HKPD .....                                            | 22 |
| Gambar 3. 1. Peta Provinsi Papua Selatan .....                                           | 28 |
| Gambar 3. 2. Kondisi Geografis Kabupaten Mappi.....                                      | 29 |
| Gambar 3. 3. Jumlah Penduduk Kabupaten Mappi Berdasarkan Usia dan Jenis Kelamin .....    | 30 |
| Gambar 3. 4. Peta Administrasi Kabupaten Mappi.....                                      | 32 |
| Gambar 3. 5. Bagan Organisasi Perangkat Daerah Kabupaten Mappi .....                     | 35 |
| Gambar 3. 6. Bagan Struktur Badan Pengelola Keuangan & Aset Daerah Kabupaten Mappi ..... | 36 |
| Gambar 4. 1. Alur Implementasi UU HKPD di Luar Papua.....                                | 51 |
| Gambar 4. 2. Alur Implementasi UU HKPD di Daerah Papua .....                             | 51 |
| Gambar 4. 3. Alur Implementasi UU HKPD di Kabupaten Mappi .....                          | 54 |
| Gambar 4. 4. Grafik Penerimaan Pajak Daerah Kabupaten Mappi Tahun 2019-2024 .....        | 59 |
| Gambar 4. 5. Realisasi Retribusi Daerah Kabupaten Mappi Tahun 2019-2024 ...              | 64 |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Dokumentasi Wawancara

Lampiran 2. Daftar Pertanyaan Wawancara

Lampiran 3. Data Realisasi Pajak dan Retribusi Daerah Kabupaten Mappi



**ANALISIS IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2022  
TENTANG HUBUNGAN KEUANGAN ANTARA PEMERINTAH PUSAT  
DAN PEMERINTAHAN DAERAH PADA PEMERINTAH DAERAH  
KABUPATEN MAPPI**

**Disusun Oleh:**

**Yohanes Fransisco Matthew Agawemu**

**NPM: 210426507**

**Pembimbing:**

**Dr. Nuritomo, SE. M.Acc., BKP.**

**Abstrak**

Penelitian ini bertujuan untuk meninjau implementasi dari Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2022 tentang Hubungan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintahan Daerah dari perspektif Pemerintah Daerah Kabupaten Mappi dan menjelaskan implikasi dari implementasi tersebut terhadap penerimaan dari sektor perpajakan dan retribusi daerah. Penelitian ini menggunakan metodologi kualitatif deskriptif dengan pendekatan *case study*. Metode pengumpulan data yang digunakan berupa wawancara dengan Bupati Kabupaten Mappi selaku kepala daerah dan Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Mappi selaku dinas terkait. Data pendukung lainnya yang akan digunakan adalah data realisasi pajak dan retribusi daerah dari tahun 2019-2024. Hasil penelitian ini adalah UU HKPD telah diimplementasikan dalam Perda Kabupaten Mappi No. 13 Tahun 2023 namun pelaksanaan efektifnya baru dilaksanakan pada tahun 2025. Selain itu, implikasi dari penerapan UU HKPD adalah percepatan penerimaan daerah melalui skema opsen dan terbukanya peluang untuk penerimaan daerah dari retribusi-retribusi yang diubah melalui UU HKPD.

**Kata Kunci:** Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2022, Hubungan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintahan Daerah, Implementasi UU HKPD, Kabupaten Mappi.