

PENULISAN SKRIPSI

PERAN *UNITED NATIONS RELIEF AND WORKS AGENCY FOR PALESTINE REFUGEES IN THE NEAR EAST* (UNRWA) DALAM MENANGGULANGI PENGUNGSI INTERNAL DI PALESTINA BERDASARKAN *THE GUIDING PRINCIPLES ON INTERNAL DISPLACEMENT*



Diajukan oleh:

Geniva Pramuditya Hapsari

NPM : 210514146

Program Studi : Hukum

Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan Internasional

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2025

HALAMAN PERSETUJUAN

PENULISAN SKRIPSI

PERAN *UNITED NATIONS RELIEF AND WORKS AGENCY FOR PALESTINE REFUGEES IN THE NEAR EAST* (UNRWA) DALAM MENANGGULANGI PENGUNGSI INTERNAL DI PALESTINA BERDASARKAN *THE GUIDING PRINCIPLE ON INTERNAL DISPLACEMENT*



Diajukan oleh:

Geniva Pramuditya Hapsari

NPM : 210514146
Program Studi : Hukum
Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan Internasional

Telah disetujui untuk Ujian Pendadaran

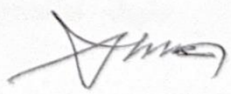
Dosen Pembimbing

Tanggal

: 26/5-2025

Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan

: 

HALAMAN PENGESAHAN

PENULISAN SKRIPSI

**PERAN UNITED NATIONS RELIEF AND WORKS AGENCY FOR
PALESTINE REFUGEES IN THE NEAR EAST (UNRWA) DALAM
MENANGGULANGI PENGUNGSI INTERNAL DI PALESTINA
BERDASARKAN *THE GUIDING PRINCIPLES ON INTERNAL
DISPLACEMENT***



**Skrripsi ini telah dipertahankan Tim Penguji Fakultas Hukum Universitas
Atna Jaya Yogyakarta**

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 25 Juni 2025

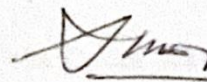
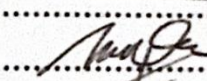
Tempat : Ruang Pendadaran 2, R. Dosen Lt. II

Susunan Tim Penguji

Ketua : Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum.

Sekretaris : Nanda Indrawati, S.H., M.H.

Anggota : Dr. Triyana Yohanes, S.H., M.Hum.


.....

.....

.....

**Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



Prof. Dr. Theresa Anita Christiani, S.H., M.Hum.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas berkat, kasih, dan karunia-Nya yang berlimpah dalam hidup penulis. Oleh karena kemurahan dan perkenaan Tuhan Yesus Kristus, penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“Peran *United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East* (UNRWA) Dalam Menanggulangi Pengungsi Internal di Palestina Berdasarkan *the Guiding Principles on Internal Displacement*”** sebagai Syarat pemenuhan untuk menyelesaikan perkuliahan dan mendapatkan gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa penelitian dan penulisan skripsi ini masih belum sempurna, namun berkat arahan, dukungan, dan bimbingan dari berbagai pihak, penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik. Oleh karena itu, melalui kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Prof. Dr. Th. Anita Christiani, S.H., M. Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M. Hum., selaku Dosen Pembimbing Penulisan Hukum yang telah membimbing penulis dengan sabar, meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan nasihat, dan memberikan perhatian dan pengertian dalam waktu sulit penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik.

4. Bapak Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum., Bapak Dr. Triyana Yohanes, S.H., M.Hum., dan Ibu Nanda Indrawati, S.H., M.H., selaku dosen penguji yang telah menguji dalam pendadaran skripsi sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan hasil akhir yang baik.
5. Bapak Dr. Ign. Sumarsono Raharjo, S.H., M. Hum., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang senantiasa membimbing sejak semester 1.
6. Seluruh Dosen, Tenaga Pendidik, Staff Tata Usaha, Staff Perpustakaan, Petugas Keamanan, Petugas Parkir, segenap Civitas Akademika Universitas Atma Jaya Yogyakarta atas segala ilmu, bantuan, dan pelayanan yang telah diberikan dengan tulus hati kepada penulis.
7. Mama Dyan Martha dan Papa Norberthus Happy, *my brightest stars, my guidepost of everything, my twin pillars, without whom I cannot stand*. Terima kasih telah menjadi orang tua yang sangat hebat dalam mendidik, mengasuh, dan membesarkan ketiga anak termasuk penulis. Terima kasih atas cinta kasih yang terlampir dalam setiap doa yang Mama dan Papa aminkan setiap hari sehingga penulis dapat menulis penulisan skripsi dengan baik dan bertahan hingga saat ini. Suatu kebanggaan tersendiri bagi penulis untuk melanjutkan *legacy* keluarga.
8. Mendiang Eyang Martinus J. Filemon, Eyang Maria Budhiastuti, mendiang Eyang Ign. Soemarsono, dan Eyang Maria Praptiningsih, selaku Kakek dan Nenek penulis yang turut mendidik dan mengasuh penulis, memberikan nasihat kehidupan, dan senantiasa membawa penulis dalam doanya setiap hari.

9. Carmelita Angeline, Gabrielle Kesuma Chandra, Genaya Adenito Sinatrya, dan Miso selaku Kakak dan Adik penulis dan anjing peliharaan yang telah menjadi sumber kebahagiaan, memberikan dukungan dan penghiburan di masa sulit penulis semasa menulis penulisan skripsi.
10. Bapak Gatot Budhirahardjo, Ibu Yohana Kristianti, Mas Christopher Yoga Satria Budhirahardjo, Adik Lucas Manuel Satya Budhirahardjo, dan Luk Luk Audy Cantika, selaku keluarga sambung dalam Kristus yang turut memberikan dukungan, nasihat, dan doa selama penulis menulis penulisan hukum ini. Terima kasih karena telah menjadi perpanjangan tangan Tuhan Yesus Kristus dalam hidup penulis.
11. Ketujuh remaja perempuan yang kini bersama sama tumbuh menjadi wanita dewasa, Yuan Dini Prasiska, Massyifa Ajeng Nur Pratiwi, Novita Putri Wahyudanti, Elizabeth Indah Dwi Nathania, Amelani, Navira Ayu Nataris, dan Anggi Septiyani, selaku sahabat penulis yang telah memberikan waktu, dukungan, wejangan, perhatian, bantuan emosional kepada penulis semenjak SMA hingga saat ini, dan tetap setia pada masa susah dan senang.
12. Nathanael Evan, Dave Yohanes Agung Budiman, dan Ariffani Rachmansyah Nur, selaku sahabat dan pendengar terbaik yang telah bersedia meluangkan waktu, menemani, dan memberikan dukungan.
13. Kak Delia Syahli dan Kak Jeje, *sisters I never had*, yang selalu menemani di awal masa Covid-19, memberikan banyak nasihat dan wejangan di awal masa perkuliahan, serta menumbuhkan banyak semangat dalam hati penulis.

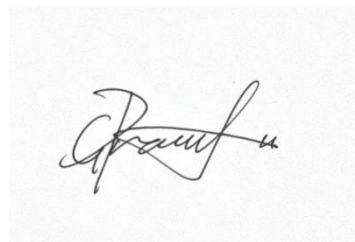
14. Kensa Salsabilla Putri Trikodanto, Ni Made Putri Parama Dewi, Tarania Netanya Dimel Kaunang, Michelle Tania Lamoh, Bintang Gunawan, Marcella Gunawan, Syahla Faiza Fortuna Madjid, Veronika Ananda Putri Utami, Alfonsus Salomo Rafel Sihombing, Mikhael Pandya Dewanata, Abigail Lesly Novirya, Carissa Zefanya Parapat, Rachel Angelikka Pora Nikijuluw, Jacqlin Gloria, Evana Nimas Alifia Winoshi, Sesilia Rosita Oktaviani, dan Anastasia Angger Sukmaningrum, selaku teman dan sahabat penulis dalam berbagi suka dan duka semasa perkuliahan di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
15. *Executive Board of Atma Jaya Yogyakarta International Law Society (AILS)* periode 2021 hingga 2024. Terima kasih atas banyaknya kesempatan yang diberikan kepada penulis melalui *International Moot Court Competitions*, masa kepemimpinan dan keanggotaan di AILS, yang membuat penulis jatuh hati dengan Hukum Internasional dan dapat mengembangkan potensi diri dalam Hukum Internasional.
16. Pasukan Esco, Kensa, Puput, Tara, Christie, Yutta, Gaby, Danu, Dewa, Gerwin, selaku teman perjuangan penulis dalam masa akhir kuliah yang memberikan semangat, penghiburan, tempat untuk beristirahat, berbagi suka dan duka, saling mendorong, memberikan dukungan dan bantuan setiap hari, dan menjadi orang-orang yang bisa diandalkan. Terima kasih sudah mengingatkan penulis betapa seru dan menyenangkan pertemanan semasa kuliah.
17. Veronika Ananda Putri Utami, Ebenhaezar Parlindungan Lumbanraja, Isa Angelina Manurung, Angelina Turkaemly Putri, Adrian Sabastian Nicodemus

Tambunan, Michael Prasetya Wibowo, Yosefine Lestari, dan Rendi Ronaka, selaku teman Kelompok 26 KKN 86 UAJY yang telah menghabiskan waktu bersama penulis dengan sukacita selama satu semester dalam persiapan KKN dan satu bulan dalam penerjunan KKN di Dusun Cari, Tepus, Gunungkidul. Terima kasih telah menjadi perpanjangan tangan Tuhan dan saudara dalam kasih Kristus.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa hasil dari penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, oleh sebab itu penulis membuka diri untuk menerima kritik dan saran yang dapat membangun agar penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan maupun bagi peneliti selanjutnya.

Yogyakarta, 20 Mei 2025

Penulis

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Geniva', with a stylized flourish extending to the right.

Geniva Pramuditya Hapsari

ABSTRACT

Internally Displaced Persons (IDPs) are among the world's most vulnerable, distinct from international refugees as they remain within their own country's borders, lacking the legal status and protection of the 1951 Geneva Convention. In 2023, 46.9 million IDPs were recorded, primarily due to natural disasters and conflicts. Without conflict resolution and peace, this number will surge, leading to prolonged reliance on temporary humanitarian aid and impeding national recovery. The non-binding Guiding Principles on Internal Displacement serve as a vital general guideline for states, affirming that IDPs remain the primary responsibility of their own governments. These principles cover protection from displacement, dignity and human rights during displacement, the state's obligation to provide or accept humanitarian assistance, and the responsibility to facilitate return and reintegration. However, implementing these principles faces significant challenges, as evidenced by UNRWA's efforts for Palestinian internal refugees. UNRWA struggles with chronic funding limitations due to fluctuating voluntary contributions (the U.S. cessation of funds in 2018). Furthermore, operational setbacks from the Gaza Strip invasion have severely damaged infrastructure and restricted vital aid access. These dual challenges critically endanger Palestinian IDPs. This research concludes that providing paramount protection for Palestinian IDPs extends beyond daily needs to encompass a dignified standard of living. Therefore, consistent funding for UNRWA and enhanced binding power for the implementation of The Guiding Principles on Internal Displacement are essential.

Keywords: *Internally displaced persons, Palestinian refugees, UNRWA, The Guiding Principles on Internal Displacement.*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Keaslian Penelitian	8
F. Batasan Konsep	18
G. Metode Penelitian	19
H. Metode Analisis Data	22
I. Proses Berpikir	23
BAB II PEMBAHASAN	23
A. Tinjauan Umum Mengenai Pengungsi Internal.....	23
1. Pengertian tentang Pengungsi	23
2. Pengertian tentang Pengungsi Internal	31
3. Pengertian tentang Pengungsi Palestina dan Pengungsi Internal Palestina.....	33
B. Pengaturan Guiding Principles on Internal Displacement Sebagai Panduan Untuk Menangani Pengungsi Internal Palestina	35
1. Hak-Hak Dasar Manusia yang terkandung dalam UDHR yang Berkaitan dengan Pengungsian.....	35
2. Pengaturan The Guiding Principles on Internal Displacement dalam melindungi hak-hak Pengungsi Internal dan Pengungsi Internal di Palestina	44

3. Perbedaan Pengaturan mengenai Pengungsi dalam Geneva Convention 1951 dan The Guiding Principles on Internal Displacement	66
C. Peran UNRWA dalam menanggulangi Pengungsi Internal di Palestina	72
1. Upaya UNRWA dalam menanggulangi Pengungsi Internal di Palestina.....	72
2. Kendala UNRWA dalam menanggulangi Pengungsi Internal di Palestina.....	76
BAB III PENUTUP	79
A. Kesimpulan.....	79
B. Saran	81
DAFTAR PUSTAKA	83

DAFTAR GAMBAR

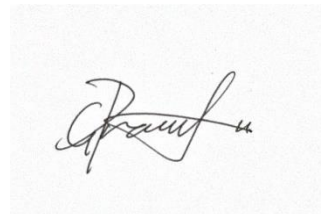
Gambar 1 Data Orang yang Terpaksa Mengungsi	29
---	----

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini benar-benar merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan plagiasi maupun duplikasi dari hasil karya penulis lain. Apabila skripsi ini terbukti merupakan plagiasi maupun duplikasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia untuk menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 20 Mei 2025

Penulis

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Geniva', with a stylized flourish at the end.

Geniva Pramuditya Hapsari