

SKRIPSI

**PERAN ORGANISASI NON PEMERINTAH “SUAKA”
DALAM MENANGANI PERMASALAHAN PENGUNGSI
DAN PENCARI SUAKA DI INDONESIA**



Diajukan Oleh:

Martin Boy Tafonao

NPM : 160512516

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Tentang Hubungan Internasional

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2019

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PERAN ORGANISASI NON PEMERINTAH “SUAKA”
DALAM MENANGANI PERMASALAHAN PENGUNGSI
DAN PENCARI SUAKA DI INDONESIA**



Diajukan Oleh:

Martin Boy Tafonao

NPM : 160512516
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Tentang Hubungan Internasional

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing

Tanggal : 21 Januari 2020

Dr. Triyana Yohanes, S.H., M.Hum.

Tanda tangan :

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**PERAN ORGANISASI NON PEMERINTAH “SUAKA”
DALAM MENANGANI PERMASALAHAN PENGUNGSI
DAN PENCARI SUAKA DI INDONESIA**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Rabu
Tanggal : 15 Januari 2020
Tempat : Ruang Guru Besar

Susunan Tim Penguji

Ketua : Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M.

Sekretaris : Dr. Triyana Yohanes, S.H., M.Hum.

Anggota : FX. Endro Susilo, S.H., LL.M.

Tanda Tangan

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dr. Y. Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

HALAMAN MOTTO

“Tidak penting seberapa lambat saya melaju, selagi saya tidak berhenti”

Maka dari itu terus berusaha untuk menggapai tujuan.



HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan hukum atau skripsi ini saya persembahkan kepada:

“Tuhan Yesus Kristus”

“Orangtua dan keluarga yang sangat penulis cintai”

“Sahabat-sahabat tersayang”

“Teman-teman dekat”

“Almamater yang saya banggakan Universitas Atma Jaya Yogyakarta”

*“Seluruh orang yang selalu mendoakan saya untuk sukses dalam segala hal
bukan hanya sukses dalam skripsi ini”*

*“Dan demi kemajuan, pemenuhan dan penegakkan terhadap hak-hak pengungsi
dan pencari suaka yang ada di seluruh dunia”*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur hanya bagi Tuhan Yesus Kristus, oleh karena anugerah-Nya yang melimpah, kemurahan dan kasih setia yang besar sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“Peran Organisasi Non Pemerintah SUAKA dalam Menangani Permasalahan Pengungsi dan Pencari Suaka di Indonesia”** sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Sejak awal hingga akhir penulisan skripsi ini, banyak pihak yang telah memberikan bimbingan, pendampingan, dan bantuan serta dukungan kepada penulis, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Dr. Y.Sari Murti Widiyastuti,SH., M. Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Y. Triyana, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing skripsi saya yang tidak pernah lelah dan selalu sabar serta menyempatkan waktu ditengah-tengah kesibukan beliau untuk membimbing saya dalam menyelesaikan penulisan skripsi.
3. Seluruh dosen serta staff Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmunya dan membantu kelancaran perkuliahan penulis dari awal memasuki dunia perkuliahan hingga saat ini.

4. Bapak Feby Yonesta selaku Ketua Perkumpulan SUAKA beserta rekan yang telah bersedia menyumbangkan waktu, tempat dan pikirannya untuk menjadi narasumber dalam penelitian penulisan skripsi ini.
5. Bapak Isa Soemawidjaja selaku *Assistant Protection Officer* UNHCR yang telah meluangkan waktu, tempat dan pikirannya untuk menjadi narasumber dalam penelitian penulisan skripsi ini.
6. Kedua orang tua serta keluarga besar penulis yang terkasih Mama, Papa, Kakak, Abang serta Adik-adik penulis dan juga kerabat penulis yang selalu memberikan kasih sayang dan cintanya tiada henti, memberikan nasihat, dan tidak pernah lelah untuk selalu memberikan dukungan serta doa yang selalu mengalir untuk penulis. Terima kasih karena selalu ada hingga detik ini, penulis sangat bersyukur atas segala sesuatu yang diberikan kepada penulis demi kelancaran skripsi ini, semoga lewat penulisan skripsi ini dapat menjadi salah satu kebanggaan dan wujud bakti penulis terhadap keluarga khususnya orang tua penulis.
7. Sahabat-sahabat penulis yang tercinta Yuda Silvanus, Nikki Pratama, Gita Rosana, Okta dan Julsen yang selalu ada di samping penulis walaupun terpisah oleh jarak, yang selalu mendukung dan tidak pernah bosan untuk mendengarkan segala keluh kesah penulis.
8. Muhammad Ilham T, Kris Katiandagho, Maria Brigita, Irene Yuniyanti Sada, Deska Dhia Rahayu, Marcelino A. Rumangkang, Bernadus Wicaksono, Ni Komang Diah Valentina, Mariza Rifka Zahera, dan sahabat-sahabat penulis

yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang tiada henti-hentinya selalu memberikan dukungan, bantuan, saran, dan selalu mendengarkan keluhan kesah penulis serta selalu menghibur dan mendampingi penulis dari awal hingga akhir perkuliahan.

9. Seluruh teman-teman Kuliah Kerja Nyata (KKN) Kelompok 34 Padukuhan Madigondo, Selvia Mega, Maria Tika, Steven Yohanes, Ganish , Cintya Ribka, Rommy, Fitri, Rimong dan Agung yang selalu memberikan doa dan semangat hingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

10.Seluruh teman-teman Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang selalu memberi semangat dan dukungan sehingga skripsi ini dapat berjalan dengan baik.

Akhirnya, dengan segala kerendahan hati penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun karena penulis menyadari bahwa penulisan hukum ini masih jauh dari kata sempurna. Penulis memohon maaf yang sebesar-besarnya apabila dalam penulisan terdapat kata-kata yang tidak berkenan. Semoga penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pihak-pihak yang membaca dan membutuhkan.

Yogyakarta, 12 Desember 2019

Penulis,

Martin Boy Tafonao

ABSTRACT

This thesis research about the role of SUAKA in handling the problem of refugees and asylum seekers in Indonesia. The problem in this thesis is that SUAKA as a Non-governmental organization (NGO) has not mandate to provide international protection and permanent solutions based on the convention on Refugee Status. The research methods performed with normative method which referred to library riset on positive legal norms regarding legislation and international agreements, additional sources of literature that have relevance to this problem and also supported by interviewing the persons involved. From the data analysis the conclusion was done by deductive methods it would be concluded that the concrete steps they had done including giving advocate the upholding of human rights of refugees and asylum seekers in Indonesia, legal education and consulting, provide legal aid for refugees involved in domestic legal issues and also increase public awareness about refugee issues with the aim of expanding the network, so that other NGOs including the community can participate in helping the problems of refugees and asylum seekers in Indonesia. Therefore, the authors provide a suggestion related to this case for government, the private sector and civil society.

Keywords : refugee, asylum seeker, human rights, mandate,

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI.....	x
PERNYATAAN KEASLIAN.....	xii
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Keaslian Penelitian.....	11
F. Batasan Konsep.....	16
G. Metode Penelitian.....	17
H. Sistematika Penulisan Hukum Skripsi.....	21
BAB II PEMBAHASAN.....	22
A. Tinjauan Umum tentang Pengungsi dan Pencari Suaka	22
1. Pengertian Pengungsi dan Pencari Suaka.....	22

2. Hak dan Kewajiban Pengungsi.....	26
B. Tinjauan Umum tentang Organisasi Non Pemerintah SUAKA.....	27
1. Latar Belakang berdirinya SUAKA.....	27
2. Dasar Organisasi Non Pemerintah SUAKA Menangani Pengungsi dan Pencari Suaka.....	30
3. Hubungan Organisasi Non Pemerintah SUAKA dengan UNHCR dalam Menangani Pengungsi dan Pencari Suaka di Indonesia.....	37
C. Analisis Peran Organisasi Non Pemerintah SUAKA Dalam Menangani Pengungsi dan Pencari Suaka di Indonesia.....	41
1. Peran yang telah dilakukan oleh SUAKA.....	41
2. Kendala yang dihadapi SUAKA.....	57
BAB III PENUTUP.....	60
A. Kesimpulan.....	60
B. Saran.....	61

DAFTAR PUSTAKA

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.



Yogyakarta, 12 Desember 2019

Yang menyatakan,

Martin Boy Tafonao