

PENULISAN SKRIPSI

**EFEKTIVITAS PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH TERHADAP PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA
NOMOR 10 TAHUN 2012 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH
SEBAGAIMANA TELAH DIUBAH TERAKHIR DENGAN PERATURAN
DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 9 TAHUN 2024**



Diajukan oleh:
Eighty Noverianta Br Ginting

NPM : 210514298
Program Studi : Hukum Program Sarjana
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2025

**HALAMAN PERSETUJUAN
PENULISAN SKRIPSI**

**EFEKTIVITAS PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH
TERHADAP PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 10
TAHUN 2012 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH SEBAGAIMANA TELAH
DIUBAH TERAKHIR DENGAN PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA
NOMOR 9 TAHUN 2024**



Diajukan oleh:

Eighty Noverianta Br Ginting

NPM : 210514298
Program Studi : Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing, Tanggal : 28 Juni 2025

Y. Hartono, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan :

HALAMAN PENGESAHAN
PENULISAN SKRIPSI

EFEKTIVITAS PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH TERHADAP
PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 10 TAHUN 2012 TENTANG
PENGELOLAAN SAMPAH SEBAGAIMANA TELAH DIUBAH TERAKHIR DENGAN PERATURAN
DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 9 TAHUN 2024



Skrripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji
Fakultas Hukum Univeritas Atma Jaya Yogyakarta
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Senin
Tanggal : 14 Juli 2025
Tempat : Ruang Pendadaran 2

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. B. Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum.
Sekretaris : Dewi Krisna Hardjanti, S.H., M.H.
Anggota : Puspaningtyas Panglipurjati, S.H., LL.M.

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum



Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M.Hum

KATA PENGANTAR

Segala Puji Syukur kepada Tuhan Yesus Kristus atas kasih dan berkatnya, serta kemuliaan-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“EFEKTIVITAS PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH TERHADAP PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 10 TAHUN 2012 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH SEBAGAIMANA TELAH DIUBAH TERAKHIR DENGAN PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 9 TAHUN 2024”** yang merupakan syarat untuk menyelesaikan Pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini banyak kekurangan, maka dari itu penulis telah berusaha untuk mengatasinya dengan memperoleh bimbingan, arahan, nasehat, dan bantuan dari berbagai para pihak. Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Prof. Dr. Th Anita Christiani, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Y. Hartono, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing yang telah dengan penuh kasih memberikana bimbingan serta arahan kepada penulis hingga akhirnya dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
4. Bapak Candra, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan kepada penulis selama berkuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Bapak anggota DPRD Kota Yogyakarta Ketua komisi C Bapak Bambang Seno Baskoro, S.T dan Ibu Satiti Wulandari, S,Si pegawai Tim Kerja Operasional Penanganan Persampahan Dinas Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta.
6. Seluruh Bapak/Ibu Dosen dan segenap karyawan/karyawati di Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta yang telah membantu saya dalam menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

7. Orang Tua Penulis Bapak Bahagia Ginting dan Mamak Ngatiem Br Perangin-angin, ucapan terima kasih dan penuh cinta Penulis persembahkan kepada Bapak dan Mamak, yang dengan kasih sayang tanpa batas menjadi tiang penyangga dalam setiap langkah kehidupan Penulis. Terima kasih atas segala bentuk pengorbanan, doa yang tak pernah putus, dan dukungan yang selalu hadir, bahkan dalam diam. Setiap keberhasilan ini tak lepas dari kerja keras, dan ketulusan hati Bapak dan Mamak dalam membesarkan, membimbing, dan mengarahkan Penulis hingga mampu menyelesaikan Pendidikan strata satu. Semoga Tuhan membalas segala kebaikan Bapak dan Mamak dengan kesehatan, Panjang umur, dan kebahagiaan yang berlimpah.
8. Kakak, abang dan adik tercinta, Bang Andi Saputra Ginting, Kak Riska, Kak Annita Karolina Ginting, bang Fester Sembiring, Kak Siti Aisyah Ginting, Grace Aloni Br Ginting, terima kasih atas cinta, doa, dan dukungan yang tiada henti kepada penulis selama proses penulisan skripsi ini. Ucapan khusus Penulis sampaikan kepada adik terkasih, Wardana Ginting yang menjadi penyemangat utama dan sumber kekuatan tersendiri dalam menyelesaikan studi ini. Terima kasih juga kepada keponakan-keponakan tercinta, Arsyah dan Sean yang kehadirannya selalu membawa kebahagiaan dan tawa di tengah perjuangan. Tidak lupa Penulis menyampaikan rasa terima kasih yang mendalam kepada seluruh keluarga besar Ginting Mergana, yang senantiasa menjadi bagian penting dalam hidup dan perjalanan Penulis hingga saat ini.
9. Teman-teman SMA penulis, terkhususnya geng cecans. Teman-teman penulis yang dipertemukan di kota perantauan yang membantu penulis dalam beradaptasi di kota Yogyakarta dan mendampingi Penulis selama masa perkuliahan yaitu anggota Delegasi NMCC PJA 2021, Organisasi RV dan LBM, Lab Law, teman-teman Asisten LDPKM 2023, Kepengurusan Permata GBKP Yogyakarta Solid, terkhususnya Pembinaan dan Gaje yang selalu menjadi ruang aman sekaligus tempat tumbuh bagi Penulis, Sahabat dan Satgas PPKS UAJY dan Paroki Sungai Daka tempat Penulis kelompok

100 melaksanakan KKN serta teman-teman yang pernah seksos dengan penulis yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu persatu, terima kasih untuk pengalaman luar biasa dalam perjalanan ini.

10. Untuk pemilik NRP 020111337, terima kasih atas kehadiran di setiap fase perjuangan ini, yang telah menjadi tempat bercerita saat dunia terasa berat, menjadi pendengar yang sabar, pengingat saat Penulis mulai goyah, dan penguat ketika Penulis hampir menyerah. Terima kasih karena selalu hadir dengan cara yang tidak biasa, namun selalu terasa Istimewa.
11. Untuk diri sendiri, terima kasih telah bertahan sejauh ini, telah memilih untuk terus melangkah, meski sering kali ragu, lelah, bahkan ingin menyerah. Terima kasih telah percaya bahwa setiap air mata, kegagalan, dan kebingungan bukanlah akhir, melainkan bagian dari proses tumbuh. Semoga langkah kedepan selalu disertai keyakinan, keberanian, dan hati yang penuh syukur.
12. Terakhir untuk semua yang telah terlibat dalam perjalanan masa kehidupan penulis, terima kasih telah membantu dan membentuk penulis menjadi pribadi yang sekarang.

Akhir kata, dengan rendah hati penulis mengarapkan kritik dan saran untuk penulisan skripsi ini yang masih jauh dari kesempurnaan. Penulis mohon maaf, apabila terdapat kata-kata yang kurang berkenan dalam penulisan skripsi ini. Semoga penulisan hukum ini bermanfaat bagi para pembicara dan pihak yang membutuhkan.

Yogyakarta, 28 Juni 2025

Yang menyatakan,


Eighty Noverianta Br Ginting

ABSTRACT

Waste management is one of the main challenges in environmental policy at the regional level. The Yogyakarta City Government has stipulated Regional Regulation Number 10 of 2012 concerning Waste Management, which has been amended twice, namely through Regional Regulation Number 1 of 2022 and Regional Regulation Number 9 of 2024. As a regional legislative institution, the Yogyakarta City Regional People's Representative Council (DPRD) has an important role in supervising the implementation of the regional regulation. This study aims to analyze the effectiveness of the Yogyakarta City DPRD's supervision of the implementation of Regional Regulation Number 10 of 2012 concerning Waste Management and identify factors that influence the effectiveness of such supervision. The research method used is a normative legal method with a descriptive analysis approach. Data collected through literature studies, interviews with members of the Yogyakarta City DPRD, and analysis of the implementation of the relevant regional regulations. The conclusion of this study is that the role of DPRD supervision in the implementation of waste management policies still needs to be strengthened by increasing synergy with the local government, more adequate budget allocation, and increasing community participation in supervision. This research is expected to contribute to improving the effectiveness of public policy supervision by the DPRD in order to achieve the goals of Sustainable Development in the City of Yogyakarta.

Keywords: Effectiveness of Controlling, DPRD of Yogyakarta City, Regional Regulations, Waste Management

ABSTRAK

Pengelolaan sampah merupakan salah satu tantangan utama dalam kebijakan lingkungan di Tingkat daerah. Pemerintah kota Yogyakarta telah menetapkan Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah, yang telah mengalami dua kali perubahan, yaitu melalui Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2022 dan Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2024. Sebagai Lembaga legislatif daerah, Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kota Yogyakarta memiliki peran penting dalam melakukan pengawasan terhadap implementasi peraturan daerah tersebut. Penelitian ini bertujuan menganalisis efektivitas pengawasan DPRD Kota Yogyakarta terhadap pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah serta mengidentifikasi faktor-faktor yang mempengaruhi efektivitas pengawasan tersebut. Metode penelitian yang digunakan adalah metode normatif dengan pendekatan deskriptif analisis. Data yang dikumpulkan melalui studi kepustakaan, wawancara dengan anggota DPRD Kota Yogyakarta, serta analisis terhadap pelaksanaan peraturan daerah yang bersangkutan. Kesimpulan dari penelitian ini adalah bahwa peran pengawasan DPRD dalam implementasi kebijakan pengelolaan sampah masih perlu diperkuat melalui peningkatan sinergi dengan pemerintah daerah, alokasi anggaran yang lebih memadai, serta peningkatan partisipasi Masyarakat dalam pengawasan. Penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi dalam meningkatkan efektivitas pengawasan kebijakan publik oleh DPRD guna mencapai tujuan Pembangunan berkelanjutan di Kota Yogyakarta.

Kata Kunci: Efektivitas Pengawasan, DPRD Kota Yogyakarta, Peraturan Daerah, Pengelolaan sampah

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
ABSTRACT.....	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI.....	viii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	x
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	3
C. Tujuan Penelitian	4
D. Mafaat Penelitian	4
E. Keaslian Penelitian.....	5
F. Batasan Konsep	12
G. Metode Penelitian.....	13
BAB II.....	16
PEMBAHASAAN	16
A. Gambaran Umum Tentang Dewan perwakilan Rakyat Daerah (DPRD)	16
1. Tinjauan Tentang DPRD.....	16
2. Fungsi DPRD	18
3. Wewenang DPRD	19
4. Peraturan Daerah.....	20
B. Tinjauan Terhadap Efektivitas Pengawasaan.....	21
1. Pengertian Efektivitas	21
2. Pengertian Pengawasaan	25
3. Tujuan pengawasaan	27
4. Macam-Macam pengawasaan.....	29
C. Efektivitas Pelaksanaan Pengawasaan DPRD Kota Yogyakarta Terhadap Peraturan Daerah No 10 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah Sebagaimana Telah Diubah Terakhir dengan Perda No 9 Tahun 2024	30
1. Urusan Pemerintahan Lingkungan dan Tata Ruang Daerah Istimewa Yogyakarta.....	30

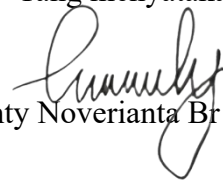
2.	Pelaksanaan Pengawasan DPRD Kota Yogyakarta terhadap Perda No 10 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Sampah Sebagaimana Telah Diubah Terakhir Dengan Perda No 9 Tahun 2024	33
3.	Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Efektivitas Pengawasan DPRD Kota Yogyakarta terhadap Pelaksanaan DPRD Kota Yogyakarta terhadap Pelaksanaan Perda Nomor 9 Tahun 2024.....	45
BAB III		56
PENUTUP		56
A.	Kesimpulan.....	56
B.	Saran	57
DAFTAR PUSTAKA		59
LAMPIRAN		62

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi atau plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi maupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 28 Juni 2025

Yang menyatakan,



Eighty Noverianta Br Ginting