

PENULISAN SKRIPSI

**PELAKSANAAN PENGADAAN BARANG DAN JASA
SECARA ELEKTRONIK (*E-PROCUREMENT*) DI
PEMERINTAH KOTA SURAKARTA**



Diajukan Oleh :

Rio Salomo Minara

NPM : 210514150
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2025

PENULISAN SKRIPSI

**PELAKSANAAN PENGADAAN BARANG DAN JASA
SECARA ELEKTRONIK (*E-PROCUREMENT*) DI
PEMERINTAH KOTA SURAKARTA**



Diajukan Oleh :

Rio Salomo Minara

NPM : 210514150
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2025

**HALAMAN PERSETUJUAN
PENULISAN SKRIPSI**

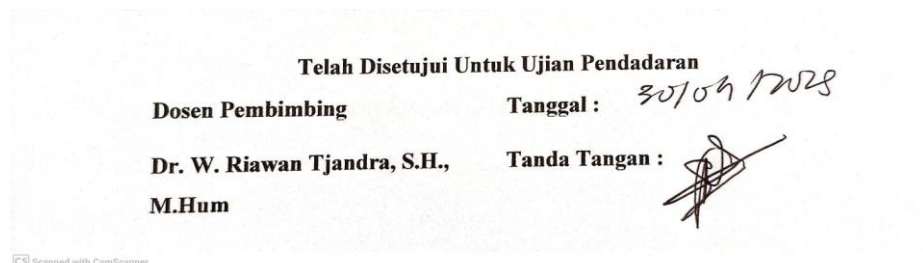
**PELAKSANAAN PENGADAAN BARANG DAN JASA
SECARA ELEKTRONIK (*E-PROCUREMENT*) DI
PEMERINTAH KOTA SURAKARTA**



Diajukan Oleh :

Rio Salomo Minara

NPM : 210514150
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan



HALAMAN PENGESAHAN
PENULISAN SKRIPSI
PELAKSANAAN PENGADAAN BARANG DAN JASA SECARA
ELEKTRONIK (E-PROCUREMENT) DI PEMERINTAH KOTA
SURAKARTA



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji
Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Kamis
Tanggal : 12 Juni 2025
Tempat : Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya
Yogyakarta

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr.W. Riawan Tjandra, S.H.,M.Hum
Sekretaris : B. Hengky Widhi A., S.H., M. Hum
Anggota : Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Prof. Dr. Pratiwi Christiani, S.H., M.Hum

KATA PENGANTAR

Penulis mengucapkan terima kasih dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan anugerah-Nya telah membantu penulis untuk menyelesaikan penelitian skripsi dengan judul ”Pelaksanaan Pengadaan Barang dan Jasa Secara Elektronik (*e-Procurement*) di Pemerintah Kota Surakarta”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis telah menerima banyak bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh rasa hormat dan terima kasih, penulis ingin menyampaikan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan untuk menempuh pendidikan di institusi ini;
2. Prof. Dr. Th Anita Christiani, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan dukungan akademik dalam proses penyusunan skripsi ini;
3. Puspaningtyas Panglipurjati, S.H., LL.M., selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan arahan dan dukungan selama studi;
4. Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan masukan yang sangat berharga dalam proses penyusunan skripsi ini;

5. Seluruh Dosen dan Civitas Akademika Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang telah memberikan ilmu dan dukungan selama masa perkuliahan;
6. Kakak penulis yaitu Rigel Kartika Dupont dan Esra Wira Dharma yang selalu memberikan doa, dukungan moral dan materiil, serta motivasi tiada henti selama masa perkuliahan;
7. Kedua orang tua penulis yaitu Bapak Darman dan Ibu Niniek yang senantiasa mendoakan dan memberikan semangat untuk penulis selama masa perkuliahan;
8. Sahabat penulis yaitu Jojo, yang telah berjuang bersama dengan penulis sedari masa SMP hingga akhir masa perkuliahan ini;
9. Orang-orang terdekat penulis yaitu Allya, Dewa, Tara, Michelle, Gilbert, dan Caca yang telah memberikan hiburan, bantuan, serta semangat agar penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini;
10. Seluruh pihak yang telah membantu, baik secara langsung maupun tidak langsung yang tidak dapat disebutkan satu per satu, namun memiliki peran penting dalam terselesaikannya penelitian ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan dan jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis dengan senang hati menerima saran dan kritik yang membangun untuk perbaikan di masa yang akan datang. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca serta menjadi referensi yang berguna bagi penelitian selanjutnya, khususnya dalam bidang pengadaan barang dan jasa pemerintah secara elektronik.

Yogyakarta, 16 April 2025

Penulis

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Rio' followed by a stylized surname.

Rio Salomo Minara

ABSTRAK

Indonesia merupakan negara hukum yang menjunjung tinggi prinsip transparansi, akuntabilitas, dan efisiensi dalam tata kelola pemerintahan. Salah satu aspek penting dalam mendukung pembangunan nasional adalah sistem pengadaan barang dan jasa yang dilakukan oleh pemerintah. Pengadaan barang dan jasa pemerintah diatur dalam Peraturan Presiden Nomor 16 Tahun 2018 yang menetapkan bahwa proses pengadaan didanai melalui APBN/APBD serta harus dilakukan secara efisien dan bertanggung jawab. Proses ini mencakup tahapan perencanaan, pemilihan penyedia, pelaksanaan kontrak, hingga serah terima barang atau jasa. Untuk mendukung transparansi dan efektivitas dalam proses ini, pemerintah mengembangkan sistem pengadaan barang dan jasa secara elektronik (e-Procurement) melalui Layanan Pengadaan Secara Elektronik (LPSE), sebagaimana diatur dalam Peraturan LKPP Nomor 14 Tahun 2018. Pemerintah Kota Surakarta telah menerapkan sistem e-Procurement dalam proses pengadaan barang dan jasa dengan berbagai metode, seperti seleksi, tender elektronik, dan e-catalogue, yang bertujuan untuk meningkatkan efisiensi dan mencegah praktik korupsi, kolusi, serta nepotisme (KKN). Namun, dalam pelaksanaannya masih terdapat beberapa kendala yang dihadapi, baik secara internal maupun eksternal. Kendala internal meliputi keterbatasan sumber daya manusia yang memahami secara mendalam sistem pengadaan elektronik, serta kendala teknis dalam integrasi data. Sedangkan kendala eksternal mencakup gangguan jaringan internet yang dapat menghambat akses ke sistem serta kurangnya pemahaman penyedia barang dan jasa dalam mengoperasikan Sistem Pengadaan Secara Elektronik (SPSE). Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bagaimana pelaksanaan pengadaan barang/jasa secara elektronik (e-Procurement) di Pemerintah Kota Surakarta, serta mengidentifikasi kendala yang muncul dan strategi yang diterapkan untuk mengatasinya. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan pendekatan peraturan perundang-undangan dan analisis data sekunder, serta didukung oleh wawancara dengan narasumber dari Bagian Pengadaan Barang dan Jasa (PBJ) Sekretariat Daerah Kota Surakarta. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan e-Procurement di Pemerintah Kota Surakarta telah sesuai dengan ketentuan perundang-undangan yang berlaku. Namun, untuk mengatasi kendala yang masih ada, berbagai strategi telah dilakukan, antara lain peningkatan kapasitas sumber daya manusia melalui pelatihan teknis, pemanfaatan teknologi untuk meningkatkan keandalan sistem, optimalisasi kerja sama dengan penyedia layanan internet, serta peningkatan sosialisasi dan pendampingan kepada penyedia barang dan jasa.

Kata Kunci: e-Procurement, LPSE, Pemerintah Kota Surakarta

ABSTRACT

Indonesia is a legal state that upholds the principles of transparency, accountability, and efficiency in governance. One of the crucial aspects of supporting national development is the government's procurement system for goods and services. Government procurement is regulated under Presidential Regulation Number 16 of 2018, which stipulates that the procurement process is funded through the State Budget (APBN) or Regional Budget (APBD) and must be carried out efficiently and responsibly. This process includes planning, supplier selection, contract execution, and the delivery of goods or services. To enhance transparency and effectiveness, the government has developed an electronic procurement system (e-Procurement) through the Electronic Procurement Service (LPSE), as stipulated in LKPP Regulation Number 14 of 2018. The Government of Surakarta City has implemented the e-Procurement system in its goods and services procurement process through various methods, such as selection, electronic tendering, and e-catalogue, aimed at improving efficiency and preventing corruption, collusion, and nepotism (KKN). However, its implementation still faces several challenges, both internally and externally. Internal challenges include limitations in human resources with in-depth knowledge of the electronic procurement system and technical difficulties in data integration. Meanwhile, external challenges involve network disruptions that hinder system access and a lack of understanding among suppliers regarding the operation of the Electronic Procurement System (SPSE). This study aims to analyze the implementation of electronic procurement (e-Procurement) in the Government of Surakarta City, identify emerging challenges, and examine the strategies employed to address them. The research method used is normative legal research with a regulatory approach and secondary data analysis, supported by interviews with resource persons from the Procurement of Goods and Services (PBJ) Division of the Regional Secretariat of Surakarta City. The findings indicate that the implementation of e-Procurement in Surakarta City has been conducted in accordance with the prevailing regulations. However, to overcome the existing challenges, various strategies have been implemented, including enhancing human resource capacity through technical training, utilizing technology to improve system reliability, optimizing cooperation with internet service providers, and increasing socialization and assistance for goods and service providers.

Keywords: e-Procurement, LPSE, Surakarta City Government.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR TABEL	x
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	xi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Keaslian Penelitian	6
F. Batasan Konsep.....	14
G. Metode Penelitian	15
BAB II	18
PEMBAHASAN.....	18

A. Pelaksanaan Pengadaan Barang dan Jasa Secara Elektronik di Pemerintah Kota Surakarta.	18
B. Hambatan Dalam Pelaksanaan Pengadaan Barang dan Jasa Secara Elektronik di Pemerintah Kota Surakarta.....	44
C. Upaya Untuk Mengatasi Hambatan-Hambatan Dalam Pengadaan Barang/Jasa Secara Elektronik di Pemerintah Kota Surakarta.....	50
BAB III.....	61
PENUTUP	61
A. Kesimpulan.....	61
B. Saran	62
DAFTAR PUSTAKA	67
LAMPIRAN.....	70

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Jenis Paket Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Kota Surakarta	22
Gambar 2 Langkah Menentukan Cara Pengadaan	25
Gambar 3 Website LPSE Pemerintah Kota Surakarta	37

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Perbandingan Sebelum dan Sesudah Penerapan E-procurement di Pemerintah Kota Surakarta	59
--	----

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 16 April 2025

Yang menyatakan,



Rio Salomo Minara