

## **SKRIPSI**

# **PERTIMBANGAN POLISI DALAM MENENTUKAN TINDAK PIDANA DAN TERSANGKA BERDASARKAN BUKTI PERMULAAN YANG CUKUP DALAM PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA**



**Disusun oleh :**

**INDRANAS GAHO**

**NPM : 09 05 10165**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Peradilan Dan Penyelesaian Sengketa Hukum**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**2012**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

### **SKRIPSI**

# **PERTIMBANGAN POLISI DALAM MENENTUKAN TINDAK PIDANA DAN TERSANGKA BERDASARKAN BUKTI PERMULAAN YANG CUKUP DALAM PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA**



**Diajukan oleh :**

**INDRANAS GAHO**

**NPM : 09 05 10165**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Peradilan Dan Penyelesaian Sengketa Hukum**

**Telah disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing**

**Tanggal : 20 November 2012**

**G. Aryadi.,SH.,MH**

**Tanda Tangan : .....**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**SKRIPSI**  
**PERTIMBANGAN POLISI DALAM MENENTUKAN TINDAK**  
**PIDANA DAN TERSANGKA BERDASARKAN BUKTI PERMULAAN**  
**YANG CUKUP DALAM PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan TIM Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

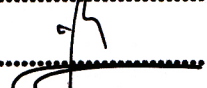
**Hari : Selasa**  
**Tanggal : 18 Desember 2012**  
**Tempat : Ruang Dosen, G.Aryadi.,SH.,M.Hum di Lantai II**  
**Fakultas Hukum**

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua : Dr. Drs Paulinus Soge, SH.,M.Hum**

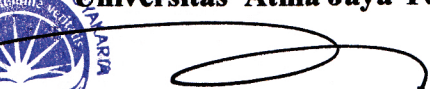
**Sekretaris : G. Aryadi, SH.,MH**

**Anggota : Dr.Aloysius Wisnubroto,SH, M.Hum**

**Tanda Tangan'**  
  
.....  
  
.....  
  
.....



**Mengesahkan,**  
**Dekan Fakultas Hukum**  
**Universitas Atma Jaya Yogyakarta,**

  
**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH., M.Hum**

## ***MOTTO***

### ***BELAJAR MELANGKAH TANGGA :***

- 1. BELAJAR ADALAH PROSES**
- 2. PROSES ADALAH TAHAP PERJUANGANKU**
- 3. PERJUANGAN ADALAH MIMPI DAN CITA-CITAKU**
- 4. MIMPIKU ADALAH MENJADI SEORANG AHLI HUKUM (SARJANA HUKUM),**
- 5. CITA-CITA IALAH MENJADI SEORANG PENEGAK HUKUM SESUAI DENGAN TUJUAN HUKUM YAITU DEMI Keadilan, KEPASTIAN DAN KEMANFAATAN.**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

**Skripsi ini, kupersembahkan kepada:**

- 1. TUHAN YESUS KRISTUS,**
- 2. KEDUA ORANG TUA TERCINTA: PAPA DAN MAMA  
BESERTA ADIK-ADIKKU,**
- 3. PARA KORBAN STRUKTURAL PENYALAHGUNAAN  
NARKOTIKA,**
- 4. KELUARGA BESARKU MARGA GAHO**

## KATA PENGANTAR

Kedalam tanganmu Tuhan kupanjatkan Puji dan syukur atas segala berkat dan rahmat yang cukup berlimpah sehingga saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul: “Pertimbangan Polisi Dalam Menentukan Tindak Pidana Dan Tersangka Berdasarkan Bukti Permulaan Yang Cukup Dalam Penyalahgunaan Narkotika”.

Saya sungguh menyadari bahwa semua langkah dan proses yang telah saya lalui dalam menyelesaikan skripsi ini tak lepas dari kobaran cinta dan kasih serta semangat Tuhan Yesus Kristus yang terpancarkan kedalam jiwa, hati dan pikiranku yang membuatku senantiasa mampu menghadapi tantangan dan kegagalan dalam tahap yang saya lalui sehingga semua rangkaian proses dalam penulisan dapat dilalui dan berakhir dengan baik.

Skripsi ini diajukan sebagai syarat dalam menyelesaikan studi dan untuk memperoleh gelar Sarjana di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang tepat pada waktunya. Dalam penulisan skripsi ini, disadari sepenuhnya bahwa banyak mendapatkan uluran tangan, dan bimbingan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti., S.H. M. Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta,
2. Bapak. G. Aryadi.,SH.,MH, selaku dosen pembimbing yang telah membimbing dan telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan Penulisan Skripsi ini.
3. Bapak. Drs. Budiharso.,M.si, selaku kepala Badan Narkotika Daerah Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah mendukung penulis lewat data-data yang diperoleh,
4. Bapak. Dr. G. Widiartana.,SH.,M.Hum, selaku dosen Fakultas Hukum-Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah banyak membantu penulis lewat wawancara
5. Bapak. Ombang Siswoyo, selaku kasumit reserse narkoba polres Sleman yang

telah memberikan data baik melalui daftar pertanyaan maupun wawancara yang diajukan penulis,

6. Buat yang spesial untuk Papaku tercinta (Samaigi Gaho) dan mamaku tersayang (Rostina Dakhi) yang dengan ketulusan hati, dan pengorbanan serta kasih sayang dan doa buat saya sehingga dapat menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta dengan baik,
7. Buat adik-adik tercintaku ada : Fr.Onesius Gaho,Pr, Efrem Gaho, Ya'aron Gaho, Berkati Gaho, Roskati Santa Lisbet Gaho yang selalu memberikan dukungan kepada penulis,
8. Untuk seseorang yang selalu dihati dan di pikiranku, yang selalu memberi dukungan, Doa dan senyummu yang buatku terus semangat dan terpacu untuk menyelesaikan skripsi ini,
9. Organisasi yang kudirikan LBM-UAJY, KSATRIA HUKUM, PARTAI DEMANGAN, dan Organisasi yang pernah kupimpin BPM beserta Komunitas LC dan PSSB, LBH-DIY, PERMAHI, serta Teman – teman lainnya yang belum penulis tuliskan namanya dalam skripsi ini.

Penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan adanya masukan, kritik dan saran yang sifatnya membangun sebagai bahan bagi perbaikan dan penyempurnaan.

Akhirnya saya ucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya dengan doa dan harapan agar penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi kemajuan ilmu pengetahuan khususnya Ilmu hukum dan berguna bagi semua pihak.

Yogyakarta, 20 November 2012

Penulis,

Indranas Gaho

## **ABSTRACT**

Police in the determination of any criminal based on the applicable law, starting from the beginning of a sufficient evidence that two of the five valid evidence based on article 184 KUHAP. Related to drug abuse by law subject often treated injustices against the legal process enacted, by police officer in particular the level of investigation and inquiry in this regard, to determine the status of a person as the alegally and or suspected as perpetrators or victims of drug abuse.

In the process of this research, researches used a type of normative research methods of literature study and interviews of the informant as well as legal expert in accordance with direction. Analysis of data on primary legal materials and secondary legal materials, primary and secondary legal materials to in comparison, analysis method used is deductive to the inductive method of analysis.

These results indicate that the police in determining the stage of the crime of inquiries and investigation have not been carried out in a professional manner in accordance with the functions and authority and a lack of understanding of the content of the applicable law, so the police caught the content of legislation which does not pay attention of the sense of justice. Analysis of data on primary legal materials and secondary legal materials, primary and secondary legal materials to in comparison, analysis method used is deductive to the inductive method of analysis.

These results indicate that the police in determining the stage of the crime of inquiries and investigation have not been carried out in a professional manner in accordance with the functions and authority and a lack of understanding of the content of the applicable law, so the police caught the content of legislation which does not pay attention of the sense of justice.

Another obstacle is the lack of funds and time specialized in criminal cases. It is recommended that the implementation of the process of inquiry and investigation by the police to put the values of justice related to the content of legislation, need for reconsideration of the components and interpretation of the sense of justice and legislation so as to realize the harmonization of both.

Keyword: consideration (judgment),sufficient preliminary evidence, the crime, the victim, and narcotics.

## DAFTAR ISI

|                                     | Halaman |
|-------------------------------------|---------|
| Halaman Judul-----                  | i       |
| Halaman Persetujuan-----            | ii      |
| Halaman Pengesahan Tim Penguji----- | iii     |
| Halaman Motto-----                  | iv      |
| Halaman Persembahan-----            | v       |
| Kata Pengantar-----                 | vi      |
| Abstrak-----                        | viii    |
| Daftar Isi-----                     | ix      |
| Daftar tabel-----                   | xii     |
| Daftar lampiran-----                | xiii    |
| Pernyataan keaslian penelitian----- | xiv     |

### BAB I PENDAHULUAN

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
| A. Latar Belakang Masalah ----- | 1 |
| B. Rumusan Masalah -----        | 6 |
| C. Tujuan Penelitian -----      | 6 |
| D. Manfaat Penelitian -----     | 6 |
| E. Keaslian Penelitian -----    | 7 |
| F. Batasan Konsep -----         | 7 |

|                            |   |
|----------------------------|---|
| G. Metode Penelitian ----- | 9 |
|----------------------------|---|

## **BAB II      PENENTUAN TINDAK PIDANA DAN TERSANGKA PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA BERDASARKAN BUKTI PERMULAAN YANG CUKUP OLEH POLISI**

|                                                                                                                                                                            |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>A. Tinjauan Umum-----</b>                                                                                                                                               | <b>12</b> |
| <b>1. Kewenangan Polisi-----</b>                                                                                                                                           | <b>12</b> |
| a. Kewenangan Penyelidikan-----                                                                                                                                            | 21        |
| b. Kewenangan Penyidikan-----                                                                                                                                              | 24        |
| c. Polisi Dalam Menentukan Tindak Pidana Dan tersangka-----                                                                                                                | 26        |
| <b>2. Bukti Permulaan Yang Cukup-----</b>                                                                                                                                  | <b>36</b> |
| <b>B. Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika-----</b>                                                                                                                      | <b>40</b> |
| 1. Narkotika-----                                                                                                                                                          | 40        |
| 2. Penyalahgunaan Narkotika-----                                                                                                                                           | 46        |
| a. Pelaku Penyalahgunaan Narkotika-----                                                                                                                                    | 46        |
| b. Korban Penyalahgunaan Narkotika-----                                                                                                                                    | 48        |
| <b>C.      Analisis Penentuan Tindak Pidana Dan Tersangka<br/>          Penyalahgunaan Narkotika Berdasarkan Bukti Permulaan<br/>          Yang Cukup Oleh POLISI-----</b> | <b>51</b> |
| 1.    Pertimbangan Polisi Pada Tahap Penyelidikan dan Penyidikan----                                                                                                       | 52        |
| 2.    Hambatan Polisi Dalam Penentuan Tindak Pidana Dan<br>Tersangka Penyalahgunaan Narkotika Dalam Proses                                                                 |           |

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| Penyelidikan dan Penyidikan----- | 58 |
|----------------------------------|----|

### **BAB III PENUTUP**

|                     |    |
|---------------------|----|
| A. Kesimpulan ----- | 60 |
|---------------------|----|

|                |    |
|----------------|----|
| B. Saran ----- | 60 |
|----------------|----|

### **DAFTAR PUSTAKA**

### **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel I .Data Base Tindak Pidana Dasn Tersangka Penyalahgunaan Narkotika Satuan

Reserse Narkoba Kepolisian Resort Sleman, 23 September 2012-----54



## **DAFTAR LAMPIRAN**

- 1) Surat Keterangan/izin penelitian Nomor: 416/V tentang ijin riset dari sekretariat Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta,
- 2) Surat izin penelitian Nomor: 070/Bappeda/ 2637/ 2012 tentang izin penelitian dari Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Sleman Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta,
- 3) Surat keterangan No.Pol: Sket/118/IX/2012/Narkotika tentang telah mengadakan penelitian dari Kepolisian Resort Sleman Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta

## **PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan skripsi ini merupakan hasil karya tulis penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika penulisan hukum terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 20 November 2012

Yang menyatakan,

Indranas Gaho