

SKRIPSI
IMPLIKASI PEMBERLAKUAN UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN
2016 TENTANG PENGAMPUNAN PAJAK TERHADAP POLITIK
HUKUM PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DI
BIDANG PERPAJAKAN



Diajukan oleh :

Korneles Materay

NPM : 130511335
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

FAKULTAS HUKUM

2017

HALAMAN PERSETUJUAN
SKRIPSI
IMPLIKASI PEMBERLAKUAN UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN
2016 TENTANG PENGAMPUNAN PAJAK TERHADAP POLITIK
HUKUM PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DI
BIDANG PERPAJAKAN



Diajukan oleh :

Korneles Materay

NPM : 130511335

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing I

Tanggal : 30 March 2017

Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum

Tanda tangan:

Dosen Pembimbing II

Tanggal : 27/3/17

R. Sigit.Widiarto, S.H., LL.M.

Tanda tangan:

HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI
IMPLIKASI PEMBERLAKUAN UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN
2016 TENTANG PENGAMPUNAN PAJAK TERHADAP POLITIK
HUKUM PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DI
BIDANG PERPAJAKAN



Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Selasa

Tanggal : 11 April 2017

Tempat : Ruang Dosen Lt. 2 FH UAJY

Susunan Tim Penguji :

Ketua : DR. W. Rianan Dardjo, S.H., M. Hum
Sekretaris : B. Hermy Widiawati, S.H., M. H
Anggota : R. Sigit Widiarto, S.H., LL. M

Tanda Tangan

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Endro Susilo, S.H., LL. M.

MOTTO

"Jangan seorang pun menganggap engkau rendah karena engkau muda. Jadilah teladan bagi orang-orang percaya, dalam perkataanmu, dalam tingkah lakumu, dalam kasihmu, dalam kesetiaanmu dan dalam kesucianmu" (Kitab Suci Alkitab, 1 Timotius 4 : 12)

"Peace begins with a smile"

(Mother Teresa, Biarawan)

"Bertahan, sabar dan selalu berdoa. Memang itu akan terasa sangat sakit. Tetapi, yakinlah bila semua itu dilalui suatu saat apa yang dicita-citakan akan terwujud"

(Bernadina Matray, Kakak)

"Semakin tinggi sekolah bukan berarti semakin menghabiskan makanan orang lain. Harus semakin mengenal batas"

(Pramodya Ananta Toer, Sastrawan)

"Jika tak ada mesin ketik, aku akan menulis dengan tangan. Jika tak ada tinta hitam, aku akan menulis dengan arang. Jika tak ada kertas, aku akan menulis pada dinding. Jika aku menulis dilarang, aku akan menulis dengan tetes darah!"

(Widji Thukul, Sastrawan dan Aktivis Hak Asasi Manusia)

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 11 April 2017

Yang menyatakan,

Korneles Materay

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan Hukum/skripsi ini penulis persembahkan secara khusus kepada :

1. Allah Tritunggal Maha Kudus yang menyisipkan sebagian karunia, berkat-Nya yang berlimpah kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan Hukum/Skripsi ini.
2. Orang tua tercinta yaitu Elias Materay dan Yuliana Rengil. Teruntuk saudara/i penulis tercinta, yaitu : Matheus Materay beserta keluarga, Philipus Materay beserta keluarga, Petronela Materay dan Darius Sesa serta keluarga, Bernadina Materay serta keluarga, Sarah Ima Materay serta keluarga dan Yakobus Materay. Kalianlah yang telah berjasa besar mendorong, membantu dan memotivasi penulis untuk menggapai pendidikan setinggi-tinggi demi mewujudkan semua impian meskipun segala kepahitan menjadi tanggungjawab kalian. Selain itu juga untuk semua keluarga besar penulis dari marga Materay, Rengil, Yamwav, Welerubun dan Namsa serta keluarga besar lainnya yang tidak bisa disebutkan satu per satu.
3. Para sahabat, teman dan kenalan yang memberikan semangat dan dukungan yang selalu berarti bagi penulis.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur yang tak terhingga penulis panjatkan kepada Allah Tritunggal Maha Kudus atas segala berkat dan karunia yang sungguh melimpah dicurahkan kepada penulis, sehingga penulisan hukum/skripsi dapat diselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tidak ada sesuatu yang terjadi tanpa kehendak-Nya. Karunia yang telah diberikan kepada penulis tersebut dipergunakan dalam menyusun karya ilmiah ini dalam rangka memenuhi persyaratan memperoleh gelar Strata Satu (S1) di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Proses penulisan hukum/skripsi yang berjudul “Implikasi Pemberlakuan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2016 tentang Pengampunan Pajak Terhadap Politik Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan di Bidang Perpajakan” dalam proses penyelesaiannya, penulis melibatkan banyak pihak yang tulus ikhlas membantu. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak FX.Endro Susilo,S.H.,LL.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I, dan Bapak Sigit Widiarto, S.H., LL.M., selaku Dosen Pembimbing II, yang dalam kepakarannya dengan sabar, tekun dan penuh ketelitian membimbing dan mengarahkan penulis menyelesaikan Penulisan Hukum/ Skripsi ini.
3. Ibu Dr. E. Sundari, S.H., M.Hum, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membantu penulis mengarahkan pengambilan mata kuliah dan

keperluan akademik lainnya selama menempuh kuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

4. Segenap dosen di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmu dan makna hidup selama penulis menempuh studi. Segenap karyawan Tata Usaha, Perpustakaan, Satpam, *Cleaning Service*, *Copy Center*, Parkir dan lain sebagainya yang turut membantu penulis selama menempuh kuliah di sini.
5. Narasumber penulis yang telah memberikan pandangan dan masukan berdasarkan tinjauan teoritis dan praktik untuk memperkaya khazanah penulisan Hukum/Skripsi ini, yaitu: Bapak Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum, Pengajar/Ahli Hukum Administrasi Negara; Bapak A. Setianan, S.H., MM, dan Andreas Ronald Setianan, B.Bus., M.Comm, Ketua Ikatan Konsultan Pajak Indonesia Cabang Daerah Istimewa Yogyakarta dan Pengajar/Konsultan Pajak; dan Bapak B. Hestu Cipto Handoyo, S.H., M.Hum, Pengajar/Ahli Perundang-undangan, Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Ayah dan Ibu serta keluarga besar tercinta yang dengan setia dan cinta telah memberikan doa dan dukungan baik moral maupun materi dari awal hingga selesainya penulisan Hukum/Skripsi ini.
7. Segenap kakak dan adik di Yogyakarta: kak Phia, kak Deky, Ade Niko, Titi, Ade Alvin
8. Segenap Pengurus Yayasan Anak-Anak Terang, yaitu : Pak Christ, Pak Hadi, Om Adhi, Ibu Ira, kak Can, Mas Cawu, Mas Yo, kak Tiara, Ibu Meita

yang telah memberikan bantuan beasiswa kepada penulis. Segenap sahabat-sahabat yang mencari dan menemukan makna hidup selain kuliah, yaitu : Nyong, Willy, Ephin, Rio, Novia, Mawar, Lodia, Vero, kak Tanti, kak Antik, kak Risma, kak Anggun, Bintoro, Anto, Noni, Metta, dan lainnya yang tidak bisa disebutkan satu per satu.

9. Segenap sahabat-sahabat yang telah memberi warna dalam hidup penulis selama studi yaitu : Sr. Fransiska Imakulata, SSpS, Sr. Anneke Najoan, Giroth, JMJ, Aprie, Ryan, Feni, Hendro, Frananda, Mahendra, Gaby, Kevin, Hosea, Cicil, Mondang, Vandy, Maya, Oce, Dea, Nona, Jack, Aldus, Sr. Santa Tiarmin Bakara, Emanuel Defender Nakamnanu, dan lainnya. Segenap sahabat diskusi kritis, yaitu kak Eno, kak Atno, kak Renol, kak Hubert dan lainnya. Segenap sahabat FH UAJY Angkatan 2013, segenap sahabat PPS FH UAJY, sahabat Asisten LDPKM 2015, sahabat SMITTH FHUAJY, sahabat KKN UAJY 70 Kelompok 17, yaitu (Anton, Gaby, Tatang, Nia, Aprin, Winda, Tanto, Gio, Arvien). Sahabat BEM angkatan 2014/2015 dan 2015/2016, dan siapa saja yang penulis tidak bisa sebut satu per satu.

Yogyakarta, 30 Maret 2017

Penulis

Korneles Materay

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii-ix
DAFTAR ISI	x-xi
ABSTRACT	xii
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1-11
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan Penelitian	12
D. Manfaat Penelitian	12-13
E. Keaslian Penelitian	13-17
F. Batasan Konsep	17-18
G. Metode Penelitian	18-23
H. Sistematika Penulisan	24

BAB II : PEMBAHASAN	25
A. Tinjauan Umum Tentang Pengampunan Pajak.....	25-38
B. Tinjauan Tentang Politik Hukum Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan	38
1. Politik Hukum.....	38-43
2. Perundang-undangan.....	43-52
C. Implikasi Pemberlakuan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2016 Tentang Pengampunan Pajak Terhadap Politik Hukum Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan Di Bidang Perpajakan	52-53
1. Politik Hukum Pembentukan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2016 tentang Pengampunan Pajak.....	54-59
2. Implikasi Pengampunan Pajak Terhadap Tujuan Hukum	60-72
3. Implikasi Pengampunan Pajak Terhadap <i>Political Will</i> Pembentukan Peraturan-undangan di Bidang Perpajakan	72-82
BAB III : PENUTUP	83
A. Kesimpulan.....	83
B. Saran.....	83-84
DAFTAR PUSTAKA	85-94

ABSTRACT

This legal research entitled "implications of the implementation of Law No. 11 Year 2016 on Tax Amnesty against legal political formation of legislation in the field of taxation. Legal issues for analysis of the author in this research related to the implementation of tax amnesty policy, among others: the rule of law, justice, equality before the law, discrimination and so forth. The purpose of this legal research is to know the implication of the implementation of the tax amnesty and how to conceptualize the establishment of regulations in the field of taxation in the future. This research is also useful for the government and / or policy-makers in order to have enough material and reason in determining the exact similar policy in the future. For tax payers will be a good learning materials. Legal research used is normative legal research that the focal point is the positive legal norms which is closely linked with the problems outlined in this research. Based on the legal issues in this research the results found by the authors is that the tax amnesty is a fundamental tax policy to assist the Government overcome the stagnation of the government for lack of funds. Tax amnesty policy implications of the establishment of the legislation is that the tax amnesty would be part of the government policies in the taxation system. That means, the establishment of legislation related to tax amnesty may be frequently performed depending on the real conditions of the governance and political will.

Keywords: *Tax Amnesty, Politics of Law, The Establishment Of Laws And Legislation*