

PENULISAN SKRIPSI
PERANAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR*
***REFUGEES* TERHADAP PENGUNGSI ROHINGYA YANG**
DIRELOKASIKAN KE PULAU BHASAN CHAR



Diajukan Oleh:

Ni Made Andreana Puspita

NPM : 190513573
Program Studi : Hukum
Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan
Internasional

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2022

HALAMAN JUDUL
PERANAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*
TERHADAP PENGUNGSI ROHINGYA YANG DIRELOKASIKAN KE
PULAU BHASAN CHAR



Diajukan Oleh:

Ni Made Andreana Puspita

NPM	: 190513573
Program Studi	: Hukum
Program Kekhususan	: Hukum tentang Hubungan Internasional

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2022

HALAMAN PERSETUJUAN

HALAMAN PERSETUJUAN
PENULISAN SKRIPSI
PERANAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*
TERHADAP PENGUNGSI ROHINGYA YANG DIRELOKASIKAN KE
PULAU BHASAN CHAR



Diajukan oleh:

Ni Made Andreana Puspita

NPM : 190513573
Program Studi : Hukum
Program Kekhususan : Hukum Tentang Hubungan
Internasional

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran
Pada Tanggal 6 Desember 2022
Dosen Pembimbing



Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum.

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN
PENULISAN SKRIPSI
PERANAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES
TERHADAP PENGUNGSI ROHINGYA YANG DIRELOKASIKAN KE
PULAU BHASAN CHAR



Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang telah diselenggarakan pada:

Hari : Senin
Tanggal : 16 Januari 2023
Tempat : Ruang Pendadaran I, Lt. II

Susunan Tim Penguji

Tanda Tangan

Ketua : Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M
Sekretaris : Nanda Indrawati, S.H., M.H
Anggota : Dr. H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nya sehingga saya dapat menyusun Penulisan Skripsi dengan judul Peranan UNHCR (*United Nations High Commissioner For Refugees*) Terhadap Pengungsi Rohingya Yang Direlokasikan ke Pulau Bhasan Char ini dengan baik. Penulisan Skripsi ini merupakan salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini, terdapat keterbatasan kemampuan penulis dalam memahami hukum internasional secara dan hukum pengungsi pada khususnya, yang digunakan dalam penulisan skripsi ini.

Adapun pihak-pihak yang membantu dalam proses penulisan skripsi ini, Oleh karena itu saya ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti., S.H.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta beserta dengan jajaran Dekanat Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. H. Untung Setyardi., S.H.,M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Penulisan Skripsi yang telah membimbing penulis dengan baik sehingga penulisan skripsi ini dapat disusun dengan baik.
3. Bapak Zico Pestalozzi dari Suaka Indonesia serta seluruh staff Suaka Indonesia, yang telah bersedia membantu penulis dalam menyediakan data untuk melakukan penelitian guna mendapatkan informasi berkaitan dengan permasalahan yang penulis tulis dalam penulisan hukum.

4. Kedua Orang tua serta saudara penulis, yang setia memberikan dukungan baik secara moril maupun materiil serta mendoakan penulis dalam menyusun penulisan skripsi hingga terselesaikannya penulisan skripsi ini.
5. Untuk teman – teman yaitu Salma Inaz Firdaus, Hilary Olivia Andini, Eka Rasuna, Puan Maharani, Vania Christabel, Regina Febrianti, Godeliva Fristy, Putu Indah Lestari, Cantika Mahadewi, dan Angela Bella, yang turut serta dalam menghibur, memotivasi, dan memberikan dukungan kepada penulis.
6. Untuk teman – teman PK 5 Hubungan Internasional dan Organisasi AILS yang telah senantiasa memotivasi dan membantu dalam memberikan informasi dan saran kepada penulis.

Berkat bantuan dari para pihak ini maka penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum ini dengan baik. Penulis berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas kebaikan semua pihak. Akhir kata saya ucapkan terima kasih pada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan penulisan skripsi ini, semoga Penulisan Skripsi ini dapat bermanfaat untuk para pembaca.

Yogyakarta, 6 Desember 2022



Ni Made Andreana Puspita

ABSTRAK

Pengungsi Rohingya adalah salah satu etnis yang mengungsi ke Negara Bangladesh, etnis yang berasal dari Myanmar ini terpaksa meninggalkan negaranya karena adanya perselisihan antar etnis yaitu etnis Rakhine dan Rohingya. Setelah sekian lama Etnis Rohingya tersebut mengungsi ke Cox's Bazaar, Bangladesh mengalami kepadatan penduduk yang membuatnya harus mengurangi jumlah pengungsinya dengan cara merelokasikannya ke Pulau Bhasan Char. Permasalahannya adalah UNHCR dan Pembela HAM di dunia mengkhawatirkan keputusan Pemerintah Bangladesh untuk merelokasikan pengungsi rohingya tersebut. Hal ini disebabkan Pulau Bhasan Char tersebut diketahui tidak layak untuk dihuni oleh manusia karena tempatnya yang rentan terjadi bencana alam dan jauhnya dari komunitas lainnya. Selain itu di Pulau Bhasan Char tersebut para pengungsi juga diketahui mendapat perlakuan yang tidak baik seperti tindak kekerasan. Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan metode Normatif yaitu mencari data melalui studi pustaka. Relokasi terhadap pengungsi Rohingya ini membuat UNHCR mengambil peran untuk membantu memberikan bantuan terhadap pengungsi yang direlokasikan baik menjadi fasilitator, mediator, maupun rekonsiliator. Selain itu, adapun kendala – kendala yang dihadapi UNHCR pada saat membantu para pengungsi Rohingya di Pulau Bhasan Char.

Kata Kunci: *Pengungsi Rohingya, Relokasi, UNHCR.*

ABSTRACT

Rohingya refugees are among the ethnicities who fled to Bangladesh, this ethnic group from Myanmar was forced to leave the country due to inter-ethnic disputes, namely ethnic Rakhine and Rohingya. After a long time the Rohingya fled to Cox's Bazaar, Bangladesh experiencing a population density that made it have to reduce the number of refugees by relocating them to Bhasan Char Island. The problem is that UNHCR and human rights defenders around the world are concerned about the Bangladesh Government's decision to relocate the Rohingya refugees. This is because Bhasan Char Island is known to be unsuitable for human habitation because its place is prone to natural disasters and is far from other communities. In addition, on Bhasan Char Island, refugees are also known to receive bad treatment such as acts of violence. This research was conducted using the Normative method, namely looking for data through literature studies. This relocation of Rohingya refugees led UNHCR to take on the role of helping to provide assistance to relocated refugees either as facilitators, mediators, or reconcilers. In addition, there are obstacles faced by UNHCR when helping Rohingya refugees on Bhasan Char Island.

Keyword: *Rohingya Refugees, Relocation, UNHCR.*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
DAFTAR ISI	viii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Keaslian Penelitian	9
F. Batasan Konsep	16
G. Metode Penelitian	17
BAB II PEMBAHASAN	
A. Tinjauan Umum tentang Perwakilan Diplomatik	
1. Sejarah <i>United Nations High Commissioners for Refugees</i>	23

2. Tugas dan Kewajiban <i>United Nations High Commissioners for Refugees</i>	25
3. Administrasi <i>United Nations High Commissioners for Refugees</i> ..	26
4. Mandat <i>United Nations High Commissioners for Refugees</i>	27
B. Tinjauan tentang Pengungsi	
1. Pengertian Pengungsi	28
2. Macam – Macam Pengungsi	31
C. Tinjauan Umum tentang Pengungsi Rohingya	
1. Sejarah Rohingya	33
2. Konflik Etnis Rohingya dengan Myanmar	35
3. Masuknya Etnis Rohingya ke Bangladesh	47
4. Kondisi Pengungsi Rohingya di Bangladesh	48
D. Pengungsi Rohingya di Bangladesh	
1. Kebijakan Bangladesh terhadap Pengungsi	51
2. Relokasi Pengungsi Rohingya ke Pulau Bhasan Char	55
3. <i>Memorandum of Understanding</i> Pemerintah Bangladesh dengan UNHCR	58

E. Peranan UNHCR terhadap Pengungsi Rohingya yang direlokasikan ke Pulau Bhasan Char

1. Upaya – Upaya yang dilakukan *United High Commissioner for Refugees* dalam merelokasi Pengungsi Rohingya ke Pulau Bhasan Char60
2. Kendala – Kendala yang dihadapi *United High Commissioner for Refugees*68

BAB II PENUTUP

- A. Kesimpulan70
- B. Saran71

DAFTAR PUSTAKA72

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini Penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 6 Desember 2022

Yang menyatakan,



Ni Made Andreana Puspita