

**ANALISIS KEBIJAKAN CUKAI PLASTIK SEKALI PAKAI
DI INDONESIA**

Tesis

Untuk Memenuhi Persyaratan dalam Mendapatkan Gelar Magister (S2)

Pada Program Studi Akuntansi

Fakultas Bisnis dan Ekonomika Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Disusun Oleh:

David Susanto

23 57 27810

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS BISNIS DAN EKONOMIKA
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2025**



**PROGRAM STUDI MAGISTER AKUNTANSI
FAKULTAS BISNIS DAN EKONOMIKA
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Nama : David Susanto
Nomor Mahasiswa : 235727810
Konsentrasi : Perpajakan
Judul Tesis : Analisis Kebijakan Cukai Plastik Sekali Pakai di
Indonesia

Nama Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
Dr. Anastasia Susty A., M.Si., Akt., CA., CIIQA., AMA.	28 Juli 2025	
Samiaji.MIS., Ph.D.	28 Juli 2025	
Dr. Nuritomo, SE., M.Acc., BKP.	28 Juli 2025	

**Ketua Program Studi
Magister Akuntansi**

Dr. Nuritomo, SE., M.Acc., BKP.

**Dekan
Fakultas Bisnis dan Ekonomika**

Wenefrida Mahestu Noviantra Krisjanti, SE.,
M.Sc., Ph.D.



**PROGRAM STUDI MAGISTER AKUNTANSI
FAKULTAS BISNIS DAN EKONOMIKA
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

PERSETUJUAN TESIS

Nama : David Susanto
Nomor Mahasiswa : 235727810
Konsentrasi : Perpajakan
Judul Tesis : Analisis Kebijakan Cukai Plastik Sekali Pakai di
Indonesia

Nama Pembimbing

Tanggal

Tanda Tangan

Dr. Nuritomo, SE., M.Acc., BKP.

10 Mei 2025

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini dengan sesungguhnya menyatakan bahwa tesis saya yang berjudul:

ANALISIS KEBIJAKAN CUKAI PLASTIK SEKALI PAKAI DI INDONESIA

benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri. Pernyataan, ide, maupun kutipan secara langsung maupun tidak langsung yang dicantumkan bersumber dari tulisan atau ide orang lain telah dinyatakan secara tertulis dalam tesis ini pada catatan perut dan daftar pustaka. Jika dikemudian hari terbukti bahwa saya telah melakukan plagiasi bagian sebagian atau seluruhnya dari tesis ini, maka gelar dan ijazah yang saya peroleh akan dinyatakan batal dan saya kembalikan kepada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 10 Mei 2025

Yang Menyatakan

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long vertical stroke at the end.

David Susanto

KATA PENGANTAR

Bulan ke bulan, minggu ke minggu, hari ke hari, akhirnya tibalah saat pengerjaan tesis ini telah selesai. Entah berapa emosi yang terbangun, berapa kesedihan yang tersimpan, berapa ketakutan yang menghantui, berapa tantangan yang datang menghampiri, dan berapa kegembiraan yang tumpahruang mengiringi proses penyusunan tesis ini. Puji dan Syukur Peneliti panjatkan kepada Tuhan yang Maha Esa, karena dengan segala kemurahannya peneliti mampu menyelesaikan pembuatan tesis dengan judul “Analisis Kebijakan Cukai Plastik Sekali Pakai di Indonesia”. Penulisan tesis ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Magister Akuntansi (S2) di Fakultas Bisnis dan Ekonomika Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Peneliti juga menyadari bahwa terdapat banyak pihak yang telah membantu dan berkontribusi, sehingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, peneliti ingin mengucapkan terima kasih secara tulis kepada:

1. Bapak Dr. Nuritomo, SE., M.Acc., BKP., selaku dosen pembimbing saya dari S1 yang senantiasa sabar dan meluangkan waktunya dalam mengoreksi dan mengarahkan saya dalam proses penyusunan tesis ini.
2. Papa dan Mama yang selalu mendukung saya dalam proses penyusunan tesis ini. Tiada hentinya doa dari mereka untukku agar bisa sampai di titik ini, titik penantian mereka dalam menyelesaikan studi magister saya.
3. Kak Ikasari sebagai pemandu saya di KPP Pratama Yogyakarta yang telah membukakan gerbang bagi saya untuk menghubungkan saya ke Perumus Kebijakan Direktorat Jenderal Bea dan Cukai. Saya sangat berterima kasih kepada Kak Ika atas pertolongannya dan konsultasinya selama ini.
4. Bapak Muhammad Chalid selaku ketua Institut Hijau Indonesia yang telah menerima undangan wawancara saya. Terima kasih atas waktunya, pandangannya, wawasannya, dan saran-sarannya yang sangat bermanfaat dan berharga.
5. Bapak Destiko, Bapak Suwandi, dan Mas Boy selaku perumus kebijakan dari Direktorat Jenderal Bea dan Cukai yang telah menerima undangan

wawancara saya. Terima kasih atas waktunya, pandangannya, wawasannya, dan saran-sarannya yang sangat bermanfaat dan berharga.

6. Ibu Yuni selaku perwakilan dari Yayasan Lembaga Konsumen Indonesia yang telah menerima undangan wawancara saya. Terima kasih atas waktunya, pandangannya, wawasannya, dan saran-sarannya yang sangat bermanfaat dan berharga.
7. Masyarakat yang telah menjadi responden peneliti untuk memberikan informasi, tanggapan, dan pandangannya terkait rencana kebijakan cukai plastik sekali pakai.
8. Teman-teman seperjuangan dan non-seperjuangan penulis yaitu Dandy, Celine, Lovely, Taca, Litak, dan Pina, terima kasih atas bantuan, dukungan, dan pengingatnya selama ini.
9. Terakhir, kepada gadis cantik yang penulis tidak bisa sebutkan namanya. Terima kasih atas kebersamaan, canda tawa, dan kesedihan yang diberikan. Terima kasih karena telah menjadi motivasi penulis sejak S1 sampai S2 ini selesai. Meskipun pada akhirnya kita tidak akan pernah bisa bersama, penulis akan selalu mendoakan hal-hal baik datang kepadamu.

Peneliti menyadari bahwa tesis yang telah disusun ini masih jauh dari kata sempurna karena keterbatasan ilmu dan pengalaman menulis yang dimiliki. Oleh karena itu, peneliti menerima kritik dan saran yang ada untuk menyempurnakan tesis yang telah disusun ini.

Yogyakarta, 10 Mei 2025

Peneliti



David Susanto

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Failure is a nightmare for me who was not given the privilege of choosing.

I risked their entire future for that one chance.

I was anxious, indecisive, and lost my way to achieve those dreams.

Then, God answered:

Therefore, do not fear, for I am with you; do not be dismayed, for I am your God.

I will strengthen you and help you; I will uphold you with my righteous right hand.

Isaiah 41:10

Tesis ini saya persembahkan untuk :

Diri saya sendiri

Papa dan Mama

Semua keluarga dan orang-orang baik yang senantiasa mendukung saya

Dia yang sulit kugapai

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN TESIS	ii
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
Abstrak.....	xiii
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Manfaat Penelitian	8
BAB II. KAJIAN LITERATUR.....	9
2.1. Plastik Sekali Pakai.....	9
2.1.1. Definisi Plastik Sekali Pakai	9
2.1.2. Golongan Plastik Sekali Pakai	9
2.1.3. Substitusi Plastik Sekali Pakai	11
2.2. Cukai	13
2.2.1. Definisi Cukai	13

2.2.2. Karakteristik Cukai di Indonesia.....	13
2.2.3. Objek Barang Kena Cukai di Indonesia	14
2.2.4. non-Objek Barang Kena Cukai di Indonesia.....	15
2.2.5. Pembebasan Cukai	16
2.3. Usulan Rencana Kebijakan Cukai Plastik Sekali Pakai.....	17
2.3.1. Kondisi Industri Plastik di Indonesia	17
2.3.2. Pendapat Para Pemangku Kepentingan.....	19
2.3.3. Dasar Ekstensifikasi Cukai Plastik Sekali Pakai.....	20
2.3.4. Tahapan Awal Penerapan Kebijakan Cukai Plastik Sekali Pakai ...	22
2.4. Kerangka Konseptual.....	24
2.4.1. <i>Regulatory Impact Assessment Theory</i>	24
2.5. Peneliti Terdahulu	26
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	30
3.1. Desain Penelitian	30
3.2. Subjek Penelitian	30
3.3. Jenis Data dan Teknik Pengumpulan Data.....	31
3.4. Teknik Analisis Data	32
BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN	35
4.1. Desain Kebijakan Cukai Plastik Sekali Pakai yang Optimal untuk Diterapkan di Indonesia	35
4.1.1. Dasar Pertimbangan Cukai Plastik Sekali Pakai	35
4.1.2. Objek Cukai Plastik Sekali Pakai.....	39
4.1.3. Pembebasan Cukai Plastik Sekali Pakai.....	41

4.1.4. Pemungut, Penyetor, dan Pembayar Cukai Plastik Sekali Pakai.....	45
4.1.5. Insentif Fiskal Cukai Plastik Sekali Pakai.....	46
4.1.6. Penentuan Tarif Cukai Plastik Sekali Pakai	48
4.2. Implementasi Kebijakan Cukai Plastik Sekali Pakai	51
4.2.1. Tahapan Awal Implementasi Cukai Plastik Sekali Pakai	51
4.2.2. <i>Timeline</i> Implementasi Kebijakan Cukai Plastik Sekali Pakai.....	53
BAB V. KESIMPULAN	56
5.1. Kesimpulan	56
5.1.1. Kebijakan Cukai Plastik Sekali Pakai yang Optimal untuk Diterapkan di Indonesia	56
5.1.2. Strategi Implemntasi Cukai Plastik Sekali Pakai di Indonesia	57
5.2. Keterbatasan dan Saran	58
5.2.1. Keterbatasan	58
5.2.2. Saran.....	59
5.3. Implikasi Penelitian	59
DAFTAR PUSTAKA.....	61
LAMPIRAN.....	69

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Penelitian Terdahulu	26
Tabel 4.1. Klasifikasi Umur Plastik Sekali Pakai di Indonesia.....	40
Tabel 4.2. Survei <i>Willingness to Pay</i> untuk Tarif Cukai Plastik Sekali Pakai.....	49
Tabel 4.3. Perbandingan Tarif Pajak Plastik dengan Negara ASEAN Lainnya	51

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Data Timbunan Sampah Plastik di Indonesia.....	1
Gambar 1.2. Siklus Hidup Plastik Sekali Pakai	2
Gambar 2.1. Pertumbuhan Industri Karet dan Plastik di Indonesia.....	17
Gambar 2.2. Langkah-langkah Penerapan RIA	25
Gambar 4.1. Proses Penyusunan Cukai Plastik Sekali Pakai.....	52
Gambar 4.2. Strategi Implementasi Kebijakan Cukai Plastik Sekali Pakai.....	54

ANALISIS KEBIJAKAN CUKAI PLASTIK SEKALI PAKAI DI INDONESIA

Disusun Oleh :

David Susanto

NPM : 23 57 27810

Pembimbing :

Dr. Nuritomo, SE., M.Acc., BKP.

Abstrak

Permasalahan polusi plastik sekali pakai di Indonesia semakin mendesak Pemerintah untuk menangani permasalahan ini melalui kebijakan berbasis instrumen fiskal. Meskipun wacana penerapan cukai plastik telah berlangsung sejak tahun 2016, kebijakan ini belum mengalami kemajuan apapun dengan berbagai hambatannya. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis desain kebijakan cukai plastik sekali pakai serta implementasi kebijakan cukai plastik sekali pakai yang relevan untuk diterapkan di Indonesia melalui pendekatan *Regulatory Impact Assessment*.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif sebagai pendekatan utama, dengan data survei sebagai pendukung. Data primer dikumpulkan melalui wawancara semi-terstruktur dengan pemangku kepentingan dari sisi lingkungan, konsumen, serta perumus kebijakan dari DJBC, dan survei kepada 432 responden konsumen plastik sekali pakai. Data dianalisis menggunakan teknik induktif melalui proses *coding* tematik, visualisasi dengan NVivo, serta integrasi temuan wawancara dan survei untuk membentuk narasi kebijakan.

Penelitian ini menyimpulkan bahwa kebijakan cukai plastik harus berhati-hati dalam menentukan dasar hukum, objek, dan pembebasan cukai. Insentif fiskal harus diberikan secara tepat untuk mendorong industri dan inovasi. Pengenaan tarif cukai yang disarankan ialah Rp500 per kantong plastiksekali pakai atau Rp75.000 per kilogram plastik sekali pakai. Selain itu, hambatan implementasi juga muncul dari belum solidnya koordinasi lintas sektor, kesiapan industri, serta keterbatasan insentif bagi pelaku usaha. Sementara itu, hasil survei *willingness to pay* menunjukkan bahwa mayoritas responden bersedia membayar lebih untuk kantong ramah lingkungan, meskipun masih terdapat kesenjangan antara kesadaran dan perilaku nyata.

Kata Kunci: Plastik Sekali Pakai, Cukai Plastik, Pajak Lingkungan, *Willingness to Pay*.