

PENULISAN SKRIPSI

**PERAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM
PENGAWASAN PENGEMBANGAN SISTEM DAN PENGELOLAAN
PERSAMPAHAN REGIONAL DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014
TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH**



Diajukan oleh :

Reka Natalia

NPM : 210514351

Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2025

HALAMAN PERSETUJUAN
PENULISAN SKRIPSI
PERAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM
PENGAWASAN PENGEMBANGAN SISTEM DAN PENGELOLAAN
PERSAMPAHAN REGIONAL DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014
TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH



Diajukan oleh :

Reka Natalia

NPM : 210514351

Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

**Dosen Pembimbing I,
26 September 2025**

**Dr. B. Hestu Cipto Handoyo, S.H.,
M.Hum.**

**Dosen Pembimbing II,
26 September 2025**

**Bonaventura Pradana S, S.H.,
M.H.**

HALAMAN PENGESAHAN
PENULISAN SKRIPSI
PERAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM
PENGAWASAN PENGEMBANGAN SISTEM DAN PENGELOLAAN
PERSAMPAHAN REGIONAL DI DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 23
TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta Dalam Sidang Akademik yang
diselenggarakan pada:

Hari	:	Selasa
Tanggal	:	14 Oktober 2025
Tempat	:	Ruang Pendadaran II

Susunan Tim Penguji:

Ketua : B. Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum.

Sekretaris : Bonaventura Pradana S, S.H., M.H.

Anggota : Dewi Krisna Hardjanti, S.H., M.H.

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



(Prof. Dr. H. Anita Christiani, S.H., M.Hum)

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala Rahmat dan karunianya, sehingga Penulis dapat melaksanakan penelitian dan menyelesaikan segala proses penulisan skripsi dengan judul **“Peran Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Pengawasan Pengembangan Sistem dan Pengelolaan Persampahan Regional di Daerah Istimewa Yogyakarta Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah”** dari awal hingga akhir. Skripsi ini disusun sebagai syarat akademik yang harus dipenuhi untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini juga tidak terlepas dari berbagai bantuan banyak pihak. Untuk itu, pada kesempatan yang baik ini Penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Allah S.W.T yang atas segala rahmat, karunia dan kasih sayang-Nya tiada henti sehingga Penulis dapat menyelesaikan proses penulisan skripsi dari awal hingga akhir. Semoga setiap waktu, tenaga dan pikiran yang dikerahkan bisa menjadi amal dan ladang pahala, serta bermanfaat bagi Penulis dan banyak orang.
2. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Ibu Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Bapak Dr. B. Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I Skripsi yang telah dengan sabar memberi bimbingan dan arahan yang sangat berharga kepada Penulis selama penulisan skripsi berlangsung.
5. Bapak Bonaventura Pradana Suhendarto, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing II Skripsi yang telah dengan sabar memberikan bimbingan

dan arahan yang sangat berharga kepada Penulis selama penulisan skripsi berlangsung.

6. Bapak G. Aryadi, S.H., M.Hum, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberi bimbingan dan saran terkait rencana studi penulis selama masa perkuliahan.
7. Bapak Nur Subiyantoro, S.I.Kom, selaku Ketua Komisi C DPRD DIY yang telah bersedia menjadi Narasumber dalam Penulisan Hukum.
8. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan banyak ilmu, kritik, dan masukan kepada penulis selama penulis menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
9. Seluruh staf Bagian Tata Usaha dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang sudah memberi berbagai bantuan kepada penulis selama menjalani perkuliahan di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan segenap cinta dan kerendaaahan hati, skripsi ini Penulis persembahkan kepada orang-orang terkasih yang senantiasa hadir dengan doa, kasih sayang, bimbingan serta dukungan, dalam setiap langkah perjalanan pendidikan, hingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Ucapan terima kasih yang tulus, Penulis haturkan kepada:

1. Kedua orang yang sangat berjasa dalam hidup Penulis, Mama dan Papa, yang selalu menjadi sumber semangat dan teladan. Layaknya cahaya dalam kegelapan dan kekuatan dalam kerapuhan. Terima kasih atas kesabaran, doa dan cinta tanpa batas serta segala hal baik yang telah dan terus diberikan kepada Penulis. Semoga persembahan kecil ini dapat menjadi bukti bakti Penulis.
2. Adik Tersayang, Dina Nabilla yang menjadi motivasi bagi Penulis untuk lebih kuat dan lebih baik dari hari-hari sebelumnya. Terima kasih untuk setiap lantunan doa yang selalu kau panjatkan serta semangat tanpa henti kau berikan, walau pun jarak selalu memisahkan kita.
3. Bagus Pramono Aji, selaku sahabat yang senantiasa hadir dan setia menemani dalam suka maupun duka. Terima kasih karena telah ada dan menjadi contoh nyata untuk penulis, bahwa Tuhan tidak pernah menguji hambanya diluar batas kemampuannya. Meskipun proses perkuliahan ini hampir usai, semoga kita tak usai.
4. Auliya Hasanah Dewi, selaku teman terdekat dari Sekolah Menengah Atas yang sekaligus menjadi tempat nyaman untuk berbagi segala cerita penulis. Kita memang tidak terlahir sedarah, tapi kehadirannya membuat penulis merasa seperti memiliki kakak. Terima kasih untuk telinga yang selalu mendengar, hati yang selalu mengerti dan ego yang tau kapan harus mengalah.
5. Vales, Isti dan Naya, selaku teman terdekat penulis. Mungkin hal ini menggelitik dan sulit untuk dipercaya, tapi ternyata kalian lah teman yang selalu mengulurkan tangan itu kepada penulis. Terima kasih atas

waktu, tenaga dan pikiran yang dicurahkan untuk senantiasa turut serta dalam kesulitan yang dihadapi penulis, terutama dalam penulisan skripsi ini.

6. Sherly, Delika, Kesi dan Didi, selaku anggota dari grup wa “Teman Hidup” yang sekaligus menjadi *love hate friendship* bagi penulis. Ada banyak perbedaan diantara kita, namun Penulis rasa hal itu yang justru menyatukan kita. Terima kasih untuk setia kebersamaan dalam proses perkuliahan ini.
7. Ibu Murni, Bapak Rudi dan Abilal, selaku Keluarga *Acasia*. Terima kasih atas segala kasih sayang, rasa aman dan dukungan yang senantiasa diberikan, sehingga suasana kos terasa seperti di rumah atau bahkan keluarga Penulis sendiri.
8. Sewon *Gank*, sekumpulan manusia manusia konyol yang tak pernah gagal menghibur penulis. Terima kasih atas waktu yang diluangkan untuk sekedar berbincang-bincang santai atau pun memancing ikan.
9. Kepada semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, namun memberikan banyak masukan dan dukungan kepada penulis selama penulis menempuh Pendidikan di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
10. Reka (Penulis), Prosesnya memang tidak mudah, tapi terima kasih atas segala usahanya. Maaf selama ini, selalu memaksa diri menyelesaikan apapun dengan sempurna, meskipun hasilnya tidak selalu demikian. Maaf juga atas segala kata “aman” dan “baik” yang kerap di sampaikan, untuk menutup diri yang sebenarnya tidak baik-baik saja. Kamu boleh lelah, marah, menangis bahkan kecewa, tapi tidak untuk menyerah. Tunjukkan kepada mama papa, bahwa mereka tidak pernah gagal dalam mendidik dan membesarkan mu.

ABSTRACT

Permasalahan pengelolaan sampah di Daerah Istimewa Yogyakarta (DIY) semakin kompleks seiring meningkatnya timbunan sampah yang tidak sebanding dengan kapasitas pengelolaannya, terutama pasca penutupan TPA Piyungan pada 2023 yang memicu krisis sampah di berbagai lokasi. Sebagai urusan wajib yang berkaitan dengan pelayanan dasar, pengelolaan sampah menjadi tanggung jawab Pemerintah Daerah, sementara Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Provinsi DIY memiliki fungsi strategis dalam melakukan pengawasan sesuai amanat Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran dan efektivitas pengawasan DPRD DIY dalam pengembangan sistem dan pengelolaan persampahan regional. Metode yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan, didukung data sekunder dari literatur serta wawancara dengan Ketua Komisi C DPRD Provinsi DIY. Hasil penelitian menunjukkan bahwa DPRD Provinsi DIY telah menjalankan pengawasan melalui berbagai instrumen seperti rapat kerja, rapat dengar pendapat, pembentukan pansus, dan peninjauan lapangan, serta menghasilkan rekomendasi strategis terkait pengelolaan sampah regional. Namun, efektivitas pengawasan masih terkendala oleh disharmonisasi regulasi, keterbatasan kapasitas, dan minimnya tindak lanjut eksekutif. Dengan demikian, pengawasan DPRD Provinsi DIY memiliki peran penting dalam menjaga akuntabilitas pengelolaan sampah, meskipun efektivitasnya perlu diperkuat agar mampu menjawab kompleksitas persoalan persampahan secara terpadu dan berkelanjutan.

Kata Kunci: DPRD, Efektivitas, Pengawasan, Persampahan

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
LEMBAR PERSEMBAHAN	v
ABSTRACT	vii
DAFTAR ISI	viii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	x
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Keaslian Penelitian	10
F. Batasan Konsep	16
G. Metode Penelitian	18
BAB II PEMBAHASAN	22
A. Pengaturan Urusan Pemerintahan Pengembangan Sistem dan Pengelolaan Persampahan Regional di Daerah Istimewa Yogyakarta (DIY)	22
1. Urusan Pemerintahan di Indonesia	22
2. Pengembangan Sistem dan Pengelolaan Persampahan Regional Sebagai Urusan Pemerintahan Konkuren	29
3. Pengembangan Sistem dan Pengelolaan Persampahan Regional di Daerah Istimewa Yogyakarta (DIY)	34
B. Peran Pengawasan DPRD Provinsi DIY Dalam Pengembangan Sistem Dan Pengelolaan Persampahan Regional	42
1. Kedudukan DPRD Dalam Pemerintahan Daerah	42
2. Fungsi DPRD	44
3. Hak DPRD	50
4. Bentuk Konkret Pengawasan DPRD dalam Pengembangan Sistem dan	

Pengelolaan Persampahan Regional di Provinsi DIY.....	52
5. Instrumen Pengawasan DPRD Dalam Pengembangan Sistem dan Pengelolaan Persampahan Regional	60
6. Hubungan DPRD Provinsi DIY dengan Pemerintahan Daerah Provinsi DIY dalam Rangka Pengawasan Pengembangan Sistem dan Pengelolaan Persampahan Regional.....	63
C. Efektivitas Pengawasan DPRD DIY Dalam Pengembangan Sistem dan Pengelolaan Persampahan Regional	67
1. Analisis Praktik Pengawasan yang Dilakukan DPRD Provinsi DIY	67
2. Tindak Lanjut Rekomendasi DPRD Provinsi DIY	70
3. Tantangan Implementasi Pengawasan DPRD Provinsi DIY	74
4. Upaya Starategis DPRD DIY Dalam Meningkatkan Efektivitas Pengawasan.....	80
BAB III PENUTUP	84
DAFTAR PUSTAKA.....	87

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 26 September 2025



Reka Natalia