

PENULISAN SKRIPSI

**PENERAPAN ASAS EFEKTIVITAS DALAM PENGADAAN BARANG
DAN JASA DI KABUPATEN BOYOLALI
(STUDI KASUS PADA DINAS PERTANIAN KABUPATEN BOYOLALI)**



Diajukan oleh :

Daniel Alexandro Dwintara Hadhy

NPM : 200513711

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2024

PENULISAN SKRIPSI

**PENERAPAN ASAS EFEKTIVITAS DALAM PENGADAAN BARANG
DAN JASA DI KABUPATEN BOYOLALI**

(STUDI KASUS PADA DINAS PERTANIAN KABUPATEN BOYOLALI)



Diajukan oleh :
Daniel Alexandro Dwintara Hadhy

NPM : 200513711
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2024

HALAMAN PERSETUJUAN
PENELITIAN SKRIPSI
PENERAPAN ASAS EFEKTIVITAS DALAM PENGADAAN BARANG
DAN JASA DI KABUPATEN BOYOLALI
(STUDI KASUS PADA DINAS PERTANIAN KABUPATEN BOYOLALI)



Diajukan oleh :
Daniel Alexandro Dwintara Hadhy

NPM : 200513711
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing

Tanggal

: 18/7/2024

Dr.W. Riawan Tjandra,

S.H., M.Hum

Tanda Tangan :



HALAMAN PENGESAHAN
PENELITIAN SKRIPSI
PENERAPAN ASAS EFEKTIVITAS DALAM PENGADAAN BARANG
DAN JASA DI KABUPATEN BOYOLALI
(STUDI KASUS PADA DINAS PERTANIAN KABUPATEN BOYOLALI)



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Selasa
Tanggal : 06 Agustus 2024
Tempat : Ruang Pendadaran 1 Lt.II

Susunan Tim Penguji :

Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum.
Sekretaris : B. Hengky Widhi A., S.H., M.H.
Anggota : Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Prof. Dr. Theresia Anita Christiani, S.H., M.Hum.



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi/penulisan hukum yang berjudul “Penerapan Asas Efektivitas Dalam Pengadaan Barang Dan Jasa Di Kabupaten Boyolali (Studi Kasus Pada Dinas Pertanian Kabupaten Boyolali)”. Tujuan dari adanya penyusunan skripsi ini yaitu sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan studi strata satu dan memperoleh gelar Sarjana pada Fakultas Hukum di Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penulis mengharapkan skripsi/penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi pihak yang ingin melakukan pengadaan barang/jasa di pemerintah terutama di Kabupaten Boyolali serta dapat berguna dalam bidang keilmuan khususnya Ilmu Hukum.

Keberhasilan penulis dalam menyelesaikan skripsi/penulisan hukum tidak terlepas dari berbagai pihak yang telah turut memberikan masukan, saran serta semangat secara langsung maupun tidak langsung dalam segala tahapan penulisan hukum/skripsi, oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus atas berkat-Nya memberikan perlindungan, keselamatan serta selalui menyertai dalam hati dan pikiran penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi/penulisan hukum dengan baik.
2. Prof. Dr. Th.Anita Christiani, S.H., M. Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan

persetujuan/izin dalam melanjutkan penulisan hukum/skripsi sampai akhir.

3. Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan banyak pengetahuan, arahan dan bimbingan, sehingga penulis bisa menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini.
4. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmu khususnya bidang Ilmu Hukum selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Bapak Agung Harijono T.K., SP., MM, , Atmoko Sidi Marjono, STP , Agus Pramudi Rahardjo, SP. MM selaku narasumber dalam penelitian ini yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan informasi terkait judul yang diteliti.
6. Kedua Orang Tua Penulis, Alexander Budi Mudoko dan Kristini Boedyarti dalam memberikan dukungan secara moral maupun materi dan semangat yang luar biasa selama penulisan hukum/skripsi.
7. Kedua Saudari Penulis, Debora Altin Martia Dewi dan Dania Alexandra Dwintara Risty dalam memberikan dukungan secara tidak langsung dalam penulisan hukum/skripsi.
8. *The one and only*, Angela Tevina Diva Santoso dalam memberikan dukungan, pengertian dan *moodbooster* untuk penulisan hukum penulis.
9. Seluruh sahabat penulis di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yaitu Abel, Evan, Bintang, Mario, Amel, Dara, Joya, Ivana,

Ricky, Lukas, Aldi, Astri, Putri Clara, Adrian, Dio, Nico, Davin, Ivan,
Aldo dalam mendukung penulisan hukum/skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa kemampuan penulis masih jauh dari kata sempurna. Hendaknya pembaca dapat memberikan kritik dan saran yang membangun agar membantu penyempurnaan skripsi/penulisan hukum ini menjadi lebih baik.



Yogyakarta,

Penulis,

Daniel Alexandro D.H

ABSTRAK

Pengadaan Barang dan Jasa merupakan proses vital dalam dunia bisnis dan pemerintahan yang diatur oleh berbagai peraturan, termasuk Peraturan Presiden Nomor 12 Tahun 2021, Peraturan Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Republik Indonesia Nomor 4 Tahun 2023, dan lainnya. Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji pengadaan barang dan jasa di Dinas Pertanian Kabupaten Boyolali dengan menggunakan hukum normatif. Dari pengalaman pegawai Dinas Pertanian Kabupaten Boyolali, disimpulkan bahwa penggunaan metode lelang cenderung memakan waktu dan memerlukan banyak dokumen. Sebagai alternatif, Dinas Pertanian Kabupaten Boyolali beralih ke *E-Purchasing* atau *E-Catalogue* untuk meningkatkan efektivitas nilai manfaat yang tinggi. Analisis mengungkapkan bahwa perubahan metode pengadaan ini dilandasi oleh asas efektivitas. Kendala yang dihadapi termasuk kurangnya SDM terutama tenaga ahli di bidang pengadaan barang dan jasa, serta pencapaian target penggunaan *E-Purchasing* yang belum optimal. Untuk mengatasi kendala tersebut, diperlukan penambahan SDM khususnya tenaga ahli dalam pengadaan barang dan jasa. Selain itu, penyuluhan kepada masyarakat dan penyedia barang serta jasa tentang manfaat dan penggunaan *E-Purchasing* juga perlu ditingkatkan. Dengan demikian, diharapkan penggunaan metode *E-Purchasing* atau *E-Catalogue* dapat lebih efektif dan efisien, serta dapat meminimalisir kendala-kendala yang ada dalam pengadaan barang dan jasa di Dinas Pertanian Kabupaten Boyolali.

Kata Kunci: Pengadaan Barang/Jasa, Efektivitas, *E-Purchasing* atau *E-Catalogue*

ABSTRACT

Procurement goods and services procurement is a vital process in the world of business and government that is regulated by various regulations, including Presidential Regulation Number 12 of 2021, Regulation of the Public Procurement Policy Agency of the Republic of Indonesia Number 4 of 2023, and others. This research aims to examine the procurement of goods and services at the Boyolali Regency Agriculture Office using normative law. From the experience of employees of the Boyolali Regency Agriculture Office, it is concluded that the use of the auction method tends to be time-consuming and requires a lot of documents. As an alternative, the Boyolali District Agriculture Office switched to E-Purchasing or E-Catalogue to increase the effectiveness of high value benefits. Analysis revealed that this change in procurement method was based on the principle of effectiveness. The obstacles faced include the lack of human resources, especially experts in the field of goods and services procurement, as well as the achievement of the target of using E-Purchasing which has not been optimal. To overcome these obstacles, additional human resources are needed, especially experts in the procurement of goods and services. In addition, counseling to the public and providers of goods and services about the benefits and use of E-Purchasing also needs to be improved. Thus, it is hoped that the use of the E-Purchasing or E-Catalogue method can be more effective and efficient, and can minimize the obstacles that exist in the procurement of goods and services at the Boyolali Regency Agriculture Office.

Keywords: *Procurement of Goods/Services, Effectiveness, E-Purchasing or E-Cataloging*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
LAMPIRAN	x
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	xi
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Keaslian Penelitian	11
F. Batasan Konsep	21
G. Metode Penelitian	23
BAB II	26
PEMBAHASAN	26
A. Penerapan Asas Efektivitas dalam Pengadaan Barang dan Jasa di Dinas Pertanian Kabupaten Boyolali	26
B. Analisis ditinjau dari Kebutuhan dan Tujuan dalam Pengadaan Barang dan Jasa di Dinas Pertanian Kabupaten Boyolali	30
C. Kendala-Kendala dalam Penerapan Asas Efektivitas Pengadaan Barang dan Jasa di Dinas Pertanian Kabupaten Boyolali	42
D. Upaya Mengatasi Kendala-Kendala Penerapan Asas Efektivitas dalam Pengadaan Barang dan Jasa di Dinas Pertanian Kabupaten Boyolali	47
BAB III	56
PENUTUP	56
A. Kesimpulan	56
B. Saran	59
DAFTAR PUSTAKA	61

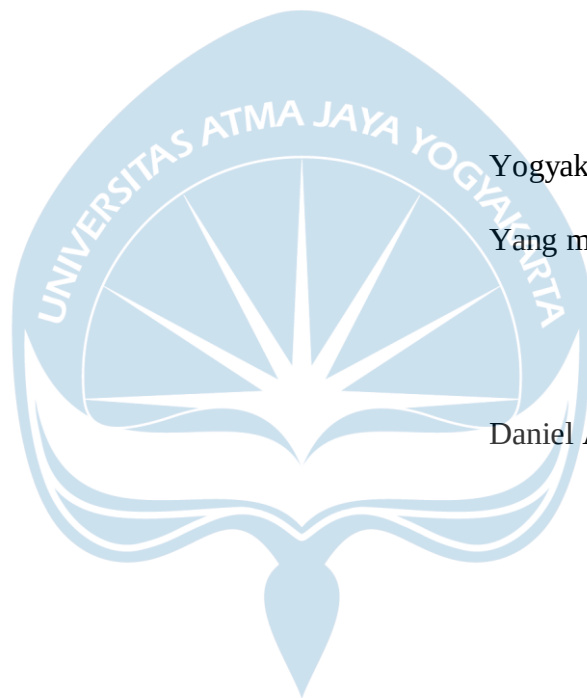
LAMPIRAN

Gambar 1. Hasil Rekap Data Metode Pengadaan di Dinas Pertanian Kabupaten Boyolali	45
Gambar 2. Dokumentasi Bersama Narasumber 1	67
Gambar 3. Dokumentasi Bersama Narasumber 2	67
Gambar 4. Dokumentasi Bersama Narasumber 3	68
Gambar 5. Dokumentasi Bersama Pegawai Lain di Bidang Pengadaan Barang dan Jasa	68
Gambar 6. Dokumentasi Bersama Kepala Bidang Pengadaan Barang dan Jasa Dinas Pertanian Kabupaten Boyolali	69
Tabel 1. Data Realisasi Pengadaan Barang dan Jasa pada Dinas Pertanian Kabupaten Boyolali Tahun 2023	34
Tabel 2. Data Prosentase ASN Dinas Pertanian Kabupaten Boyolali yang Bersertifikat Pengadaan Barang dan Jasa	50



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Skripsi/Penulisan Hukum ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Skripsi/Penulisan Hukum ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.



Yogyakarta,

Yang menyatakan,

Daniel Alexandro D.H