

PENULISAN SKRIPSI

**ANALISIS DAMPAK ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI
KAWASAN PERUMAHAN TERHADAP KETAHANAN PANGAN DI
KECAMATAN WATES, KABUPATEN KULON PROGO, DIY**



Diajukan oleh:

Thomas Sanjaya

NPM	:	200513757
Program Studi	:	Hukum Program Sarjana
Program Kekhususan	:	Pertanahan, Lingkungan Hidup dan Hukum Adat

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2025**

HALAMAN PERSETUUAN

PENULISAN SKRIPSI

**ANALISIS DAMPAK ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI
KAWASAN PERUMAHAN TERHADAP KETAHANAN PANGAN DI
KECAMATAN WATES, KABUPATEN KULON PROGO, DIY**



Diajukan oleh:

Thomas Sanjaya

NPM	:	200513757
Program Studi	:	Ilmu Hukum
Program Kekhususan	:	Sistem Pertanahan, Lingkungan Hidup dan Hukum Adat

Telah disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing

Tanggal

: 25 Maret 2025

Dr. V. Hari Supriyanto, S.H.,M.H Tanda Tangan

**HALAMAN PENGESAHAN
PENULISAN SKRIPSI**

**ANALISIS DAMPAK ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI
KAWASAN PERUMAHAN TERHADAP KETAHANAN PANGAN DI
KECAMATAN WATES, KABUPATEN KULON PROGO, DIY**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan
Tim Penguji
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Selasa,
Tanggal : 25 April 2025
Tempat : Ruang Dosen Lantai II

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum
Sekretaris : Maria Hutapea, S.H., M.Hum.
Anggota : Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum.



Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum.

KATA PENGANTAR

Syukur dan terima kasih saya panjatkan kepada Tuhan ku Yesus Kristus atas segala kemurahan, kasih, dan anugerahnya, yang telah memungkinkan saya untuk menyelesaikan skripsi berjudul **“ANALISIS DAMPAK ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI PERUMAHAN TERHADAP KETAHANAN PANGAN DI KABUPATEN KULON PROGO, DIY”** Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Saya menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan berjalan dengan lancar tanpa dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh rasa hormat dan terima kasih, saya ingin menyampaikan apresiasi yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta dan Puspaningtyas Panglipurjati, S.H., LL.M., selaku Ketua Program Studi S1 Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. V. Hari Supriyanto, SH., M. Hum., selaku Dosen Pembimbing Skripsi, yang dengan penuh kesabaran telah membimbing, membantu, mengarahkan, serta memberikan masukan yang sangat berharga sehingga saya dapat menyelesaikan penulisan hukum ini dengan baik.

3. Saya mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh dosen pengajar dan seluruh staf di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta atas ilmu, bimbingan, serta dukungan yang telah diberikan kepada saya selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum.
4. Terima kasih yang mendalam kepada keluarga saya yaitu, Hauw Fei Tjin dan Terry John selaku kedua orangtua yang telah membiayai, mendukung, serta memberikan kasih sayang terhadap penulis hingga dapat menyelesaikan pendidikan sarjana di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya.
5. Untuk seluruh keluarga tercinta, terima kasih yang sebesar-besarnya, kepada : Ama, Engku, kedua koko saya. Terimakasih yang sebesar – besarnya atas doa, dan dukungan yang telah diberikan kepada penulis dari awal memulai perkuliahan hingga selesai.
6. Terima Kasih kepada Kantor Pertanahan Kabupaten Kulon Progo yang telah berkenan memberikan data serta kesempatan untuk wawancara dalam rangka melengkapi data skripsi penulis.
7. Terima Kasih kepada Tim penguji M yang terdiri dari : Dr. V. Hari Supriyanto S.H.,M.Hum., selaku ketua tim penguji, Maria Hutapea S.H.,M.Hum., selaku sekretaris tim penguji, Dr. D. Krismantoro S.H.,M.Hum., selaku anggota tim penguji. Telah memberikan masukan serta perbaikan terhadap skripsi penulis.
8. Teman Teman Group De Kost; Marko, Eko,Sena, David, Felix, Justin, Kevin, Arief yang sudah membantu menyemangati penulis dan membantu

penulis selama proses penulisan hukum ini.

9. Jerrico, Willy, Josua selaku teman – teman terdekat yang telah memberikan semangat dan memberikan motivasi selama proses perkuliahan hingga saat ini.
10. Ela dan Ardo selaku teman seperjuangan yang mengerjakan skripsi bersama dan memberikan semangat dan membantu selama proses pengerjaan skripsi penulis.
11. Terima kasih untuk seluruh teman-teman di Fakultas Hukum UAJY, secara khusus buat angkatan saya yaitu angkatan 2020, atas segala bantuan dan dukungannya selama ini, semoga kebersamaan dan persahabatan kita tetap terjalin erat selamanya dan semoga kita semua bisa sukses dan dapat membanggakan nama almamater kita tercinta.
12. Terimakasih untuk seluruh anggota KKN kelompok 60 KKN 85 UAJY (Yessa, Joya, Ela, Denny, Sam, Joseph, Gangga, Izam) dan seluruh warga Padukuhan Wotawati yang telah memberikan semangat, dukungan, kenangan selama program Kuliah Kerja Nyata (KKN).

Penulis menyadari bahwa penulisan hukum ini masih jauh dari kesempurnaan, baik dalam isi maupun kalimat, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan penulisan hukum ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan para pihak yang membutuhkan.

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh alih fungsi lahan pertanian menjadi kawasan perumahan di Kabupaten Kulon Progo yang mengancam ketahanan pangan dan keberlanjutan lingkungan akibat meningkatnya kebutuhan hunian seiring pertumbuhan penduduk. Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi dampak dari alih fungsi lahan pertanian menjadi kawasan perumahan terhadap ketahanan pangan di Kabupaten Kulon progo serta menganalisis bentuk upaya yang dilakukan Pemerintah Daerah untuk mengatasi permasalahan ketahanan di Kabupaten Kulon Progo. Penelitian ini menggunakan metode hukum empiris, memanfaatkan data primer yang diperoleh melalui wawancara, dan dianalisis secara kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa alih fungsi lahan pertanian di Kecamatan Wates, Kabupaten Kulon Progo, terus berlangsung dengan fluktuasi jumlah pemohon setiap tahunnya. Dampak dari alih fungsi ini terlihat pada kenaikan harga bahan pangan, khususnya beras, meskipun tidak menyebabkan kelangkaan yang signifikan. Para responden mengungkapkan bahwa berkurangnya luas lahan pertanian mengakibatkan menurunnya produksi lokal, sehingga berpotensi meningkatkan harga bahan pangan di masa mendatang jika tidak ada pengendalian yang efektif.

Kata Kunci: Alih Fungsi Lahan, Ketahanan Pangan, Kantor Pertanahan Kabupaten Kulon Progo.

ABSTRACT

This research is motivated by the conversion of agricultural land into residential areas in Kulon Progo Regency, which threatens food security and environmental sustainability due to the increasing demand for housing in line with population growth. This study aims to identify the impact of agricultural land conversion into residential areas on food security in Kulon Progo Regency and analyze the efforts made by the local government to address food security issues in the region. This research employs an empirical legal method, utilizing primary data obtained through interviews, which are analyzed qualitatively. The findings reveal that agricultural land conversion in Wates District, Kulon Progo Regency, continues with fluctuating numbers of applicants each year. The impact of this conversion is evident in the rising prices of food commodities, particularly rice, although it has not led to significant shortages. Respondents indicated that the reduction in agricultural land has resulted in a decline in local production, which could potentially increase food prices in the future if effective control measures are not implemented.

Keywords: Land Conversion, Food Security, Kulon Progo Land Office.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	5
E. Keaslian Penelitian.....	6
F. Batasan Konsep.....	18
1. Lahan	18
2. Perumahan	19
3. Pangan	19
4. Pertanian	20
G. Metode Penelitian.....	21
1. Jenis Penelitian	21
2. Macam Data.....	21
a. Data Primer	21
b. Data Sekunder	22
3. Cara pengumpulan data.....	22
4. Lokasi Penelitian	23
5. Populasi	23
6. Sampel	24
7. Responden	24
8. Narasumber.....	24

9. Metode analisis	25
H. Sistematika Skripsi	25
BAB II PEMBAHASAN	27
A. Tinjauan tentang Penataan Ruang	27
C. Tinjauan tentang Ketahanan Pangan	31
D. Hasil Penelitian	33
1. Kantor Pertanahan Kabupaten Kulon Progo	33
a. Sub bagian Tata Usaha	36
b. Seksi Survei dan Pemetaan	36
c. Seksi Penetapan Hak dan Pendaftaran	36
d. Seksi Penataan dan Pemberdayaan	37
e. Seksi Pengadaan Tanah dan Pengembangan.....	37
f. Seksi Pengendalian dan Penanganan Sengketa	37
2. Ketentuan Alih Fungsi Lahan Pertanian di Kabupaten Kulon Progo	38
3. Dampak Alih Fungsi Lahan Pertanian Terhadap Ketahanan Pangan	39
4. Upaya Pemerintah Mengatasi Permasalahan.....	54
BAB III PENUTUP	64
A. Kesimpulan	64
B. SARAN	65
DAFTAR PUSTAKA	67
LAMPIRAN.....	71

DAFTAR TABEL

Tabel 2 1Alih Fungsi Lahan Pertanian Menjadi Kawasan Perumahan di Kecamatan Wates, Kabupaten Kulon Progo, Daerah Istimewa Yogyakarta 45

Tabel 2 2Luas Lahan Menurut Penggunaannya di Kecamatan Wates, Kabupaten Kulon Progo, Daerah Istimewa Yogyakarta 47

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2 1Susunan Organisasi Kantor Pertanahan Kabupaten Kulon Progo.	35
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

lampiran 1 Rumah Susun di Kecamatan Wates, Kabupaten Kulon Progo, DIY ..	88
lampiran 2 Perumahan Gita Asri di Kecamatan Wates, Kabupaten Kulon Progo, DIY.....	88
lampiran 3 Perumahan Putri Triharjo Village di Kecamatan Wates, Kabupaten Kulon Progo, DIY	89
lampiran 4 Responden 1. Pak Karso	89
lampiran 5 Responden 2. Bapak Muhammad Dzakir	90
lampiran 6 Penata Pertanahan Muda Seksi Penataan dan Pemberdayaan Kantor Pertanahan Kabupaten Kulon Progo, Damayanti Fransiska Limbong.....	91

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 30 Januari 2025

Yang menyatakan,



Thomas Sanjaya