

PENULISAN SKRIPSI

**PEMENUHAN ASAS KESEJAHTERAAN DALAM KEBIJAKAN
SISTEM PENGGAJIAN PEGAWAI NEGERI SIPIL PROVINSI DKI
JAKARTA SETELAH BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 5
TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA**



Diajukan Oleh:

Sukma Ayu Dewi Muninggar

N P M : 180513270

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2021**

PENULISAN SKRIPSI

**PEMENUHAN ASAS KESEJAHTERAAN DALAM KEBIJAKAN
SISTEM PENGGAJIAN PEGAWAI NEGERI SIPIL PROVINSI DKI
JAKARTA SETELAH BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 5
TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA**



Diajukan Oleh:

Sukma Ayu Dewi Muninggar

N P M : 180513270
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2021

HALAMAN PERSETUJUAN

PENULISAN SKRIPSI

**PEMENUHAN ASAS KESEJAHTERAAN DALAM KEBIJAKAN
SISTEM PENGGAJIAN PEGAWAI NEGERI SIPIL PROVINSI DKI
JAKARTA SETELAH BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 5
TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA**



Diajukan oleh:

Sukma Ayu Dewi Muninggar

NPM : 180513270
Program Studi : Ilmu Hukum
Program kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing Tanggal : 10 Desember 2021

R. Sigit Widiarto, S.H., LL.M.

Tanda Tangan

: 

HALAMAN PENGESAHAN

PENULISAN SKRIPSI

PEMENUHAN ASAS KESEJAHTERAAN DALAM KEBIJAKAN SISTEM PENGGAJIAN PEGAWAI NEGERI SIPIL PROVINSI DKI JAKARTA SETELAH BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 12 Januari 2022

Susunan Tim Penguji

Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum

Sekretaris : B. Hengky Widhi A, S.H., M.H

Anggota : R. Sigit Widiarto, S.H., LL.M.

Tanda Tangan

.....

.....

.....

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas rahmat dan Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi yang berjudul **“PEMENUHAN ASAS KESEJAHTERAAN DALAM KEBIJAKAN SISTEM PENGGAJIAN PEGAWAI NEGERI SIPIL PROVINSI DKI JAKARTA SETELAH BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA”**.

Dalam kesempatan kali ini penulis juga ingin menyampaikan ungkapan rasa syukur dan terima kasih terhadap semua pihak yang selalu mendukung, membantu, memberi motivasi, serta memberikan kritik dan masukan terhadap penulis. Pada kesempatan ini Penulis hendak menyampaikan rasa terima kasih terkhusus pada:

1. Bapak R. Sigit Widiarto, S.H., L.L.M. selaku Dosen Pembimbing yang telah secara tulus dan sabar mendampingi, mengarahkan, dan membimbing penulis, serta tidak pernah lelah dalam memberikan semangat dan motivasi kepada penulis selama berproses dalam menulis skripsi ini.
2. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum dan Bapak B. Hengky Widhi A, S.H., M.H Selaku Dosen dan Tim Penguji Skripsi ini.
3. Seluruh Dosen dan Civitas Akademika FH UAJY atas pengetahuan dan bekal ilmu yang diberikan kepada penulis selama berkuliah.
4. Pegawai Perpustakaan, Staff Laboratorium, Staff Administrasi dan seluruh Karyawan dan Karyawati Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

5. Keluarga yang penulis sayangi dan cintai yaitu Mama (Galuh Arianiningtyas), Papa (Sukoco Nur Waluyo), Adek Gian Sukmana Hernando, dan Adek Maheswara Sukma Adiwijaya yang selalu sabar, mendoakan, menguatkan, menghibur, memberikan *support* dan semangat kepada penulis selama ini.
6. Bapak M. Arifin Atmakusumah selaku Kasubbid Kesejahteraan Pegawai BKD DKI Jakarta sebagai Narasumber yang telah bersedia meluangkan waktunya dan menjadi narasumber penulis.
7. Ibu Irma dan Mbak Nabila selaku Pegawai BKD DKI Jakarta yang senantiasa membantu penulis dalam proses pengajuan izin penelitian dan proses wawancara.
8. Sahabat Semasa Sekolah Penulis yakni Namira Wandafiana, Shafa Shafira, Cantika Dentisa, Dimar Salsabila, yang selalu memberikan *support*, semangat, dan menemani penulis dalam menggarap skripsi ini.
9. Rempahan Rengginang (Monik, Yola Dian, Ninda) yang senantiasa menemani penulis selama berkuliah berbagi suka maupun duka dari awal inisiasi hingga saat ini.
10. Sobat Ujian sekaligus Team PKM FH (Hencel, Shania, Dian), Monica Ellen Handoko, Thomas Wibisono, Yovita Destia yang selalu memberikan *support* dan mendengarkan keluh kesah penulis.
11. Kak Anelia, Kak Oliv, Kak Petri Lugisto, Bang Andi yang selalu siap sedia saat penulis bertanya dan berkeluh kesah mengenai skripsi penulis.
12. Seluruh Keluarga Penerima Beasiswa Liem Family Scholarship, Organisasi BEM FH UAJY periode 2020/2021, Organisasi Forum Diskusi Sahabat

Periode 2019/2020, yang telah memberikan pengalaman berharga dalam berorganisasi serta mengembangkan *soft skill* Penulis selama menempuh pendidikan.

13. Bangtan Seonyeondan “BTS” yang seluruh lagu-lagu nya selalu memberikan semangat, menguatkan, dan menemani penulis menggarap skripsi ini bahkan saat penulis menulis bagian ini.
14. Brent Morgan dengan lagunya berjudul “*Gonna Be Okay*” dan Anson Seabra dengan lagunya yang berjudul “*Trying My Best*” yang selalu penulis dengarkan dan dapat memberikan semangat selama menulis.
15. Seluruh Pihak yang namanya tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang senantiasa selalu mendoakan kelancaran penulis dalam menulis skripsi ini.

Penulis sepenuhnya sadar bahwa dalam penulisan ini masih banyak ditemui kekurangan dan kesalahan, untuk itu penulis sangat berharap adanya masukan dan tanggapan yang membangun agar dapat memperbaiki penulisan skripsi ini. Akhir kata, Semoga Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan hukum, ilmu pengetahuan, dan berguna bagi semua pihak terkait.

Jakarta, 5 Desember 2021

Penulis,



Sukma Ayu Dewi Muninggar

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh tingginya Upah Minimum Provinsi dan tingginya kebutuhan hidup di DKI Jakarta. Tujuan dilakukannya penelitian ini adalah untuk mengetahui pemenuhan asas kesejahteraan dalam sistem penggajian yang diterapkan bagi PNS DKI Jakarta. Rumusan masalah yang diangkat oleh peneliti adalah bagaimana pemenuhan asas kesejahteraan dalam kebijakan sistem penggajian Pegawai Negeri Sipil Provinsi DKI Jakarta setelah berlakunya Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara. Jenis penelitian ini adalah penelitian hukum normatif yang menggunakan data sekunder sebagai data utama. Data diperoleh dari peraturan perundang-undangan, buku, jurnal, internet, dan wawancara dengan Kasubbid Kesejahteraan Pegawai, Badan Kepegawaian Daerah Provinsi DKI Jakarta. Metode analisis data yang digunakan adalah deskripsi hukum normatif, sistematisasi hukum positif, analisis hukum positif, interpretasi hukum positif dan menilai hukum positif. Kesimpulan dari penelitian ini adalah upaya pemenuhan asas kesejahteraan di dalam sistem penggajian PNS DKI Jakarta setelah berlakunya Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 dilakukan dengan pemberian gaji, tunjangan dan diikut sertakan ke dalam program pokok, serta diberikan Tambahan Penghasilan Pegawai (TPP) yang sifatnya sebagai suplemen penunjang.

Kata Kunci: PNS, Sistem Penggajian, Asas Kesejahteraan, Penghasilan

ABSTRACT

This research is motivated by the high Provincial Minimum Wage and the high needs for living in the capital area of Jakarta. The purpose of this study was to determine the fulfillment of the welfare principle in the payroll system applied to capital area of Jakarta's civil servants. The formulation of the problem raised by the researcher is how to fulfill the welfare principle in the policy of the capital area of Jakarta Provincial Civil Servant payroll system after the enactment of Law Number 5 of 2014 concerning State Civil Apparatus. This research's type is normative legal research that uses secondary data as the main data. Data were obtained from laws and regulations, books, journals, internet, and interviews with the Head of Sub-Division of Employee Welfare, Regional Personnel Board of capital area of Jakarta Province. The data analysis method used is normative legal description, positive law systematization, positive law analysis, positive law interpretation and positive law assessment. The conclusion of this study is some efforts to fulfill the welfare principle in the payroll system for civil servants in capital area of Jakarta after the enactment of Law Number 5 of 2014 are carried out by providing salaries, allowances and being included in the main program, as well as being given Additional Employee Income (TPP) which are as follows: supporting supplements.

Keywords: Civil Servant, Payroll System, Welfare Principle, Income

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	5
E. Keaslian Penelitian	7
F. Batasan Konsep	12
G. Metode Penelitian.....	14
H. Sistematika Skripsi	21
BAB II PEMBAHASAN.....	22
A. Pemenuhan Asas Kesejahteraan.....	22
1. Tinjauan Umum Pemenuhan Asas Kesejahteraan	22
B. Kebijakan Sistem Penggajian Pegawai Negeri Sipil Provinsi DKI	

Jakarta Setelah Berlakunya Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014	
Tentang Aparatur Sipil Negara.....	24
1. Tinjauan Umum Kebijakan	24
2. Tinjauan Umum Sistem Penggajian	27
3. Tinjauan Umum Pegawai Negeri Sipil	29
4. Tinjauan Umum Berlakunya Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara	34
C. Pemenuhan Asas Kesejahteraan Dalam Kebijakan Sistem Penggajian Pegawai Negeri Sipil Provinsi DKI Jakarta Setelah Berlakunya Undang- Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara	35
1. Gambaran Umum Badan Kepegawaian Daerah Provinsi DKI Jakarta.....	36
2. Sistem Penggajian Pegawai Negeri Sipil Provinsi DKI Jakarta Setelah Berlakunya Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara.....	39
3. Pemenuhan Asas Kesejahteraan Dalam Kebijakan Sistem Penggajian Pegawai Negeri Sipil Provinsi DKI Jakarta Setelah Berlakukannya Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara.....	44
BAB III PENUTUP	59
A. Kesimpulan.....	59
B. Saran.....	59
DAFTAR PUSTAKA	61

DAFTAR TABEL

Tabel Daftar Rekapitulasi Jumlah Pegawai Pemerintah Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta Berdasarkan Gaji Bulan November 2021 dan Perangkat Daerah.....	43
---	----



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/ atau sanksi hukum yang berlaku.

Jakarta, 2 Desember 2021

Yang menyatakan,



Sukma Ayu Dewi Muninggar