

TESIS

**HARMONISASI PERATURAN PERUNDANG-
UNDANGAN BIDANG KEHUTANAN DENGAN
BIDANG PEMANFAATAN SUMBER DAYA ALAM
PANAS BUMI DI KAWASAN HUTAN KONSERVASI**



AGNES APRILIA SARI

No. Mhs.: 165202597/PS/MIH

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

2018



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

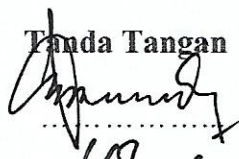
PERSETUJUAN TESIS

Nama : Agnes Aprilia Sari

Nomor Pokok Mahasiswa : 165202597/PS/MIH

Konsentrasi : Hukum Pengelolaan Sumber Daya Alam

Judul Tesis : **HARMONISASI PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN BIDANG KEHUTANAN DENGAN BIDANG PEMANFAATAN SUMBER DAYA ALAM PANAS BUMI DI KAWASAN HUTAN KONSERVASI**

Nama Pembimbing	Tanggal	Tanda Tangan
Dr. C. Woro Murdiati, S.H., M.Hum.	12 Oktober 2018	
Dr. Hyronimus Rhiti, S.H., LL.M.	26 September 2018	



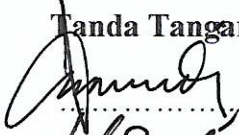
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN PENGUJI

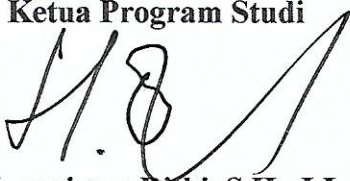
Nama : Agnes Aprilia Sari
Nomor Pokok Mahasiswa : 165202597/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Pengelolaan Sumber Daya Alam
Judul Tesis : **HARMONISASI PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN BIDANG KEHUTANAN DENGAN BIDANG PEMANFAATAN SUMBER DAYA ALAM PANAS BUMI DI KAWASAN HUTAN KONSERVASI**

Telah diuji dan dinyatakan lulus di hadapan dewan penguji pada hari Kamis tanggal 18 Oktober 2018.

Dewan Penguji	Nama
1. Ketua	Dr. C. Woro Murdiati, S.H., M.Hum.
2. Sekretaris	Dr. Hyronimus Rithi, S.H., LL.M.
3. Anggota	Dr. Krismantoro, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan




Ketua Program Studi

Dr. Hyronimus Rithi, S.H., LL.M.

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Agnes Aprilia Sari

No. Mahasiswa : 165202597

Alamat : Jl. Seturan Blok E-1, Catur tunggal, Depok, Sleman, D. I. Yogyakarta

Dengan ini menyatakan bahwa:

Tesis yang berjudul : “HARMONISASI PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN BIDANG KEHUTANAN DENGAN BIDANG PEMANFAATAN SUMBER DAYA ALAM PANAS BUMI DI KAWASAN HUTAN KONSERVASI” adalah asli karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya orang lain baik sebagian maupun keseluruhannya. Apabila di kemudian hari terdapat plagiasi dalam tesis saya tersebut di atas, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan maupun peraturan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 18 Oktober 2018

Yang menyatakan :



Agnes Aprilia Sari

Kata Pengantar

Puji syukur dan terima kasih kepada Tuhan Yang Maha Esa dan Bunda Maria, karena kebaikan-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini yang berjudul **“HARMONISASI PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN BIDANG KEHUTANAN DENGAN BIDANG PEMANFAATAN SUMBER DAYA ALAM PANAS BUMI DI KAWASAN HUTAN KONSERVASI”** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar pascasarjana pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini banyak mendapatkan dukungan, bimbingan serta bantuan dari berbagai pihak, untuk itu dengan segala kerendahan hati dan hormat penulis mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., L.L.M. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
2. Ibu G. Arum Yudarwati, SIP., M.Mktg.Comm, Ph.d. selaku Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
3. Bapak Dr. Hyronimus Rithi, S.H., LL.M. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
4. Dosen Pembimbing I : Ibu Dr. C. Woro Murdiati R, S.H., M.Hum. dan Bapak Dr. Hyronimus Rithi, S.H., LL.M. selaku Dosen Pembimbing II yang dengan

sabar telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membimbing, mengarahkan penulis, mencurahkan perhatian dan semangat serta ilmunya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini;

5. Bapak Dr. D. Krismantoro, S.H., M.Hum. selaku dosen penguji seminar proposal dan dosen penguji tesis ini atas masukan, catatan, kritik yang membangun, sehingga tesis ini bisa menjadi tulisan yang berkualitas dan dapat memberikan sumbangsih pengetahuan bagi pihak-pihak terkait;
6. Bapak Andi Susmanto, ST., M.Si. Kepala Seksi Penyiapan dan Evaluasi Wilayah Kerja Panas Bumi selaku narasumber;
7. Bapak Kurniawan Wasito Adi, Kepala Sub Bagian Penegakan Hukum dan Penyusunan Peraturan Daerah, Biro Hukum Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan selaku narasumber;
8. Bapak FX. Endro Susilo, S.H., LL.M, Dosen Pengajar Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta selaku narasumber;
9. Kedua Orang Tua Penulis yang pantang menyerah berjuang untuk memenuhi kebutuhan penulis dan selalu memberikan nasehat, semangat serta mendoakan penulis sehingga tesis ini bisa selesai;
10. Seluruh keluarga besar Ajang Bulan dan Yustinus Nyau Laing;
11. Seluruh Dosen, Staf admisi, dan Staf perpustakaan Program Pascasarjana Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
12. Mas Dini, Mba Mala, Dipta Widi, Ari Kurniawan dan teman-teman angkatan Agustus 2016 Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya

Penulisan tesis ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan adanya masukan, kritik dan saran yang sifatnya membangun sebagai bahan bagi perbaikan dan penyempurnaan.

Akhirnya ucapan terima kasih yang tulus ini penulis akhiri dengan doa dan harapan agar tesis ini dapat bermanfaat bagi kemajuan ilmu pengetahuan khususnya Hukum Pemanfaatan Sumber Daya Alam dan berguna bagi semua pihak.

Yogyakarta, 18 Oktober 2018

Penulis,



Agnes Aprilia Sari

ABSTRAK

Tesis ini berjudul “Harmonisasi Peraturan Perundang-Undangan Bidang Kehutanan Dengan Bidang Pemanfaatan Sumber Daya Alam Panas Bumi di Kawasan Hutan Konservasi”. Tesis dengan judul tersebut bertujuan untuk mengetahui dan mengkaji harmonisasi peraturan perundang-undangan bidang kehutanan dengan bidang pemanfaatan sumber daya alam panas bumi di kawasan hutan konservasi. Penelitian ini merupakan penelitian normatif dengan pendekatan politik hukum dan pendekatan perundang-undangan. Sumber data berupa data sekunder yang terdiri atas bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Metode pengumpulan data menggunakan studi pustaka dan wawancara. Bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder dianalisis dengan menggunakan metode analisis hukum. Proses berpikir deduktif digunakan untuk menarik kesimpulan. Teori sistem hukum teori hukum pembangunan dan teori pembangunan berkelanjutan digunakan sebagai pisau analisis dalam mengkaji hasil penelitian. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa diterbitkannya Peraturan Pemerintah Nomor 108 tentang perubahan atas Peraturan Pemerintah Nomor 28 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Kawasan Suaka Alam dan Kawasan Pelestarian Alam, dan Peraturan Pemerintah Nomor 46 Tahun 2016 tentang Pemanfaatan Jasa Lingkungan Panas Bumi dan Kawasan Taman Nasional, Taman Hutan Raya dan Taman Wisata Alam pengaturan tentang pemanfaatan sumber daya alam panas bumi di kawasan konservasi menjadi lengkap. Sehingga pemanfaatan panas bumi dapat dilakukan di semua kawasan hutan kecuali pada hutan cagar alam serta zona inti dan zona rimba pada taman nasional. Hakekat dari pemanfaatan panas bumi tetaplah kegiatan pertambangan, akan tetapi pemanfaatan sumber daya alam panas bumi juga harus melihat perkembangan pembangunan berkelanjutan yang tidak hanya mementingkan perkembangan ekonomi, tetapi juga tetap memperhatikan dan mempertimbangkan keberadaan hutan konservasi terutama fungsi dari hutan konservasi yang merupakan tempat bagi pengawetan keanekaragaman tumbuhan dan satwa serta ekosistemnya.

Kata Kunci : Harmonisasi, Panas Bumi, Hutan Konservasi

ABSTRACT

The title of this thesis is “Harmonization Of The Regulation In The Forestry Sector With The Utilization Of Geothermal Resources In Conservation Forest Areas. The objective of this thesis is to know and to study the harmonization of the forestry legislation with the utilization of geothermal resources in the area of forest conservation. This research is a normative research and it uses legal politic and statute approach. The sources of the data are taken from secondary data which consists of primary law material and secondary law material. The data collecting methods are by doing a library research and interviews. The primary law material and the secondary law material are analyzed by using law analysis method. The deductive way of thinking process is used to draw the conclusion. System legal theory, system legal development and sustainable system are used as the analysis tool to study the research finding. The result of this study shows the publication of the Government Regulation Number 108 on the changes over government regulation Number 28 year 2011 about the management of the area and the preservation of the Natural Sanctuary of nature, and the Government Regulation Number 46 Year 2016 about utilization of Services Geothermal and environment area of the National Park, forest gardens and Grounds Tours Natural setting on the utilization of geothermal resources in conservation areas to be complete. With the result of geothermal utilization it can be done in all forest areas expect in the forest of a nature reserve as well as the core zone and the zone of the jungle in the national park. Essence of geothermal utilization remains the mining activities, but the utilization of essence geothermal resources should to seeing at the development of sustainable development which is not only concerned with economic development, but also observe and consider the existence of forest conservation is primarily a function of forest conservation that is home to the preservation of diversity plants, animals and their ecosystems.

Keywords: Harmonization, Geothermal, Conservation Forest.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABLE.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Keaslian Penelitian.....	8

F. Sistematika Penulisan.....	13
-------------------------------	----

BAB II : TINJAUAN PUSTAKA

A. Harmonisasi.....	15
1. Pengertian Harmonisasi dan Pengharmonisasian.....	15
2. Tujuan Harmonisasi.....	18
3. Faktor Penyebab dan Pencegahan Disharmonisasi Hukum.....	20
B. Panas Bumi.....	21
1. Pengertian Panas Bumi dan Kegiatan Usaha Pembangunan Panas Bumi.....	21
2. Pemanfaatan dan Keuntungan Panas Bumi.....	25
C. Kehutanan.....	29
1. Pengertian Kehutanan, Tujuan Perlindungan Hutan dan Manfaat Hutan Bagi Manusia.....	29
2. Macam-Macam Hutan.....	32
D. Batasan Konsep.....	42
E. Landasan Teori.....	43
1. Teori Sistem Hukum.....	44
2. Teori Hukum Pembangunan.....	45
3. Teori Hukum Pembangunan Berkelanjutan.....	47

BAB III : METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	50
B. Pendekatan Penelitian.....	50
1. Pendekatan Perundang-undangan (<i>Statute Approach</i>).....	50
2. Pendekatan Politik Hukum (<i>Ius Constituendum</i>).....	52
C. Sumber Data.....	52
1. Bahan Hukum Primer.....	53
2. Bahan Hukum Sekunder.....	56
D. Metode Pengumpulan Data.....	56
1. Studi Kepustakaan.....	56
2. Wawancara.....	56
E. Metode Analisis Data.....	57
1. Bahan Hukum Primer.....	57
a. Deskripsi.....	57
b. Analisis Hukum.....	58
c. Sistematisasi.....	58
d. Interpretasi Hukum.....	58
2. Bahan Hukum Sekunder.....	59
F. Proses Berpikir.....	60

BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

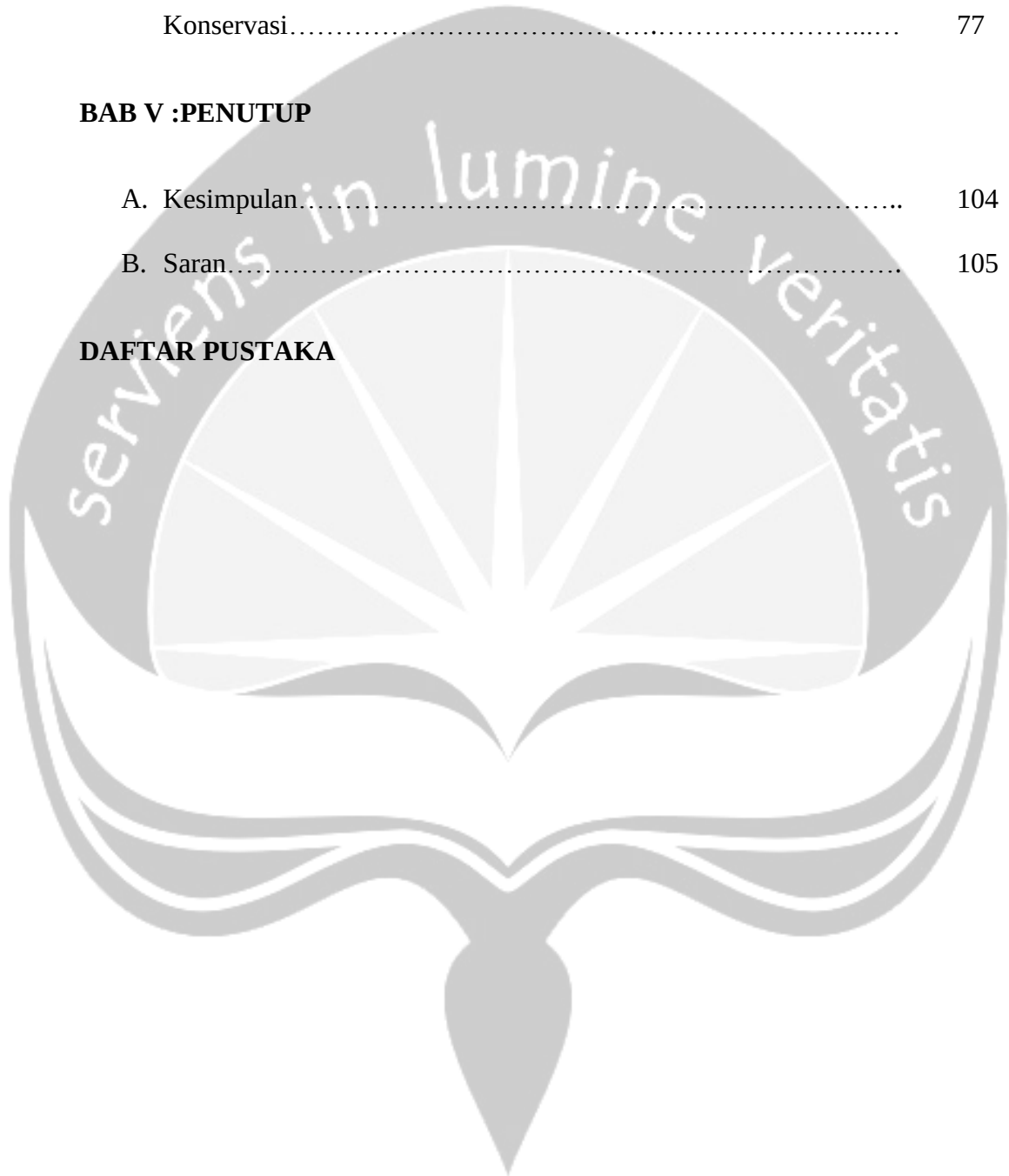
A. Pengaturan Pemanfaatan Panas Bumi.....	61
B. Pengaturan Pemanfaatan Hutan Konservasi.....	72

C. Harmonisasi Peraturan Perundang-Undangan Bidang Kehutanan Terhadap Pemanfaatan Sumber Daya Alam Panas Bumi di Kawasan Hutan Konservasi.....	77
--	----

BAB V :PENUTUP

A. Kesimpulan.....	104
B. Saran.....	105

DAFTAR PUSTAKA



DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1	Potensi Panas Bumi dalam Satuan Megawatt (MW).....	62
---------	--	----

DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Izin Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Perlindungan Masyarakat, Pemerintah Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta;
2. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian dari Direktorat Jendral Energi Baru, Terbarukan dan Konservasi Energi;
3. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian dari Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan;
4. Nota Kesepahaman Nomor 7662/05/MEM.S/2011 dan NK.16/Menhut-II/2011 tentang Percepatan Perizinan Pengusahaan Panas Bumi Pada Kawasan Hutan Lindung dan Kawasan Hutan Konservasi.