

TESIS

**KEPASTIAN HUKUM PERTANGGUNGJAWABAN
TANDA TANGAN LURAH DI KOTA YOGYAKARTA
PADA SURAT PERNYATAAN AHLI WARIS**



**SAVERIUS VANNY NOVIANDRI PRASETYA MANAAN
NOMOR MAHASISWA :
235215320**

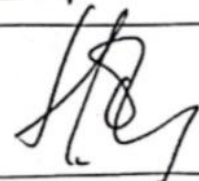
**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2025**



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM

PERSETUJUAN TESIS

Nama : Saverius Vanny Noviandri Prasetya Mana'an
Nomor Mahasiswa : 235215320
Konsentrasi : Hukum Ketatanegaraan
Judul Tesis : KEPASTIAN HUKUM PERTANGGUNGJAWABAN
TANDA TANGAN LURAH DI KOTA YOGYAKARTA
PADA SURAT PERNYATAAN AHLI WARIS

Nama Pembimbing	Tanggal	Tanda tangan
1. Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.	11/7/2025	
2. Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL. M.	7/7/2025	



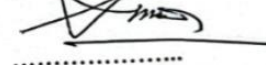
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM

PENGESAHAN UJIAN TESIS

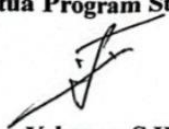
Nama : Saverius Vanny Noviani Prasetya Manaan
Nomor Mahasiswa : 235215320
Konsentrasi : Hukum Ketatanegaraan
Judul Tesis : KEPASTIAN HUKUM PERTANGGUNGJAWABAN
TANDA TANGAN LURAH DI KOTA YOGYAKARTA
PADA SURAT PERNYATAAN AHLI WARIS

Telah diuji dan dinyatakan lulus di hadapan Dewan Penguji pada tanggal 22 Juli 2025.

Dewan Penguji

		Nama	Tanda Tangan
1.	Ketua	Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.	
2.	Sekretaris	Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL. M.	
3.	Anggota	Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum	

Ketua Program Studi


Dr. Triyana Yohanes, S.H., M.Hum

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum


Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum.


PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Saverius Vanny Noviandri Prasetya Manaan

No.Mahasiswa: 235215320

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis saya yang berjudul:

“KEPASTIAN HUKUM PERTANGGUNGJAWABAN TANDA TANGAN LURAH DI KOTA YOGYAKARTA PADA SURAT PERNYATAAN AHLI WARIS”

Adalah asli hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya orang lain baik sebagian maupun keseluruhannya. Apabila di kemudian hari terndapat plagiasi dalam tesis saya tersebut di atas, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan maupun peraturan Universitas Atma jaya Yogyakarta.

Sleman, 21 Juli 2025

Yang menyatakan:



Saverius Vanny Noviandri Prasetya Manaan

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis hunjukkan kepada Tuhan Yesus yang Maha Kasih dan Bunda Maria, karena atas berkat dan kasihnya, penulis dapat menyelesaikan Tesis dengan judul “Kepastian Hukum Pertanggungjawaban Tanda Tangan Lurah di Kota Yogyakarta pada Surat Pernyataan Ahli Waris” ini.

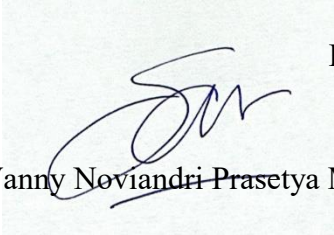
Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan Tesis ini tidak terlepas dari bantuan, dukungan dan saran dari berbagai pihak, oleh sebab itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terimakasih yang kepada:

1. Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H.,LL.M., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Prof. Dr. Theresia Anita Christiani, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta.
3. Dr. Yohanes Triyana, S.H., M.Hum. selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Dr. W Riawan Tjandra, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I serta Dosen penguji Tesis, untuk semua rangkaian proses bimbingan dan arahan serta tukar pikiran yang sudah penulis dapatkan.
5. Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II serta Dosen penguji Tesis, untuk semua rangkaian proses bimbingan dan arahan serta tukar pikiran yang sudah penulis dapatkan.
6. Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum, selaku Dosen penguji Tesis, atas segala masukan serta sarannya.
7. Seluruh Dosen dan karyawan pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang telah membantu dan memberikan kontribusi bagi pengembangan akademik penulis.
8. Orang tua penulis, atas doa dan dukungan yang senantiasa diberikan.

9. Istri penulis, Anastasia Endar Widyaningsih dan anak-anak penulis : Brigitta Neva Radinka Manaana serta Maria Ava Areta Manaana, serta segenap keluarga besar penulis, atas doa, kasih dan dukungan yang senantiasa diberikan.
10. Bapak Walikota serta Wakil Walikota Yogyakarta, Sekretaris Daerah Kota Yogyakarta, Asisten Pemerintahan dan Kesejahteraan Rakyat Sekretariat Daerah Kota Yogyakarta, Kepala Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kota Yogyakarta dan segenap rekan-rekan di Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kota Yogyakarta, khususnya Tim Kerja Bantuan Hukum dan Hak Asasi Manusia, atas doa dan dukungannya selalu.
11. Para narasumber yang penuh ketulusan hati bersedia penulis wawancarai untuk penelitian ini : Ketua Tim Kerja Administrasi Kewilayahan pada Bagian Tata Pemerintahan Sekretariat Daerah Kota Yogyakarta serta Lurah Kelurahan Panembahan, Kemantren Kraton, Kota Yogyakarta.
12. Teman-teman seperjuangan Magister Hukum Atmajaya Angkatan Tahun 2023, atas kebersamaan, sharing, diskusi, tukar pikiran dan dukungan yang mendukung selesainya penelitian ini.
13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, atas berbagai bentuk dukungannya, baik langsung maupun tidak langsung, guna selesainya penelitian ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian ini, tidak menutup kemungkinan ditemukan kesalahan atau kekurangan. Oleh karena itu, masukan, kritik dan saran yang konstruktif untuk pengembangan dan penyempurnaan penelitian ini, sangat penulis harapkan.

Penulis,


Saverius Vanny Noviantri Prasetya Manaana

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN TESIS.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN UJIAN TESIS.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR GAMBAR	x
ABSTRAK.....	xi
ABSTRACT.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. LATAR BELAKANG.....	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	11
C. TUJUAN PENELITIAN.....	11
D. MANFAAT PENELITIAN.....	12
E. KEASLIAN PENELITIAN.....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. LURAH.....	19
B. JENIS PELAYANAN KELURAHAN.....	20
C. SURAT PERNYATAAN AHLI WARIS.....	22
D. LANDASAN TEORI	
1. TEORI KEPASTIAN HUKUM.....	24
2. TEORI POSITIVISME HUKUM.....	29
E. BATASAN KONSEP	
1. KEPASTIAN HUKUM.....	31
2. TANGGUNG JAWAB.....	31
3. TANDA TANGAN.....	32
4. LURAH.....	33

5. SURAT PERNYATAAN AHLI WARIS.....	34
6. AHLI WARIS.....	34
BAB III CARA PENELITIAN	
A. JENIS PENELITIAN.....	35
B. PENDEKATAN PENELITIAN.....	35
C. DATA PENELITIAN.....	36
D. ALAT DAN PENGUMPULAN DATA PENELITIAN.....	37
E. METODA ANALISIS DATA DAN PENARIKAN KESIMPULAN.....	38
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. KEPASTIAN HUKUM PERTANGGUNGJAWABAN TANDA TANGAN LURAH DI KOTA YOGYAKARTA PADA SURAT PERNYATAAN AHLI WARIS	
1. ASAS KEPASTIAN HUKUM DI INDONESIA.....	39
2. AJARAN POSITIVISME HUKUM DI INDONESIA.....	47
3. PENYELENGGARAAN ADMINISTRASI PEMERINTAHAN DI INDONESIA.....	58
4. PEMERINTAHAN DAERAH SERTA KEDUDUKAN LURAH.....	61
5. PENGATURAN TANDA TANGAN SERTA BATASAN PERTANGGUNGJAWABANNYA.....	65
6. LAYANAN LURAH DI KOTA YOGYAKARTA DALAM SURAT PERNYATAAN AHLI WARIS SERTA PERMASALAHANNYA.....	69
B. KENDALA-KENDALA UNTUK MENJAMIN KEPASTIAN HUKUM PERTANGGUNGJAWABAN TANDA TANGAN LURAH DI KOTA YOGYAKARTA PADA SURAT PERNYATAAN AHLI WARIS.....	80

C. UPAYA UNTUK MENGATASI KENDALA-KENDALA GUNA MENJAMIN KEPASTIAN HUKUM PERTANGGUNGJAWABAN TANDA TANGAN LURAH DI KOTA YOGYAKARTA PADA SURAT PERNYATAAN AHLI WARIS.....	85
BAB V PENUTUP	
A. KESIMPULAN.....	90
B. SARAN.....	94
DAFTAR PUSTAKA.....	96

DAFTAR GAMBAR

Halaman depan blangko Surat Pernyataan Ahli Waris.....	72
Halaman belakang blangko Surat Pernyataan Ahli Waris.....	73

ABSTRAK

Tesis ini berjudul Kepastian Hukum Pertanggungjawaban Tanda Tangan Lurah di Kota Yogyakarta pada Surat Pernyataan Ahli Waris. Tesis ini bertujuan untuk mengetahui kepastian hukum pertanggungjawaban tanda tangan Lurah di Kota Yogyakarta pada Surat Pernyataan Ahli Waris, mengetahui kendala-kendala untuk menjamin kepastian hukum pertanggungjawaban tanda tangan Lurah di Kota Yogyakarta pada Surat Pernyataan Ahli Waris serta mengetahui langkah tindak lanjut apa yang perlu dilakukan untuk menjamin kepastian hukum pertanggungjawaban tanda tangan Lurah di Kota Yogyakarta pada Surat Pernyataan Ahli Waris. Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan konseptual. Sumber datanya adalah data sekunder yang berupa bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder kemudian dianalisis menggunakan metode analisis hukum. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa terjadi ketidakpastian hukum berkaitan dengan pertanggungjawaban tanda tangan Lurah di Kota Yogyakarta dalam konteks “mengetahui” pada Surat Pernyataan Ahli Waris, dikarenakan ketidakjelasan pengaturan mengenai batasan pertanggungjawaban Lurah dalam konteks “mengetahui” pada Surat Pernyataan Ahli Waris, dengan demikian maka membuka potensi kemungkinan penafsiran atau asumsi secara subyektif bagi para aparat penegak hukum ketika menjumpai persoalan hukum yang berkaitan dengan Surat Pernyataan Ahli Waris.

Kata kunci : pertanggungjawaban; tanda tangan; Lurah; Surat Pernyataan Ahli Waris.

ABSTRACT

This thesis is entitled "Legal Certainty of the Accountability of the Lurah's Signature in Yogyakarta City on the Heirs' Declaration Letter." This thesis aims to determine the legal certainty of the Lurah's signature in Yogyakarta City on the Heirs' Declaration Letter, to determine the obstacles to ensuring the legal certainty of the Lurah's signature in Yogyakarta City on the Heirs' Declaration Letter, and to determine what follow-up steps need to be taken to ensure the legal certainty of the Lurah's signature in Yogyakarta City on the Heirs' Declaration Letter. This research is a normative legal research with a statutory and conceptual approach. The data sources are secondary data in the form of primary legal materials and secondary legal materials, which are then analyzed using legal analysis methods. The results of this study indicate that there is legal uncertainty related to the accountability of the Lurah's signature in Yogyakarta City in the context of "knowing" in the Heirs' Declaration Letter, due to the unclear regulations regarding the limits of the Lurah's liability in the context of "knowing" in the Heirs' Declaration Letter, thus opening up the potential for subjective interpretation or assumptions for law enforcement officers when encountering legal issues related to the Heirs' Declaration Letter.

Keywords: accountability; signature; Village Head; Heirs' Declaration Letter.